

## ANEXO A. Instrumentos de recolección de información.

### A. Cuestionarios aplicados

#### 1. Instrumento de recolección de información aplicado a las autoridades de los municipios.

<b>INFORMACION CONFIDENCIAL CON FINES DE INVESTIGACION ACADEMICA</b>
--

¡Buenos Días o tardes!

La Universidad \_\_\_\_\_ se encuentra realizando el proyecto de investigación: **Propuesta de definición y delimitación de la Zona de Integración Fronteriza (ZIF): Área Norte de Santander (Colombia) – Táchira (Venezuela)**, estudio que permitirá elaborar una propuesta para la delimitación de un ámbito geográfico de trabajo para la gestión del desarrollo fronterizo y la integración bilateral.

Esta iniciativa surge como respuesta a la inquietud académica del \_\_\_\_\_ en el tema ZIF, dada la carencia de una versión oficial sobre el ámbito geográfico donde ejecutar e instrumentar la ZIF, a pesar del largo periodo de discusiones sobre la temática y las normas emanadas por la Comunidad Andina para su regulación.

Ante la necesidad de generar información veraz y objetiva que debe ser suministrada por los actores involucrados, el equipo de trabajo \_\_\_\_\_ necesita su valiosa colaboración y apoyo. La información que nos brinde tendrá un carácter confidencial y para fines académicos.

Estado: TACHIRA	Municipio:	Fecha de Aplicación / /
Alcalde:		
Inicio Periodo:	Fin de Periodo:	
Contacto:		
Teléfonos:		

Información Sobre el Encuestador		
Nombre Completo		
Cédula de Identidad:	Nacionalidad:	
Dirección de Habitación:		
Teléfono:	Celular:	Correo Electrónico:
Estudiante de:	Semestre que cursa:	Recomendado por:

**1. CATEGORÍA DE GESTIÓN PÚBLICA**  
**a. ADMINISTRACIÓN Y PLANIFICACIÓN**

Organización Administrativa	Si	No
¿Existe un Manual de Organización por cada Dirección o Unidad Administrativa de la Alcaldía?		
¿Existe un Manual de Procedimientos por Dirección o Unidad Administrativa de la Alcaldía?		
¿Tiene la Alcaldía aprobado un Reglamento de funcionamiento interno?		
¿Cada Unidad Administrativa o Dirección elabora Informe de la Gestión, para conformar la Memoria y Cuenta anual de la Alcaldía?		
¿Existe en la Alcaldía una Unidad de Auditoría Interna?		

**b. SISTEMA DE PLANIFICACIÓN MUNICIPAL**

PLANES DE DESARROLLO	Si	No
¿Está conformado en el Municipio el Consejo Local de Planificación y Políticas Públicas?		
¿Están conformados los Consejos Parroquiales de Planificación y Políticas Públicas?		
¿Están conformados los Consejos Comunales de Planificación y Políticas Públicas?		
¿Se tiene aprobado Plan de Desarrollo Municipal para el periodo de gobierno actual?		
¿Se ha consultado a las organizaciones locales (Asociación de vecinos, Grupos de Base) del Municipio para la formulación del Plan de Desarrollo Municipal?		
¿Se elaboran Planes Operativos anuales?		
En el año anterior: ¿Se cumplieron las metas del Plan de Desarrollo Municipal?		
¿Existe en la Alcaldía una Unidad Administrativa para el control y seguimiento de la ejecución del Plan de Desarrollo Municipal?		
¿Existe constancia, a través de Actas o Minutas, del control regular de la ejecución del Plan de Desarrollo Municipal?		
¿Se ha consultado a las autoridades del Municipio para la formulación del Plan de Desarrollo del Estado Táchira?		

**c. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

Indique el año y la Frecuencia con que operan los siguientes Mecanismos de Participación Ciudadana en el Municipio	Año	Siempre	Casi Siempre	Algunas Veces	Casi Nunca	Nunca
Cabildos Abiertos	2001					
	2002					
	2003					
	2004					
Referéndum	2001					
	2002					
	2003					
	2004					
Eventos de promoción y fomento de asociaciones Cooperativas o Microempresas	2001					
	2002					
	2003					
	2004					

Indique el año y la Frecuencia con que operan los siguientes Mecanismos de Participación Ciudadana en el Municipio	Año	Siempre	Casi Siempre	Algunas Veces	Casi Nunca	Nunca
Presentación de Proyectos Sociales Comunitarios	2001					
	2002					
	2003					
	2004					
Elecciones de Asociaciones de Vecinos (ASOVES)	2001					
	2002					
	2003					
	2004					
Diagnósticos Participativos para realizar el Plan de Desarrollo Municipal	2001					
	2002					
	2003					
	2004					
Propuestas de Ordenanzas	2001					
	2002					
	2003					
	2004					

**d. COORDINACIÓN INTERGUBERNAMENTAL: ACUERDOS Y CONVENIOS Últimos tres (3) años**

¿Señale organismos con los que el municipio haya establecido convenios?	Nivel de Gobierno			ONG's, Organizaciones Privadas	Otros
	Nacional	Estadal	Municipal		
1.					
2.					
3.					
4.					

**e. RESULTADOS Y EVALUACIÓN DE CONVENIOS**

Convenio	¿Hay Resultados?		¿Han Sido Evaluados?	
	Sí	No	Sí	No
1.				
2.				
3.				
Dentro de la estructura administrativa del municipio ¿Existe una oficina encargada de las relaciones intergubernamentales? ¿Cuál?:			Sí	No

**f. ACUERDOS MUNICIPALES BINACIONALES FORMALES O INFORMALES**

Señale las Normas que permiten la cooperación y coordinación administrativa o institucional para atender los asuntos o problemas comunes con los municipios binacionales colindantes. Describa la cooperación o coordinación existente *de hecho*.

Asuntos Comunes: <i>Servicios Básicos</i>	Describir Asunto, Situación o Problema	Leyes, Normas que permiten la Cooperación	Convenios o Cooperación de Hecho, existentes	Organismo Ejecutante	Carácter de la Competencia: Autónoma o Concurrente <sup>11</sup>	Aval de la Competencia	
						Legal	De Hecho
a. Recolección de Basura							
b. Agua potable							
c. Vialidad							
d. Transporte							
e. Electricidad							
f. Combustible (Gas Domestico)							
g. Otros							

Asuntos Comunes: <i>Aspecto Social</i>	Describir Asunto, Situación o Problema	Leyes, Normas que permiten la Cooperación	Convenios o Cooperación de Hecho, existentes	Organismo Ejecutante	Carácter de la Competencia: Autónoma o Concurrente <sup>12</sup>	Aval de la Competencia	
						Legal	De Hecho
a. intercambios Estudiantiles							
b. Intercambios Culturales							
c. Seguridad Social de Trabajadores							
d. Seguridad o Controles Sanitarios							
e. Seguridad Ciudadana							
f. Seguridad Alimentaria							
g. Otros							

<sup>11</sup> **Competencias Autónomas:** Son las que el Municipio ejecuta por su cuenta. **Competencias Concurrentes:** Son las que se ejecutan coordinadamente con organismos de otros niveles de gobierno, Nacional o Estatal.

<sup>12</sup> **Competencias Autónomas:** Son las que el Municipio ejecuta por su cuenta. **Competencias Concurrentes:** Son las que se ejecutan coordinadamente con organismos de otros niveles de gobierno, Nacional o Estatal.

Asuntos Comunes: Protección Ambiental	Describir Asunto, Situación o Problema	Leyes, Normas que permiten la Cooperación	Convenios o Cooperación de Hecho, existentes	Organismo Ejecutante	Carácter de la Competencia: Autónoma o Concurrente <sup>13</sup>	Aval de la Competencia	
						Legal	De Hecho
a. Protección de Parques Nacionales Binacionales							
b. Conservación de Cuencas Hidrográficas							
c. Descontaminación de Afluentes: Ríos y Quebradas							
d. Protección de Especies Animales en Peligro de Extinción							
e. Control de la Explotación de Especies Madereras							
f. Proyectos de Desarrollo Sostenible							
g. Otros							

## 2. CATEGORÍA DE DESARROLLO ECONÓMICO

### a. APOYO GUBERNAMENTAL ESTADAL

Mencione las tres acciones más importantes que el gobierno estatal ha realizado para promover el desarrollo económico en el Municipio	Efectos e Impactos generados	
	Número Empleos	Monto Inversión en Bs.
1.		
2.		
3.		
4.		
5.		

### b. APOYO GUBERNAMENTAL MUNICIPAL

PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO			
¿El municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Económico? (Puede ser parte del Plan de Desarrollo Municipal), ¿nos puede suministrar una copia?	Sí	No	Periodo Vigencia
¿Cuál es el objetivo más importante del Plan de Desarrollo Económico?			
¿Cuál es la meta más importante en materia económica?			
Mencione las tres acciones más importantes que el gobierno municipal ha realizado para promover el desarrollo económico local	Impactos o Efectos Generados		
	Número de Empleos	Monto de Inversión, Bs.	
1.			

<sup>13</sup> **Competencias Autónomas:** Son las que el Municipio ejecuta por su cuenta. **Competencias Concurrentes:** Son las que se ejecutan coordinadamente con organismos de otros niveles de gobierno, Nacional o Estatal.

2.		
3.		

**c. FOMENTO EMPRESARIAL**

Sector o Actividad Económica: INDUSTRIA			
¿Existe un Programa para el fomento empresarial? Describa las principales acciones	Sí	No	Vigencia
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
¿Se cuenta con un Mapa o Guía para la promoción de las actividades económicas en el Municipio?, ¿nos puede suministrar una copia?	Sí	No	Actualizado
			Sí No

Sector o Actividad Económica: COMERCIO			
¿Existe un Programa para el fomento empresarial? Describa las principales acciones	Sí	No	Vigencia
1.			
2.			
3.			
¿Se cuenta con un Mapa o Guía para la promoción de las actividades económicas en el Municipio?, ¿nos puede suministrar una copia?	Sí	No	Actualizado
			Sí No

Sector o Actividad Económica: TURISMO, ARTESANIA, OTROS.			
¿Existe un Programa para el fomento empresarial? Describa las principales acciones	Sí	No	Vigencia
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
¿Se cuenta con un Mapa o Guía para la promoción de las actividades económicas en el Municipio?, ¿nos puede suministrar una copia?	Sí	No	Actualizado
			Sí No

Facilidades e Incentivos Gubernamentales		
A. ¿Ofrece facilidades el Gobierno Nacional para la creación de empresas en el Municipio?, ¿cuáles?, menciónelas:	SI	No
1.		
2.		
3.		
4.		
5.		
6. ¿Ha habido respuesta empresarial para el uso de estas facilidades?	Si:___	No:___
7. ¿Cuántas empresas se han instalado en lo que va del Programa de Incentivos?		

B. ¿Ofrece facilidades el Gobierno Estatal para la creación de empresas en el Municipio?, ¿cuáles?, menciónelas:	SI	No
1.		
2.		
3.		
6. ¿Ha habido respuesta empresarial para el uso de estas facilidades?	Si:___	No:___
7. ¿Cuántas empresas se han instalado en lo que va del Programa de Incentivos?		

C. ¿Ofrece facilidades el Gobierno Municipal para la creación de empresas en el Municipio?, ¿cuáles?, menciónelas:	SI	No
1.		
2.		
3.		
4.		
5.		
6. ¿Ha habido respuesta empresarial para el uso de estas facilidades?	Si:___	No:___
7. ¿Cuántas empresas se han instalado en lo que va del Programa de Incentivos?		

#### d. Capacitación, Empleo y Remuneración

Programa para la Formación de Recursos Humanos			
¿El municipio cuenta con un programa y/o acciones para estimular la formación de recursos humanos? ¿Describalos?	SI	No	Vigencia
1.			
2.			
3.			
4.			
¿Cuál es el objetivo más importante de este programa?			
¿Cuál es la meta más importante?			
¿Cuáles son las acciones más importantes que el gobierno municipal ha realizado para promover la formación de recursos humanos?			
¿Cuáles han sido los efectos del programa en el empleo remunerado?	Cantidad de personas capacitadas		Cantidad de empleos generados

### e. DESARROLLO SOCIAL

Programas de Bienestar Social (Nivel de Ingresos)			
¿El municipio cuenta con un programa para incrementar el nivel de ingresos de la población?	Sí	No	Vigencia
Mencione tres acciones realizadas y resultados obtenidos para elevar el nivel de ingresos			
ACCIONES	EFECTOS		
	CUALITATIVOS	CUANTITATIVOS	
1.	1.	1.	
2.	2.	2.	
3.	3.	3.	

Programas de Bienestar Social (Alimentación, Salud, Educación, Capacitación de Adultos y Empleo)			
¿El municipio cuenta con los programas de Salud, Educación y Capacitación de Adultos, Empleo, Alimentación, desarrollados por el gobierno nacional? (Caso Misiones)	Sí	No	Vigencia
Mencione los Programas y señale los efectos cuantitativos y cualitativos			
PROGRAMA	3.1.2. EFECTOS		
	CUANTITATIVOS (Beneficiarios)	CUALITATIVOS (Mejoras a la Población)	
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			

### 3. MEDIO AMBIENTE Y TERRITORIO

#### f. Ordenamiento del Territorio

¿El municipio cuenta con una oficina encargada de expedir licencias de uso de suelos?, ¿nos puede suministrar una copia?	Total Permisos o Licencias Expedidas	
Permisos o licencias expedidos	Año	Cantidad
Para uso de Vivienda	2001	
	2002	
	2003	
Para uso Comercial	2001	
	2002	
	2003	
Para uso Industrial	2001	
	2002	
	2003	

#### g. Desarrollo Urbano

Plan de Desarrollo Urbano			
¿El municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Urbano?, ¿nos puede suministrar una copia?	Sí	No	Vigencia
Mencione tres acciones realizadas y los resultados obtenidos del Plan de desarrollo urbano.			
Acciones	Efectos		
	Cualitativos	Cuantitativos	
1.			
2.			

--	--	--

**c. Protección de Áreas Naturales**

Programa de protección y sustentabilidad ambiental			
¿El municipio cuenta con un programa específico para proteger el medio ambiente y el uso adecuado de sus recursos naturales?	Sí	No	Vigencia
Mencione tres acciones realizadas y los resultados (efectos) obtenidos en la protección del medio ambiente y el uso adecuado de los recursos naturales.			
Acciones	Efectos		Cualitativos (Beneficios a la Comunidad)
	Cuantitativos (Cantidad)		
1.			
2.			
3.			

**MUCHAS GRACIAS POR SU COLABORACIÓN**

## **2. Instrumento de recolección de información de fuentes oficiales de los municipios.**

### **INFORMACION CONFIDENCIAL CON FINES DE INVESTIGACION ACADEMICA**

#### **CUESTIONARIO RECOLECCION DE INFORMACIÓN**

#### ***Propuesta de definición y delimitación de la Zona de Integración Fronteriza: Área Norte de Santander (Colombia) – Táchira (Venezuela)***

La siguiente información debe ser recabada por el encuestador a través de la identificación de fuentes oficiales del municipio en cuestión, mediante búsqueda bibliográfica o mediante en contacto con expertos en cada uno de estos temas en el Municipio.

Estado: TACHIRA	Municipio:	Fecha de Inicio:
		Fecha de Fin:
Alcalde:		
Inicio Periodo:	Fin de Periodo:	
Contacto:		
Teléfonos:		

Información Sobre el Encuestador		
Nombre Completo		
Cédula de Identidad:	Nacionalidad:	
Dirección de Habitación:		
Teléfono:	Celular:	Correo Electrónico:
Estudiante de:	Semestre que cursa:	Recomendado por:

### **1. CATEGORÍA DE GESTIÓN PÚBLICA**

#### **LEGISLACIÓN**

Instrumentos Jurídicos (Supranacionales, Nacionales, Estadales, Municipales)	Año de expedición	Sí	No
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
En los últimos tres años, ¿Se han creado o reformado Reglamentos o Leyes?, ¿Cuáles?:	Nombre	Sí	No

## 2. OTROS INSTRUMENTOS JURÍDICOS

Comisiones de Trabajo, Acuerdos u Otros Documentos Oficiales	Año	Sí	No
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
Precisar Posibles Fuentes de información:			

## 3. PRESENCIA ORGANISMOS OFICIALES

¿Cuáles organismos o instituciones gubernamentales (Ministerios, Institutos Autónomos, Direcciones y otros), tanto de carácter Nacional como Estatal tienen oficina o representación en el Municipio?

ORGANISMO / INSTITUCIÓN	ACTIVIDAD
1.	1.
2.	1
3.	3.
4.	4.

## 4. PRESENCIA ORGANISMOS INTERNACIONALES

¿Cuáles organismos supranacionales y/o multilaterales existentes en la entidad: Comunidad Andina (CAN), Alto Comisionado Naciones Unidas para los Refugiados, ACNUR u otras oficinas de las Naciones Unidas, Convenio Andrés Bello (CAB), Ciudadanos sin Fronteras, entre otras?.

ORGANISMO	ACTIVIDAD	UBICACIÓN
1.	1.	1.
2.	2.	2.
3.	3.	3.

## 5. MEDIO AMBIENTE Y TERRITORIO

**a. Ámbito Territorial Municipal:** responder tomando como referencia los planes de Ordenamiento territorial y de desarrollo urbano

Definición de las áreas del Territorio Municipal						
¿En el Plan de Desarrollo Urbano se indica el tamaño de los centros de población, provisiones, reservas y áreas naturales protegidas.		<table border="1"> <tr> <td>Sí</td> <td>No</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> </tr> </table>	Sí	No		
Sí	No					
Precise el área de las siguientes superficies		Áreas (km <sup>2</sup> )				
Uso del Suelo	Centros de Población					
	Actividades Industriales					
	Actividades Agrícolas					
Áreas Naturales Protegidas (ABRAE)	Zonas Núcleo					
	Zonas de Amortiguamiento					
Uso Urbano	Zonas de Uso Residencial					
	Zonas de Uso Comercial					
	Zonas de Uso Industrial					
	Zonas de Uso Oficial (Funcionamiento Administrativo)					

Precisar Posibles Fuentes de información:

---



---

### b. Manejo de Desechos Sólidos

Áreas para la Disposición Final de Desechos Sólidos						
¿Existen lugares oficiales para el depósito de los desechos sólidos?		<table border="1"> <tr> <td>Sí</td> <td>No</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> </tr> </table>	Sí	No		
Sí	No					
¿Cuál es el tipo de instalación para depositar los desechos sólidos del municipio?						
Vertedero a cielo abierto ( )	Relleno Sanitario ( )	Otros ( ) ¿Cuál?:				
<b>Cumplimiento de Requisitos Básicos</b>		<table border="1"> <tr> <td>Sí</td> <td>No</td> </tr> </table>	Sí	No		
Sí	No					
¿Está ubicado a 1,500 o más metros de la traza urbana?						
¿Se encuentra fuera de zonas de inundación o peligro de arrastre pluvial?						
¿Se ubica fuera de riesgos de taludes, movimientos de suelo o rocas y de fallas geológicas?						
<b>Operación de las Instalaciones de Disposición Final de Desechos Sólidos</b>						
¿Existe personal encargado de la operación de las instalaciones?		<table border="1"> <tr> <td>Sí</td> <td>No</td> </tr> </table>	Sí	No		
Sí	No					
¿Se realiza selección y separación de los desechos sólidos?						
¿Se controla el acceso de desechos industriales, químicos y hospitalarios?						

Precisar Posibles Fuentes de información:

---



---

**c. Suministro y Consumo de Agua Potable:** posible fuente de información Oficina municipal de Hidrosuroeste.

Organismo Operador del Servicio de Agua Potable	Sí	No
¿El municipio cuenta con un organismo operador del sistema de agua potable?		
¿El municipio cuenta con un organismo operador del sistema de manejo de aguas residuales?		

Disponibilidad Hídrica	Fuente de Agua	Litros / seg	Metros <sup>3</sup> / seg				
Invierno:							
Verano:							
¿Se cuenta con una certificación periódica de una instancia acreditada sobre la calidad del agua en el municipio?			<table border="1"> <tr> <td>Sí</td> <td>No</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> </tr> </table>	Sí	No		
Sí	No						
Certificación de la Calidad del Agua (Marcar con X)							
<i>Excelente</i> (no requiere purificación para consumo)							
<i>Aceptable</i> (requiere purificación para consumo humano)							
<i>Levemente Contaminada</i> (sin purificación su consumo es riesgoso)							
<i>Contaminada</i> (necesariamente requiere ser purificada)							
<i>Fuertemente Contaminada</i> (consumo riesgoso)							
<i>Excesivamente Contaminada</i> (inaceptable para consumo humano)							

## 6. TRANSPORTE

Existe Terminal de Pasajeros:	SI:	NO:
Ubicación del Terminal de Pasajeros:		

### a. Información por Unidades de Transporte

Nombre de la Línea	Número de Unidades	Tipo de Unidad (Carro, Camioneta, Busetas, Bus)	Capacidad (Puestos por Unidad)	Viajes Diarios (Ida y Vuelta)
1.				
2.				
3.				
4.				
5.				
6.				
7.				
8.				
9.				

**b. Itinerarios de Transporte**

Nombre de la Línea	Procedencia (Salida)	Destino (Llegada)	Centros intermedios poblados	Distancia / Kms	Tiempo de Viaje	Frecuencia de Partida
1.						
2.						
3.						
4.						

**c. Precio de los Pasajes**

Nombre de la Línea	Precio del Pasaje (Bolívares)				Nacionalidad Empresa	
	Adultos	Niños	Estudiantes	Tercera Edad	Venezolana	Colombiana
1						
2.						
3.						
4.						
5.						
6.						
7.						
8.						

**d. Tipo de Vía y Condiciones de la Vialidad Municipal**

Nombre de la Línea	Tipo de vía			Condiciones Vía		
	Troncal N°	Local N°	Rural N°	Buena	Regular	Mala
1						
2						
3						
4						
5						
6						

¿En caso de rutas de un país a otro, existe algún procedimiento especial para poder cubrir el servicio?. Explique:

Observaciones Sobre Transporte:

Observaciones Generales

Fecha de entrega:

/ /

Recibido por:

Firma del Encuestador

LUGAR:

HORA:

Número de cedula:

**B. Formatos de recolección de información en los foro-taller municipales con los grupos focales.**

**Cuadro 49. Formato de recolección de información foros grupos focales. Dimensión Desarrollo Social.**

Foro-Taller en el Municipio: \_\_\_\_\_

**Proyecto de delimitación y definición de la ZIF Táchira (Venezuela) y Norte de Santander (Colombia).**

¿Cuáles serían las ventajas y desventajas de la inclusión de este municipio en la Zona de Integración Fronteriza Colombo Venezolana? Proponga Proyecto que se pudieran realizar en el marco de la ZIF.

CRITERIOS PARA CREAR LAS ZIFs. ARTÍCULO 4 DE LA DECISION 501 CAN	PERCEPCION DE LOS ACTORES	
	VENTAJAS	DESVENTAJAS
I.1. Dimensión Desarrollo Social Estimular y promover acciones orientadas a la satisfacción de las necesidades básicas de la población de las zonas fronterizas.		

**Cuadro 50. Formato de recolección de información foros grupos focales. Dimensión Desarrollo Económico.**

Foro-Taller en el Municipio: \_\_\_\_\_

**Proyecto de delimitación y definición de la ZIF Táchira (Venezuela) y Norte de Santander (Colombia).**

¿Cuáles serían las ventajas y desventajas de la inclusión de este municipio en la Zona de Integración Fronteriza Colombo Venezolana? Proponga Proyecto que se pudieran realizar en el marco de la ZIF.

CRITERIOS PARA CREAR LAS ZIFs. ARTÍCULO 4 DE LA DECISION 501 CAN	PERCEPCION DE LOS ACTORES	
	VENTAJAS	DESVENTAJAS
I.2 Dimensión Desarrollo Económico Fomentar el crecimiento, modernización de la base productiva de las zonas fronterizas, aprovechando las posibilidades que habilitan los mecanismos de la integración y las ventajas de ubicación de dichas zonas respecto de los mercados sub-regional, regionales e internacional.		

**Cuadro 51. Formato de recolección de información foros grupos focales. Dimensión Desarrollo Ambiental Territorial.**

Foro-Taller en el Municipio: \_\_\_\_\_

**Proyecto de delimitación y definición de la ZIF Táchira (Venezuela) y Norte de Santander (Colombia).**

¿Cuáles serían las ventajas y desventajas de la inclusión de este municipio en la Zona de Integración Fronteriza Colombo Venezolana? Proponga Proyecto que se pudieran realizar en el marco de la ZIF.

CRITERIOS PARA CREAR LAS ZIFs. ARTÍCULO 4 DE LA DECISION 501 CAN	PERCEPCION DE LOS ACTORES	
	VENTAJAS	DESVENTAJAS
I.3 Dimensión Desarrollo Ambiental Territorial.		

Procurar que el desarrollo social y económico mejore la calidad de vida de la población considerando las limitaciones del medio ambiente y potenciando sus ventajas.		
--	--	--

**Cuadro 52. Formato de recolección de información foros grupos focales. Dimensión Desarrollo Institucional.**

Foro-Taller en el Municipio:	
------------------------------	--

**Proyecto de delimitación y definición de la ZIF Táchira (Venezuela) y Norte de Santander (Colombia).**  
 ¿Cuáles serían las ventajas y desventajas de la inclusión de este municipio en la Zona de Integración Fronteriza Colombo Venezolana? Proponga Proyecto que se pudieran realizar en el marco de la ZIF.

CRITERIOS PARA CREAR LAS ZIFs. ARTÍCULO 4 DE LA DECISION 501 CAN	PERCEPCION DE LOS ACTORES	
	VENTAJAS	DESVENTAJAS
I.4 Dimensión Desarrollo Institucional. Procurar la participación activa de las instituciones públicas y privadas de la ZIF, en los procesos de planificación, seguimiento y evaluación de los planes, programas y proyectos que permitan consolidar el desarrollo de esos ámbitos, buscando compartir obligaciones y responsabilidades.		

**Cuadro 53. Formato de recolección de información foros grupos focales. Dimensión Integración.**

Foro-Taller en el Municipio:	
------------------------------	--

**Proyecto de delimitación y definición de la ZIF Táchira (Venezuela) y Norte de Santander (Colombia).**  
 ¿Cuáles serían las ventajas y desventajas de la inclusión de este municipio en la Zona de Integración Fronteriza Colombo Venezolana? Proponga Proyecto que se pudieran realizar en el marco de la ZIF.

CRITERIOS PARA CREAR LAS ZIFs. ARTÍCULO 4 DE LA DECISION 501 CAN	PERCEPCION DE LOS ACTORES	
	VENTAJAS	DESVENTAJAS
I.5 Dimensión Integración. Promover en las ZIF el libre tránsito de vehículos, mercancías y servicios, así como armonizar y simplificar los procedimientos migratorios, aduaneros y fitozoosanitarios..		

**Cuadro 54. Formato de recolección de información foros grupos focales. Estructura Administrativa.**

II. ¿Cuál sería la organización administrativa ideal para el funcionamiento de la ZIF?.

<b>Describa gráficamente los posibles niveles de organización:</b>
--

--

**Cuadro 55. Formato de recolección de información foros grupos focales. Proyectos o Ideas.**

III. Mencione los proyectos o ideas que se pueden o se podrían realizar en el municipio, en el marco de la ZIF.

<b>No.</b>	<b>Descripción de la idea o proyecto</b>
1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	
9	

## **ANEXO B. Estudios socioeconómicos de los municipios considerados para integrar La zona de Integración Fronteriza.**

### **A. DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER<sup>14</sup>.**

El presente trabajo se lleva a cabo para presentarlo ante los Equipos de Investigación de la Universidad Los Andes de San Cristóbal – Táchira, La Universidad Libre de Colombia-Seccional Cúcuta y la Universidad Francisco de Paula Santander.

Con base en la Decisión 501 de 2001 emanada de la Comunidad Andina de Naciones, que expresa en su artículo 4 “Las Zonas de Integración Fronterizas se establecen con la finalidad de generar condiciones óptimas para el desarrollo fronterizo sostenible y para la integración Fronteriza entre los países miembros de la CAN”. Se ha realizado una caracterización conforme a los criterios: Dimensión Desarrollo Social, Dimensión de Desarrollo Económico.

#### **1. Preselección de los Municipios**

En reunión acordada por el Equipo de Investigadores y tomando como referencia las Decisiones 459 y 501 de la CAN se hizo una preselección de los siguientes municipios donde se aplicaría inicialmente la propuesta; ellos son: Bochalema, Chinacota, Cúcuta, Durania, El Zulia, Herrán, Los Patios, Puerto Santander, Ragonvalia, Pamplona, Pamplonita, San Cayetano, Santiago, Villa del Rosario, Toledo.

Del total de municipios del Departamento se hizo una valoración y se seleccionaron aquellos que obtuvieron las más altas calificaciones de acuerdo a los lineamientos de la adyacencia en el límite fronterizo, como ejes articuladores de la subcuenca de los ríos Pamplonita y Táchira, por sus posibilidades de planeación conjunta con los municipios venezolanos, por ser ciudades dinamizadoras, y por prever un equilibrio y equidad binacional.

#### **2. Consideraciones Generales: Departamento Norte de Santander**

Departamento de la República de Colombia creado en 1910; siendo presidente el militar y político nortesantandereano Ramón Gonzáles Valencia. Su capital: Cúcuta.

##### **a. Ubicación y Localización**

Esta localizado al nororiente del país, específicamente en la región Andina. Su posición geográfica esta dada entre los 06 56' 42" y 09 18' 01" de Latitud Norte y entre los 72 01' 13" y 73 38' 25" de Longitud Oeste de Greenwich. El Departamento cuenta con una extensión de 21.658 Km<sup>2</sup> y limita con el Nororiente con la República Bolivariana de Venezuela, al Occidente con los Departamento del Cesar y Santander y limita por el Sur con los Departamentos de Boyacá y Santander.

La población del Departamento según las proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE es de 1.464.956 habitantes para el año 2004, es decir una densidad poblacional de 67.6 habitantes por kilómetro cuadrado. Política y administrativamente está dividida en cuarenta municipios, 108 corregimientos y 106 inspecciones de policía.

---

<sup>14</sup> Presentado por: Eimer Alexis Barajas Román. Profesional En Relaciones Económicas Internacionales

## **b. Geografía**

El territorio nortesantandereano en su gran mayoría es montañoso, en su orografía se destacan importantes elevaciones como los páramos de Angostura, Cachirí, Santurban con alturas superiores a los 4.000 metros y el Páramo del Tamá con 3.329 metros. En su relieve a demás de su zona montañosa ubicada en la Cordillera Oriental se encuentra una plana al norte, conformada por el valle del Catatumbo.

Existe una amplia variedad de climas que van desde los 3 centígrados en los paramos hasta los 32 centígrados en los valles del Catatumbo y el Zulia. Esto da igualmente una presencia de todos los pisos térmicos. Sin embargo la mayor parte del Departamento se encuentra ubicado en clima caliente y medio y solo una pequeña extensión su ubica en los páramos.

Los ríos que bañan al Departamento pertenecen a tres cuencas hidrográficas que son al Occidente la del Magdalena, al Norte la del Catatumbo y por el Sur Oriente la del Orinoco. Los principales ríos son el Catatumbo, Zulia, Peralonso, Cucutilla, Chitagá, Cáchira, Tarra, Sardinata, Tibú y Táchira entre otros.

## **3. Consideraciones Socioeconómicas: Departamento Norte de Santander**

### **a. Bienestar Social**

Datos recogidos por el Departamento Nacional de Planeación DNP, muestran para el Departamento diversas metodologías para medir el mejoramiento de condiciones de bienestar de la población.

Uno de ellos es el Índice de Desarrollo Humano IDH. Este indicador refleja la relación del impacto que las actividades económicas y sociales tienen sobre el nivel de desarrollo humano logrado por una ciudad o un país. Las variables que se tienen en cuenta son: esperanza de vida al nacer, nivel de educación, el ingreso per cápita<sup>15</sup>.

Para Norte de Santander según Planeación Nacional en el año 2000 la calificación del IDH es de 0.71 y aunque se ubica como un nivel de desarrollo humano medio, está por debajo del promedio nacional que fue de 0.75; existe así un comportamiento desfavorable frente al total nacional.

Otro indicador es el Índice de Calidad de Vida ICV; el cual hace una relación entre las condiciones de la vivienda y el acceso a los servicios públicos con las calidades existentes y potenciales del recurso humano. Para el DPN los nortesantandereanos el índice para el año 2000 es 76.5 y está por encima del promedio nacional que fue de 75.7.

También existe el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas NBI<sup>16</sup>. Este indicador ha sido favorable para el Departamento en los últimos años. Para el Departamento Nacional de Planeación el Norte de Santander presenta una evolución importante comparativamente entre el año de 1985 y el año 2000 al pasar de 52.1 al 19.1 y estar por encima de promedio nacional que paso en este mismo período del 45.0 al 22.9.

En cuanto a el indicador de Línea de Pobreza y Línea de Indigencia el Departamento tiene respectivamente para el año 2000 un 53% y un 20.2% de su población en esta categoría.

---

<sup>15</sup> Según los estándares internacionales un IDH inferior a 0.50 es bajo, entre .060 y 0.80 es medio y entre 0.80 y 1 es alto.

<sup>16</sup> Según el DNP se presenta cuando en un hogar tiene una de las siguientes situaciones: vivienda inadecuada, servicios públicos inadecuados, alta dependencia económica o cuando un niño mayor a 7 años no asiste a una escuela.

La población pobre para el año 2004 asciende a 1.227.078 según la información obtenida del Secretaría Departamental de Salud. Hay registrados para el año 2003 en el sistema de salud un total de 276.162 personas como contribuyentes, es decir que aportan recursos para sus servicios médicos; como población subsidiada hay 354.241; pero existen aproximadamente mas de 804.834 habitantes que no tienen acceso a los servicios de salud. Según el análisis de la información extraoficial se puede ver que mas del 50% de la población pobre del Departamento no tiene acceso a la salud.

La tasa de analfabetismo en Norte de Santander en el año 2000 registraba una cifra del 9.9%; aquí se contabilizan las personas mayores de 15 años. La tasa nacional fue del 8.1% lo cual muestra que en este ramo se debe mejorar porque se está por encima del promedio.

Los niveles de cobertura expresados por la Secretaría de Educación Departamental señalan que par el año 2002 aproximadamente el 30% de la población objetivo no ingresaron al sistema educativo.

La vivienda que representa un indicador de dignidad humana según la encuesta de Hogares y los cálculos del Departamento Nacional de Planeación para el año 2000 se tiene que un 57.6% de las personas son propietarias de su vivienda; el 26.5% vive bajo arriendo. El déficit total de vivienda que involucra aspectos cualitativos de la vivienda indican que es del 19.4%. Para el año en referencia se tiene un total de 237.138 hogares y un total de viviendas de 217.048.

Para el tema de saneamiento básico y el agua potable, la situación se torna en la existencia de una brecha entre el sector urbano que es bueno y el sector rural que es deficiente; en términos generales al promediar las áreas el resultado es una cobertura media. Para el año 2000 por ejemplo el 94% de la población urbana tiene servicio de agua, pero solo el 55% de la rural lo posee y además so hay un tratamiento adecuado. Según DNP hay 38 acueductos, de los cuales 32 tienen planta de tratamiento, pero solo existen 9 acueductos donde la calidad del agua es apta para el consumo.

Lo referente a la vialidad del Departamento existen 590 Km. de red vial nacional de los cuales 396 Km. se encuentran pavimentos; sin embargo no es encuentra en buen estado en su totalidad. A nivel interdepartamental las vías de comunicación carreteables no son las mejores, lo cual dificulta el eslabón de comercialización de los productos agrícolas a los mercados y también afecta el encarecimiento en los fletes.

En el Departamento existen tres aeropuertos donde el principal se ubica en el municipio de Cúcuta y es el Camilo Daza que es Categoría B y es de carácter internacional. Con menores condiciones técnicas están los aeropuertos de Ocaña y Tibú.

## **b. Características Económicas**

Norte de Santander es un Departamento con vocación agrícola, posee 2.165.8.000 hectáreas, de las cuales el 59% tienen potencial de uso agropecuario y el restante 41% son bosques. Esta actividad se desarrolla principalmente en las cordilleras. Entre los principales cultivos agrícolas se tiene el café, el arroz, la caña, el maíz, el frijól, el plátano y el tomate.

El Departamento Norte de Santander presenta una variedad de animales que son dedicados para su comercialización en los mercados locales y algunos a mercados regionales. La especie bovina está compuesta para el año 2003 por 292.433 cabezas de ganado; en porcicultura la cantidad alcanzó en el año de 2003 los 75.351 animales. Estas actividades se han visto afectadas en los últimos años por el fenómeno de baja demanda en los mercados locales debido al proceso de devaluación de la divisa venezolana que repercutió en el precio de compra de la carne.

#### 4. Aspectos Sociales de los municipios ZIF en el Norte de Santander

Para el presente informe es relevante especificar las condiciones sociales que describen la situación que viven los municipios ZIF, dado que estas permiten observar la realidad vivida y a la cual se enfrentan a diario sus habitantes. A manera de diagnostico se permiten mostrar en términos generales indicadores en aspectos demográficos, de salud, educación y servicios públicos<sup>17</sup>. Los municipios de la ZIF ocupan una extensión 5005 km<sup>2</sup> es decir ocupan un 23% del Departamento; con una densidad de 206 h/km<sup>2</sup>.

**Cuadro 56. Superficie de los municipios ZIF del Norte de Santander**

MUNICIPIO	KM <sup>2</sup>
Bochalema	178
Chinacota	170
Cúcuta	1160
Durania	171
El Zulia	529
Herrán	105
Los Patios	119
Pamplona	292
Pamplonita	175
P. Santander	96
Ragonvalia	93
San Cayetano	145
Santiago	171
Toledo	1.500
Villa Del Rosario	101
TOTAL ZIF	5005
TOTAL N D S	21,658

Fuente: Calculo Plano Digital Departamental

##### a. Aspectos demográficos

El Departamento Norte de Santander tiene una Extensión de 21.658 km<sup>2</sup>. y una población total según las proyecciones del censo de 1993<sup>18</sup> de 1.464.956 habitantes para el 2004 de los cuales solo se ubican en el área rural 362.910 habitantes; permitiendo entender que existe un 75% de la población en el sector urbano. La relación es de 64 h/km<sup>2</sup>.

La población habitante en la ZIF corresponde según datos del DANE para el 2004 a 1.031.660 personas en los quince municipios; donde el 48.2 % de la población es mayor a los 25 años. La población total por rango de edades está distribuida así: Entre los 16 y 24 años el 18.8%, entre los 7 y 15 años el 18.9%, de 3 a 6 años el 9.1% y de 0 a 2 años el 7.8%. Es decir que más el 50% de la población es bastante joven.

<sup>17</sup> Los servicios públicos aquí incluidos consta de Acueducto y Alcantarillado, Energía Eléctrica, Recolección de Basuras y Teléfono.

<sup>18</sup> En el año de 1993 se realizó el último censo oficial en Colombia a cargo del Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. Para el año 2005 se tiene proyectado realizar un nuevo censo nacional con el fin de analizar la situación socio-económica del país.

## b. Servicios de Salud

Uno de los instrumentos que permiten entender como se haya una sociedades términos de calidad de vida es el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas NBI<sup>19</sup>, que entre mas se acerque a 100 indica condiciones críticas y viceversa. Del total de la población ZIF existen 342.423 personas con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) que corresponden al 33.2% de la población; índice que permite entender que buena parte de su población ha logrado solucionar aspectos relacionados a las mínimas condiciones de vida.

No obstante todavía se debe hacer mucho para lograr una mayor inclusión, porque lo ideal sería que este indicador no fuera representativo; dado que los avances del desarrollo humano deben procurar la eliminación de la pobreza.

Los municipios presentan niveles aceptables en materia de cobertura de salud destacándose el municipio de Villa de Rosario con el mejor indicador 70% según la Secretaría Departamental de Salud y Santiago como el municipio que presenta las peores condiciones en materia de cobertura del servicio 23%. En términos generales la sumatoria de las condiciones señala un 57% de cobertura para el total de municipios ZIF.

En Colombia a partir de la ley 100 de 1993 se establecieron mecanismos para beneficiar a la población como el SISBEN<sup>20</sup>, el cual busca transferir ingresos públicos a las personas menos favorecidas de acuerdo a su estrato socio-económico, partiendo de la base que los niveles 1 y 2 clasifican la población pobre.

**Cuadro 57 Cuadro SISBEN**

MUNICIPIO	NIVEL 1	NIVEL 2	NIVEL 3	OTROS	TOTALES
BOCHALEMA	3483	4109	354	231	8177
CHINACOTA	2959	11391	1049	254	15653
CUCUTA	207652	338271	40695	7655	594273
DURANIA	1792	3462	470	225	5949
ELZULIA	7841	7809	410	111	16171
HERRAN	422	3303	177	105	4007
LOSPATIOS	14043	45576	6585	2919	69123
PAMPLONA	10713	26863	5279	4162	47017
PAMPLONITA	2486	3068	186	81	5821
PTOSANTANDER	3433	6525	587	68	10613
RAGONVALIA	2446	3004	201	95	5746
SANCAYETANO	2276	2188	173	34	4671
SANTIAGO	1384	1916	84	35	3419
TOLEDO	11292	7921	1068	791	21072
VILLA_DEL ROSARIO	51953	25629	2373	570	80525
TOTAL ZIF	324.175	491.035	59.691	17.336	892.237
TOTAL DTO NDS	592.531	634.547	75.461	24.563	1.327.102

Fuente: Secretaría Departamental de Salud. Norte de Santander. 2003

La población pobre para el año 2004 en los municipios ZIF ascienden a 815.210 según la información obtenida del Secretaría Departamental de Salud; no obstante debe entenderse que pueden existir datos sobredimensionados por la dinámica propia fronteriza, sin olvidar

<sup>19</sup> IDEM 2

<sup>20</sup> Sistema de Identificación de Beneficiarios. Clasifica la población en seis niveles, los niveles 3, 4, 5, 6 deben relacionarse como contributivos al sistema de salud y el nivel 1 y 2 serán subsidiados del Estado.

que también puede darse este fenómeno porque el Área Metropolitana de Cúcuta es una zona receptora de población desplazada de regiones rurales del Departamento que tienen problemas graves de conflicto armado. La anterior tabla muestra como se encuentran los municipios por niveles del SISBEN.

Hay registrados por parte de los habitantes de los municipios ZIF en el sistema de salud un total de 260.135 personas como contribuyentes, es decir que aportan recursos para sus servicios médicos; como población subsidiada hay 206.663; pero existen aproximadamente más de 544.169 habitantes que no tienen acceso a los servicios de salud. Según el análisis de la información extraoficial se puede ver que más del 50% de la población pobre no tiene acceso a la salud.

El año 2003 registró un total de 17.410 nacimientos en los municipios ZIF y como es de esperar el Municipio de Cúcuta contabilizó el mayor número con 14.467 nacimientos, seguido de Pamplona 1.425 nacimientos. En el 2002 la tasa de mortalidad infantil fue de 21%, similar a la tasa de mortalidad del Departamento e inferior a la media nacional que se ubica en el 37%<sup>21</sup>.

### **(1). Infraestructura servicios de salud**

En el tema de la infraestructura de servicios de salud pública están el Hospital Erasmo Meoz y la Clínica Francisco de Paula Santander (Seguro Social) que prestan servicios de Consulta, Urgencias, Hospitalización y Tratamiento de Cuidados Intensivos a todo el Departamento Norte de Santander. De otra parte se apoya en una red de 3 Unidades Básicas que pueden atender casos de Urgencias las cuales se encuentran distribuidas en la ciudad; igualmente existen 40 Centros de Salud y 9 Puestos de Salud. Estos dos últimos atienden consultas de medicina general y curaciones o laceraciones.

En el resto de municipios ZIF, existe un Hospital de Nivel 2 en Pamplona que atiende pacientes en alto riesgo y complicaciones, consulta especializada, recién nacidos en alto riesgo y niños menores de 1 año con problemas de Neumonía y meningitis. En Los Patios, Durania, Toledo, Chinácota y Villa del Rosario la población cuenta con Hospital Nivel 1, que presta servicios de Atención Básica, Consulta, Heridas y Laceraciones Accidentales, Parto sin riesgo, Enfermedades Diarreicas Agudas EDA, Infecciones Respiratorias Agudas IRA. Además Villa del Rosario, Toledo y Los Patios cuentan con 3, 3 y 2 Centros de Salud respectivamente.

En El Zulia hay una Unidad Básica y un Centro de Salud; en San Cayetano y Pamplonita solo existen Puestos de Salud; aunque el segundo municipio está a 10 minutos de Pamplona.

---

<sup>21</sup> El municipio de Pamplonita registra una alta tasa de mortalidad infantil, el número de niños nacidos y muertos en el primer año solo fue uno, pero al relacionarlo con el número total de nacimientos aparece alta.

**Cuadro 58. Infraestructura sector público.**

SUBREGIONES	RECURSO INSTITUCIONAL SECTOR PUBLICO						
	HOSPITAL				Unidad Básica	Centro Salud	Puesto Salud
Especializado	3 Nivel	2 Nivel	1 Nivel				
CUCUTA	1	1			3	40	9
EL ZULIA					1	1	
LOS PATIOS				1		2	
PUERTO SANTANDER						1	
SAN CAYETANO							1
VILLA ROSARIO				1		3	1
SANTIAGO						1	
PAMPLONA			1				1
PAMPLONITA							1
BOCHALEMA						2	
CHINACOTA				1			
DURANIA				1			
HERRAN							
RAGONVALIA						1	
TOLEDO				1		3	
TOTAL ZIF	1	1	1	5	4	54	13
TOTAL DEPARTAMENTO	1	1	2	14	4	77	42

Fuente: Secretaría Departamental de Salud. Norte de Santander 2002

Prestan servicios entidades privadas; en Pamplona con 2 Instituciones Prestadoras de Servicio IPS Nivel 2, El Zulia una con Nivel 1, Los Patios una con Nivel 2 y Villa del Rosario una con Nivel 1. En el municipio de Cúcuta existe también IPS. Una IPS con Nivel 4, dos IPS con Nivel 3, diez IPS con Nivel 2 y seis con Nivel 1<sup>22</sup>.

Se pueden contabilizar aproximadamente 1800 camas en el total de los municipios de estudio, por servicios y existencias se clasifican en 229 camas pediátricas participando con el 13% del total, 1070 camas para adultos que equivalen al 60%, 231 camas para obstetricia que corresponden al 13%, 41 camas para cuidado intermedio neonatal, 21 camas para cuidado intensivo neonatal, 3 camas para cuidado intermedio pediátrico, 1 cama para cuidado intensivo pediátrico, 8 camas para cuidado intermedio adulto, 39 camas para cuidado intensivo adulto, 1 cama para unidad de quemados, 103 camas para psiquiatría que son el 6%, 20 camas para fármaco dependencia y 30 camas para general.

Como se ha de suponer gran parte de los servicios de cama están concentrados en el municipio de Cúcuta con un total de 1451 camas que corresponden al 81% del total de los municipios ZIF, seguido por Pamplona con 194 camas que son el 11%, posteriormente está Chinácota con 40 camas con el 2%; Los Patios y Toledo tienen 26 camas cada uno, Durania, El Zulia, Santiago y San Cayetano con 24, 20, 10 y 6 camas respectivamente.

### c. Recurso Humano Sector Público

En cuanto a la información de personal médico por habitantes, es fácil hacer una relación en los municipios intermedios, dado que los servicios de salud en su mayoría son ofrecidos por

<sup>22</sup> Esta clasificación está establecida de acuerdo a los servicios que se prestan en las instituciones prestadoras de servicios de salud.

el Estado. Sin embargo los datos oficiales suministrados por la Secretaría Departamental de Salud muestran un panorama bastante desalentador; por ejemplo en el municipio de Cúcuta solo existe información acerca de los empleados en las entidades del estado. El total de personal público para el servicio de salud en el municipio es de 684 personas de las cuales 157 son médicos, para una relación de 2.2 Médicos por cada diez mil habitantes. Solo hay 16 Odontólogos, 68 Enfermeras, 422 Auxiliares de Enfermería y 21 Promotores para una población que se acerca a los 800.000 habitantes.

En el resto de municipios ZIF el panorama no es menos preocupante en San Cayetano, Santiago, Durania, Bochalema, El Zulia, Pamplonita, Herrán, Ragonvalia solo existe un medico. En el total de los municipios ZIF existen 197 Médicos, 30 Odontólogos, 6 Bacteriólogos, 99 Enfermeras, 588 Auxiliares de Enfermería y 99 Promotores.

Después de Cúcuta, Pamplona es el municipio que cuenta con más personal. Tiene 18 Médicos, para una relación de 2.8 Médicos por cada 10.000 habitantes; 2 Odontólogos, 4 Bacteriólogos, 14 Enfermeras, 91 Auxiliares de Enfermería y 13 Promotores.

**Cuadro 59. Recurso humano público**

RECURSO HUMANO SECTOR PUBLICO AÑO 2002						
MUNICIPIOS	Médicos	Odontólogos	Bacteriólogos	Enfermeras	Auxiliares	Promotores
CUCUTA	157	16		68	422	21
EL ZULIA	1	1		1	4	5
LOS PATIOS	4	2		2	9	3
PUERTO SANTANDER						
SAN CAYETANO	1	1			2	
VILLA ROSARIO	3	1		1	8	
SANTIAGO	1	1		1	3	5
PAMPLONA	18	2	4	14	91	13
PAMPLONITA	1	1		1	1	4
BOCHALEMA	1	1		2	5	9
CHINACOTA	3	1	1	2	14	9
DURANIA	1	1	1	2	14	1
HERRAN	1				1	3
RAGONVALIA	1	1		1	2	4
TOLEDO	4	1		4	2	22
TOTAL ZIF	197	30	6	99	588	99
TOTAL DEPARTAMENTO	259	54	20	136	835	299

Fuente: Cúcuta 2003. Indicadores Económicos. Cámara de Comercio de Cúcuta

Según la Secretaria de Salud del Departamento Norte de Santander para el año 2003 se contabilizaron 193.943 consultas y el personal medico en atención de servicios de salud registra que las principales causas de consulta en los municipios ZIF son por: Infecciones de Vías Urinarias (IVU) con 73.130 consultas, siguen los Embarazos con 21.224, Enfermedades de los Dientes 21.106, Infección Respiratoria Aguda (IRA) 17.563, Poli Parasitismo Intestinal (PPI) 16.995, Hipertensión Arterial (HTA) 12.812, Enfermedad Diarreica Aguda (EDA) 5.323, Fiebre 4743, Anemia 2369, Dolor Abdominal 2.195, Enfermedades de la Piel 1.340, Gastritis 1.290, Lumbago 1.281 y Cefalea con 1091 consultas. Como aspecto curioso se resalta que

se hicieron únicamente 113 consultas por Planificación Familiar, lo cual manifiesta la falta de interés en la población por el tema del control natal.

Las anteriores se pueden considerar las principales causas de consulta y representan el 94% del total de consultas al servicio médico de los municipios ZIF con 182.462 consultas.

A nivel municipal las principales causas de consulta en el municipio de Bochalema, Chinácota, Durania y San Cayetano son IRA con 586, 1594, 943 y 342 respectivamente. En Cúcuta está la IVU con 69948 casos; Toledo, Pamplona, Pamplonita, Herrán y Ragonvalia Enfermedades de los Dientes con 6995, 5704, 1717, 1550 y 1362 respectivamente. En Villa del Rosario es el Embarazo con 2285 consultas y Santiago EDA con 501 consultas.

#### d. Educación

Hay en los municipios ZIF 826 Centros Educativos (CE) de los cuales el 38% se encuentran ubicados en el municipio de Cúcuta y el restante 62% en los otros municipios área ZIF.

En el año 2002 se registraron en los municipios ZIF como población estudiantil 211.917 jóvenes, que asisten a los centros educativos entre curso preescolar y la básica media, es decir un 21% de la población total de 1.031.660 y un 73% de la población entre los 3 y los 15 años; es decir que existen 76.676 niños por fuera del sistema educativo. La mejor cobertura del servicio para el año 2002 lo tiene el municipio de San Cayetano con el 92%, seguido por Cúcuta con el 86%. El municipio con más bajo nivel de cobertura educativa es Puerto Santander con el 30%.

**Cuadro 60. Instituciones educativas.**

MUNICIPIO	INSTIT. EDUC.		C. E. FUSIONADOS		C. E. ASOCIADOS	C. E. PRIVADOS	TOTAL C. E.
	URBANO	RURAL	URBANO	RURAL			
CUCUTA	43	4		0		204	316
EL ZULIA	2	0	5	2	46	2	57
LOS PATIOS	3	0	17	0	7	23	51
PUERTO SANTANDER	1	0	3	0	2	1	7
SAN CAYETANO	1	0	2	1	6	0	10
VILLA ROSARIO	6	1	24	2	4	10	47
SANTIAGO	1	0	2	0	13	0	16
PAMPLONA	5	0	29	0	36	8	78
PAMPLONITA	1	0	2	0	21	0	24
BOCHALEMA	1	1	3	2	18	0	25
CHINACOTA	3	0	7	0	23	2	35
DURANIA	1	0	0	0	19	0	20
HERRAN	1	0	2	4	14	1	22
RAGONVALIA	1	0	3	0	13	0	17
TOLEDO	1	3	3	6	87	1	101
TOTAL ZIF	71	9	102	17	374	252	826

Fuente: Cúcuta 2003. Indicadores Económicos. Cámara de Comercio de Cúcuta

El mayor número de estudiantes matriculados se haya en los cursos de primaria con un total de 103.708 niños, representando el 53% de la población estudiantil ZIF.

**Cuadro 61. Población estudiantil**

MUNICIPIO	Preescolar	Primaria	Secundaria	Media
	TOTAL ALUMNOS	TOTAL ALUMNOS	TOTAL ALUMNOS	TOTAL ALUMNOS
CUCUTA	16.631	72.499	46.162	16.643
EL ZULIA	455	3.157	1.190	305
LOS PATIOS	1.493	7.876	3.989	1.308
PUERTO SANTANDER	112	1.004	322	55
SAN CAYETANO	165	589	266	96
VILLA ROSARIO	1.631	8.592	4.452	1.433
SANTIAGO	53	464	155	33
PAMPLONA	1703	5233	4111	1584
PAMPLONITA	175	647	215	63
BOCHALEMA	216	885	485	176
CHINACOTA	349	1710	1013	395
DURANIA	87	665	259	84
HERRAN	79	387	191	75
ROGONVALIA	119	320	116	87
total ZIF	23.268	104.028	62.926	22.337

Fuente: Cúcuta 2003. Indicadores Económicos. Cámara de Comercio de Cúcuta

En preescolar hay un total de 23.149 niños de los cuales existen 21.744 niños que estudian en el área urbana y 1.405 niños en el área rural. Sin embargo observando la tabla poblacional se observa un precario nivel de cobertura en preescolar, dado que según la estructura de edades proyectadas para el año 2004 por el DANE entre los 3 y 6 años aparecen 94.118 niños; pudiéndose entender que existen 70.969 niños que deberían estar asistiendo a clases, pero que están por fuera de las aulas; un problema bastante significativo que se debe solucionar. Hay que pensar en ofrecer las posibilidades de oportunidades para los niños y jóvenes si se quiere un futuro mejor.

El índice de cobertura de educación<sup>23</sup> discriminado permite observar que individualmente es mas bajo en las zonas rurales. El municipio de Herrán presenta el indicador mas bajo de cobertura en el área rural 31%, seguido por el municipio de Puerto Santander y Pamplonita con el 33%; posteriormente están Durania y El Zulia con el 40% y 51% respectivamente; le siguen San Cayetano y Chinácota con un 59% y Santiago Pamplonita y Villa del Rosario con un 60%, 61% y 68% en su orden. Finalmente están Bochalema, Cúcuta y Los Patios con indicadores de cobertura estudiantil rural superiores al 80%.

Se debe rescatar el municipio de Los Patios que en su área rural la cobertura sobrepasa lo proyectado 114% de cobertura. Aunque este municipio queda en deuda en la cobertura urbana donde alcanza solo el 82%. Otro dato interesante es que municipios como San Cayetano, Pamplonita, Santiago y Herrán que presentan bajos niveles en lo rural, en lo urbano tienen niveles de cobertura por encima del 100%.

<sup>23</sup> Este índice es el promedio de la medir la tasa de cobertura urbana y cobertura rural.

**Cuadro 62. Cobertura educación.**

MUNICIPIOS	Cobertura Educativa		
	URBANA (%)	RURAL (%)	TOTAL
CUCUTA	75.71	85.84	75.95
EL ZULIA	76.16	50.83	63.35
LOS PATIOS	81.54	114.16	82.50
PUERTO SANTANDER	30.17	32.68	30.30
SAN CAYETANO	163.19	59.16	92.00
VILLA ROSARIO	81.96	68.17	81.42
SANTIAGO	109.23	59.52	77.25
PAMPLONA	78.05	33.11	70.62
PAMPLONITA	135.07	60.94	74.37
BOCHALEMA	95.50	79.67	85.66
CHINACOTA	84.52	59.26	74.21
DURANIA	70.64	40.23	53.76
HERRAN	106.42	30.81	50.25
ROGONVALIA	64.94	36.62	48.12

Fuente: Cúcuta 2003. Indicadores Económicos. Cámara de Comercio de Cúcuta

En materia de personal docente, para el año 2002 había 10.216 profesores para el total del Departamento, de los cuales 7.579 se encontraban en la ciudad y los restantes 2.637 profesores trabajaban en la parte rural. Significa que la relación promedio de alumnos por docente en el Departamento es de 21. Se debe aclarar que existen zonas rurales donde solo se asigna un profesor para enseñar en los diferentes cursos o niveles, manifestándose así un déficit de profesores en el sector rural. Existen en los municipios ZIF un total de 6.385 profesores de los cuales 5.646 se hallan en los centros urbanos y solo 739 en el área rural.

**Cuadro 63. Relación profesores.**

MUNICIPIOS	DOCENTES		
	URBANOS	RURALES	TOTALES
BOCHALEMA	40	41	81
CHINACOTA	113	64	177
CUCUTA	3.780	198	3.978
DURANIA	32	29	61
EL ZULIA	111	69	180
HERRAN	24	18	42
LOS PATIOS	332	18	350
PAMPLONA	588	58	646
PAMPLONITA	21	46	67
PUERTO SANTANDER	39	2	41
RAGONVALIA	32	18	50
SAN CAYETANO	25	17	42
SANTIAGO	19	11	30
TOLEDO	83	131	214
VILLA ROSARIO	407	19	426
TOTAL ZIF	5.646	739	6.385
TOTAL NDS	7579	2637	10216

Fuente: Cúcuta 2003. Indicadores Económicos. Cámara de Comercio de Cúcuta

### e. Vivienda

A nivel nacional se tiene que los datos oficiales relacionados con el sector de la vivienda en cifras oficiales corresponden al Censo Nacional de 1993 realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE.

Por tal motivo y haciendo caso a los criterios de selección de información de fuentes oficiales se tiene que para el total de Departamento el número de viviendas corresponde a 224.398; 159.281 viviendas en las cabeceras de los municipios y las restantes 65.117 en la zona rural.

**Cuadro 64. Viviendas en los municipios ZIF**

MUNICIPIO	POBLACIÓN	CABECERA	RURAL	TOTAL.
BOCHALEMA	6.428	503	859	1362
CHINACOTA	15882	1668	1212	2880
CUCUTA	722.485	97655	5413	103068
DURANIA	7521	463	539	1002
EL ZULIA	26.048	1824	1657	3481
HERRAN	6119	203	555	758
LOS PATIOS	59.620	10004	345	10349
PAMPLONA	62764	7267	1103	8370
PAMPLONITA	4859	192	866	1013
PUERTO SANTADER <sup>24</sup>	16630			
RAGONVALIA	8.378	528	631	1159
SAN CAYETANO	4.308	252	590	842
SANTIAGO	2.803	162	367	259
TOLEDO	22438	929	3071	4000
VILLA DEL ROSARIO	65.377	9797	424	10221
TOTAL ZIF	1.031.660	131.447	17.632	148.764

Fuente: Censo Nacional 1993. DANE

### f. Servicios Públicos

A continuación se analiza la situación que presentan los municipios en estudio en prestación de servicios públicos, en los diferentes aspectos que estos involucran como lo son Energía Eléctrica, Acueducto y Alcantarillado, Aseo y Teléfono.

#### (1) Energía Eléctrica

Para Centrales Eléctricas del Norte de Santander CENS en los quince municipios donde se realiza el estudio se totalizan para el presente año 214.034 suscriptores para una cobertura del 63% en el área de la ZIF. Esto manifiesta que existen deficiencias en la prestación del servicio y que la cobertura es media. De igual manera se tiene en cuenta que la cobertura es más deficiente en el área rural, lo cual tiene un impacto negativo sobre el promedio total de cobertura en los municipios.

Por municipios la mejor cobertura en el área urbana están en su orden Bochalema 95.6%, Pamplona 95.2%, Cúcuta 95.1%, Los Patios 94.8%, Villa del Rosario 94.2, Santiago 94.1%, Chinácota 93% y Pamplonita 90%; Es decir que mas del 50% de los municipios ZIF tienen una cobertura superior al 90% en el servicio de energía eléctrica.

Con una cobertura media esta Herrán con el 82,7% para el área urbana; con una cobertura aceptable esta Ragonvalia 78.3%, Durania 77.2%, El Zulia 72.2% y Toledo con 68%. Por

<sup>24</sup> En el momento del censo Puerto Santander pertenecía al municipio de Cúcuta

ultimo los niveles de cobertura más bajos están San Cayetano y Puerto Santander con el 61.5% y 42% respectivamente. Debe ser importante adoptar medidas o programas que permitan mejorar este indicador en los dos últimos municipios. En general la cobertura en el área urbana es del 77.5%.

**Cuadro 65. Cobertura energía eléctrica**

MUNICIPIOS	%cobertura		
	Urbano	Rural	TOTAL
BOCHALEMA	95,67	54,22	74,945
CHINACOTA	93	53,46	73,23
CUCUTA	95,13	27,39	61,26
DURANIA	77,2	67,82	72,51
EL ZULIA	72,25	34,48	53,365
HERRAN	82,75	31,65	57,2
LOS PATIOS	94,8	51,32	73,06
PAMPLONA	95,29	45,71	70,5
PAMPLONITA	89,96	72,09	81,025
P. SANTANDER	42,01	46,8	44,405
RAGONVALIA	78,3	61,87	70,085
SAN CAYETANO	61,49	67,92	64,705
SANTIAGO	94,12	68,81	81,465
TOLEDO	68,08	37,39	52,735
VILLA DEL ROSARIO	94,23	28,22	61,225
TOTAL ZIF	77,47	47,64	62,56

Fuente: Centrales Eléctricas del Norte de Santander 2004

Para el área rural como se había ya manifestado los indicadores tienden a ser bastante preocupantes sobre todo para los municipios de Cúcuta y Los Patios que tienen los peores indicadores con el 27.3% y 28.2% respectivamente. El nivel de cobertura más alto sin que este sea el deseable está en el municipio de Pamplonita con el 72%.

También se debe tener en cuenta que según los datos del Formato de Recolección de Información para los municipios, se establecieron unos criterios donde en materia de la calidad del servicio de Energía Eléctrica; los siguientes municipios aparecen con un servicio bueno: Chinácota, Cúcuta, El Zulia, Herrán, Pamplona, Pamplonita, Ragonvalia, Santiago, Toledo, San Cayetano. Y con una calificación de excelente están Bochalema, Durania, Los Patios, Puerto Santander y Villa del Rosario.

## **(2) Acueducto y Alcantarillado**

En desarrollo del trabajo de campo sobre búsqueda de información secundaria sobre los servicios de Acueducto y Alcantarillado se encontraron dos fuentes importantes como lo son la Secretaria de Planeación Departamental y la Secretaría de Salud del Departamento, donde los datos en la mayoría de los casos no coinciden. La oficina de Planeación parece ser más optimista en este tema, mientras la Secretaría de Salud en sus datos deja ver que existen en este tema deficiencias importantes en relación a la calidad de estos servicios públicos.

Según la Secretaría de Salud Departamental que toma la información estadística de Acueducto y Alcantarillado para analizar como inciden estos sobre las Necesidades Básicas Insatisfechas del Departamento y su influencia en los problemas de salubridad de la

población, existe un nivel de cobertura de Acueducto y Alcantarillado en el área ZIF del 60% mientras la Secretaría de Planeación informa que es casi del 80%.

**Cuadro 66. Cobertura acueducto y alcantarillado**

MUNICIPIO	*COB_ACUED_PLA_DPTAL_%	*COB_ALCANT_PLA_DPTAL_%	**COB_ACU_ALC_SSND%_%
BOCHALEMA	97,40%	94,55%	94%
CHINACOTA	99,10%	91,17%	69%
CUCUTA	90%	88%	99%
DURANIA	97,40%	89%	50%
EL ZULIA	86%	95%	45%
HERRAN	98,50%	90,60%	32%
LOS PATIOS	57%	40%	97%
PAMPLONA	95%	80%	87%
PAMPLONITA	36,60%	19%	19%
P. SANTANDER	80%	79%	94%
RAGONVALIA	98%	90,79%	46%
SAN CAYETANO	99%	98%	36%
SANTIAGO	40,00%	40,00%	40%
TOLEDO	90%	93,90%	28%
VILLA DEL ROSARIO	57%	50%	69%
TOTAL ZIF	81,40%	75,90%	60%

Fuente: \* Secretaría de Planeación Departamental Norte de Santander \* Secretaría de Salud del Departamento Norte de Santander

Se analiza detenidamente el anterior cuadro se puede con curiosidad ver por ejemplo; que mientras la Secretaria de Salud da para el Municipio de Toledo un índice de cobertura del 28%, la Secretaría Departamental de Planeación dice que la cobertura es 90% en Acueducto y 94% en Alcantarillado. Otro caso es el del municipio de Herrán, donde la Secretaria de Salud establece una cobertura del 32% en los servicios de Acueducto y alcantarillado y la Secretaria de Planeación dice que es 98.5% en Acueducto y 90.6% en Alcantarillado. Igual sucede con el municipio de San Cayetano donde para la oficina de Salud el índice de cobertura es 36% y según Planeación es 99% en Acueducto y 98% en Alcantarillado.

Pero indistintamente sean cual sean los datos, estos casi concuerdan en el grave caso en que se encuentra el municipio de Pamplonita donde según Planeación Departamental que es quien da los datos mas positivos, establece que la cobertura en servicio de Acueducto solo alcanza el 36.6% y en Alcantarillado irrisoriamente un 19%; al respecto la Secretaría de salud establece un 19% en cobertura. En este municipio si la diferencia es poca y la realidad bastante triste en este indicador.

Y algo contrario sucede con otros municipios, donde los datos son más positivos para la Secretaría de Salud y un poco más pesimistas para Planeación Departamental. Por ejemplo, en el municipio de Los Patios según Secretaría de Salud la cobertura es del 97%, pero para Planeación esta solo alcanza el 57% en Acueducto y 40% en Alcantarillado. Para el municipio de Cúcuta el dato es de 99% según Secretaría de Salud y según Planeación 90% y 98% para Acueducto y Alcantarillado sucesivamente.

En términos generales los municipios, deben hacer bastante por mejorar este indicador, dado que según los datos suministrados por el Formato para Recolectar Información de los municipios, se pudo conocer que en materia de Alcantarillado los municipios de Bochalema,

Chinácota, Durania, Herrán, Puerto Santander y Toledo no hay plantas de manejo de aguas residuales.

### (3) Cobertura de Aseo

Lo relativo al servicio de Aseo el cual hace referencia a la recolección de basuras municipal según los datos de la Secretaría de Planeación Departamental, se establece que el servicio es bueno, dado que alcanza el 90% en cobertura; se debe tener en cuenta que generalmente el servicio en todos los municipios en estudio el servicio para el sector rural es deficiente y los desechos son quemados o sencillamente arrojados a los ríos y suelos.

**Cuadro 67. Cobertura aseo**

MUNICIPIO	COBERTURA ASEO %
BOCHALEMA	90
CHINACOTA	93
CUCUTA	90
DURANIA	92
EL ZULIA	81
HERRAN	92
LOS PATIOS	95
PAMPLONA	80
PAMPLONITA	85
P. SANTANDER	85
RAGONVALIA	96
SAN CAYETANO	98
SANTIAGO	N.D
TOLEDO	78
VILLA DEL ROSARIO	ND
TOTAL ZIF	89

Fuente: Secretaría Departamental de Planeación del Norte de Santander. Marzo de 2004

Con base en el Formato Recolección de Información que se aplicó en los municipios, en materia de basuras se tiene una situación bastante delicada, dado que la mayoría de los municipios ZIF no cuentan con un vertedero de desechos sólidos y mucho menos puede existir un trabajo municipal de selección y separación de desechos sólidos de basuras y control en cuanto al acceso de desechos industriales, químicos y hospitalarios.

Por municipios se tiene por ejemplo que únicamente existen seis municipios con lugar oficial para el depósito de desechos sólidos, ellos son Cúcuta, Bochalema, Chinácota, Durania, Pamplona, Ragonvalia y Toledo. Los demás municipios envían sus basuras hacia el relleno sanitario de Guaimarala – Guayabal en la ciudad de Cúcuta.

### (4) Servicio de Teléfono

Día a día los avances de la ciencia deben llegar a un número mayor de la población, este es el caso del servicio del teléfono; el cual para los municipios ZIF según la información suministrada por la empresa Colombia Telecomunicaciones existe una densidad de un (1) teléfono por cada 8 Habitantes, que es buen indicador en cuanto a la satisfacción de la necesidad de comunicación entre los habitantes de los municipios, pues es deseable un teléfono por cada vivienda.

Sin embargo las condiciones económicas no permiten un servicio que llegue a la mayoría de la población, mas si se tiene en cuenta el alto costo del servicio al punto que muchas personas han perdido sus líneas por no pago.

En la empresa Colombia Telecomunicaciones aparecen para los municipios ZIF un total de 132.472 líneas en la Central Telefónica; no obstante solo hay en servicio 124.741 líneas en servicio; es decir 7.731 fuera de servicio, un 6%.

El 78% del total de la líneas en servicio están en el municipio de Cúcuta, el 7% en Los Patios, el 6% en Villa del Rosario, el 5% en Pamplona, el 1.4% en Chinácota, representando el 97.4% del total de las líneas. La sumatoria de líneas de servicio telefónico en funcionamiento para los municipios de Bochalema, Durania, San Cayetano, Santiago, Puerto Santander, El Zulia, Herrán, Ragonvalia y Toledo es de solo el 2.6%. del total ZIF.

Actualmente en la región existen dos compañías de telefonía móvil, que para los usuarios del servicio de teléfono ha resultado interesante en la medida que presta el servicio al público en cabinas o en la calle y no se incurre en el costo fijo del recibo teléfono en la vivienda, el cual se debe cancelar mensualmente.

## 5. Sectores Productivos

### a. Indicadores Empresariales y de Empleo

La Capital del Departamento Norte de Santander, es el Municipio con mayor dinámica económica en los municipios de estudio. Igualmente existe un radio de acción que involucra a sus municipios aledaños en lo que se conoce como su Área Metropolitana. Esta Área Metropolitana, incluye los municipios de Villa del Rosario, Los Patios, El Zulia, San Cayetano y su eje articulador la ciudad de Cúcuta. Por tal motivo los datos encontrados oficialmente especifican estos municipios debido a que estos concentran en gran parte el volumen de actividades económicas. A continuación se enseña que para el año 2002 existían en el área metropolitana 12.568 empresas y una fuerza laboral ocupada de 23.408 empleados.

**Cuadro 68. Empresas según actividad económica**

EMPRESAS POR ACTIVIDAD ECONOMICA 2002	No DE EMPRESAS
Agricultura, Ganadería, caza y silvicultura	109
Pesca	4
Explotación de Minas y Canteras	99
Industrias Manufactureras	1.889
Suministro de Electricidad, Agua y Gas	20
Construcción	378
Cio. al por mayor y al menor, reparación de Vehiculos	6.588
hoteles y Restaurantes	664
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	590
Intermediación Financiera	548
Actividades inmobiliarias y de Alquiler	849
Administración Pública	9
Educación	80
Servicios Sociales y de Salud	173
Otras actividades de servicio comunitario	568
TOTAL	12.568

Fuente: Cámara de Comercio de Cúcuta. Incluye Área Metropolitana.

El Departamento Norte de Santander en su Producto Interno Bruto para el año 2002 se destaca el Sector de los Servicios con una participación del 64.85%.

Si bien es cierta la importancia de Sector Servicios; no obstante el Departamento tiene por extensión una vocación hacia la actividad agropecuaria, complementada con el desarrollo industrial de algunos municipios del Área Metropolitana de Cúcuta.

En cuanto a los Servicios las actividades mas significativas son en su orden El Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones que se derivan del Comercio Exterior, los Servicios Comunales, Personales y Sociales; seguido por el Comercio, Hoteles y Restaurantes y las actividades financieras.

Igualmente los municipios que conforman la ZIF en su mayoría son de vocación agropecuaria, no obstante resaltar que en aportes al PIB sobresale el sector servicios dado que valor a la producción regional se compone en su gran mayoría por la contribución que hace la ciudad capital del Departamento, Cúcuta.

**Cuadro 69. Producto Interno Bruto Norte de Santander**

PIB POR ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL NORTE DE SANTANDER	2002
Sector Primario	14,33
Agricultura, pecuario, silvicultura y pesca	12,22
Minería	2,11
Sector Secundario	20,86
Industria manufacturera	6,63
Electricidad, agua y gas	2,53
Construcción	11,70
Sector Terciario	64,81
Comercio, hoteles y restaurantes	6,31
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	45,70
Intermediarios Financieros	4,20
Servicios Comunales, personales y sociales	6,60
Derechos e impuestos sobre importaciones	2,00
Total	100,00

Fuente: Cámara de Comercio de Cúcuta Indicadores Económicos. 2003

Datos de la Cámara de Comercio de Cúcuta, establecen que para el 2002 existían en la ciudad constituidas 11. 661 Microempresas, 244 Pequeñas Empresas, 41 Medianas Empresas y 9 Grandes Empresas.

**Cuadro 70. Tipos de empresas en Cúcuta año 2002**

Clase de empresa	Cantidad	Porcentaje	Nacional
Microempresas ( Hasta 10 empleados)	11.661	97,5	0,30
Pequeñas ( 11 a 50)	244	2,0	0,54
Medianas ( 51 a 200)	41	0,3	0,73
Grandes Empresas( más de 200)	9	0,1	0,11
Total Empresas	11.955	100,0	0,30

Fuente: Cámara de Comercio. Indicadores Económicos 2003

Con respecto al Sector Manufacturero o Industrial para el año 2002 existen datos de la Cámara de Comercio que establecen un total de 1982 empresas dedicadas a estas actividades que emplean un total de 3656 personas; especialmente resaltan las relacionadas con los Textiles, Prendas de Vestir e Industrias del Cuero con 887 empresas y con un total de 1162 empleos generados.

**Cuadro 71. Empresas manufactureras y número de Empleos año 2002**

ACTIVIDAD	No de Empresas	No de Empleos
	2002	2002
Productos Alimenticios	269	628
Textiles, prendas de vestir e industrias de cuero	887	1.162
Industria de madera y productos incluidos muebles	68	85
Fabricación de papel y productos imprentas editoriales	87	90
Fabricación sustancias químicas, derivados petróleo, caucho, plástico	111	158
Fabricación de productos no metálicos	55	700
Industrias metálicas básicas	115	370
maquinaria y equipos	241	382
Otras industrias manufactureras	59	81
Total	1.892	3.656

Fuente: Cámara de Comercio. Indicadores Económicos 2003

En cuanto al Comercio una de las importantes actividades de la zona de frontera se tienen en las cifras de la Cámara de Comercio de Cúcuta un total de 6. 491 establecimientos dedicados a las actividades de comercio al Por Mayor y al Por Menor, para un total de 7.779 empleos.

**Cuadro 72 Empresas dedicadas al comercio y número de Empleos**

Comercio	No de Empresas	No de Empleos
Al por mayor	2.504	3.565
Al por menor	3.987	4.214
	6.491	7.779

Fuente: Cámara de Comercio. Indicadores Económicos 2003

Como ya se ha descrito anteriormente las actividades realizadas en los municipios de la ZIF no se relacionan específicamente por cada municipio, debido a falta de información en las instituciones públicas o privadas del Departamento Norte de Santander. Sin embargo el DANE hace un análisis de la situación del empleo en Cúcuta, Los Patios, Villa del Rosario y El Zulia, municipios que hacen parte del Área Metropolitana de Cúcuta y que sirve como referencia sobre el empleo dado que estos municipios concentran aproximadamente el 80% de la población total de la zona en estudio<sup>25</sup>.

<sup>25</sup> Sigue siendo preocupante en los años 2003 - 2004 la cantidad personas que se han quedado sin empleo como resultado de la devaluación de la divisa venezolana, dado que esta ha repercutido en el cierre de establecimientos de comercio y el consiguiente incremento del desempleo y el subempleo.

**Cuadro 73. Empleo área metropolitana de Cúcuta**

	POBLACION MILES	PARTICIPACION %
POBLACION TOTAL	849	100
POBLACION EN EDAD DE TRABAJAR	636	74,9
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA	395	62,2
OCUPADOS	323	50,8
DESOCUPADOS	72	18,3
SUBEMPLEADOS	150	37,9

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística. Junio de 2004

### b. Producción Agrícola

El Departamento posee para el 2003 según datos de la Secretaría de Agricultura Departamental y la Unidad Regional de Planificación Agropecuario URPA un total de 105.476 Has cosechadas para una producción total de 1.259.029 toneladas. Distribuidas así: 8.444 Has un 8% dedicadas a cultivos anuales, para un total de 244.817 Tn. de producción y 10.160 productores. Existen un total de 38.976 has cosechadas en cultivos permanentes, un 37% con un total de 526.696 Tn. de producción y 36.904 productores dedicados a estos cultivos. En cuanto a cultivos transitorios se tienen 26.109 has, un 25% y una producción de 443.994 Tn. y 20.113 productores en estos cultivos.

**Cuadro 74. Hectáreas sembradas y producción Toneladas**

PRODUCCION DPTO NDS	HAS COSECHADAS	PRODUCCION TN
Cultivos Anuales	8.444	244.817
Cultivos Permanentes	38.976	526.696
Cultivos Transitorios	26.109	443.994
Cultivo de Café	31.947	43.522
TOTAL DEPARTAMENTO	105.476	1.259.029

Fuente: Unidad Regional de Planeación Agropecuaria. Secretaría de Agricultura Departamental. 2003

Para los municipios preseleccionados para la ZIF corresponden en cultivos anuales, permanentes, café y transitorios una producción total 30.910 has cosechadas, es decir el 29.3% de la superficie cosechada en el Departamento y un total de 481.453 toneladas de producción, para un 38.2% del total de Norte de Santander.

Para los municipios preseleccionados para la ZIF como para el Departamento Norte de Santander el principal producto por extensión de has es el café. Existen dedicadas al cultivo del café un área total de 31.947 has es decir un 30.3% del total hectáreas cultivadas en del Departamento. De las cuales 8.590 has corresponden a los municipios preseleccionados ZIF; es decir el 26.8% del total de la siembra del café.

El total de toneladas de café producidas en el Departamento es de 43.522 y a la ZIF corresponden 10.040 Tn., un 23.1% del total de toneladas producidas. Los municipios de Bochalema, Chinácota, Cúcuta, Durania y El Zulia con 1.047 has, 776 has, 745 has, 689 has y 480 has respectivamente son los principales productores de café entre los municipios ZIF con el 74% de la producción de los municipios de estudio. Cabe resaltar que en el municipio de Toledo existe una variedad especial llamada café variedad Toledo, única en el Departamento y en el país, con una producción de 125 Tn tipo exportación.

## (1) Cultivos Anuales

En relación a cultivos anuales en los municipios preseleccionados ZIF, el principal producto es la Yuca con un total de 1.740 Has cosechadas y una producción de 57.555 Tn. Los únicos municipios que no registran producción de Yuca son Ragonvalia y Puerto Santander, los restantes municipios sí. Otro producto considerado anual es la Arracacha, que se produce en Pamplonita, Villa del Rosario y Los Patios, con un área cosechada de 25 Has y una producción de 320 Tn, 240 Tn y 105 Tn respectivamente para un total de 666 Tn producidas en los municipios de estudio.

## (2) Cultivos Permanentes

Entre los cultivos permanentes para el Norte de Santander existen Caña tanto tradicional como tecnificada, Cacao, Palma, Caña de Azúcar, Morón, Mora, Curaba, Tomate, Papaya, Piña, Maracuyá, Fresa, Lulo, Durazno, Brevo, Guayabo, Mango, Mandarina, Granadilla, Feijoa, Uchuva, Manzana, Uva, Plátano, Cebolla Junca y Aguacate.

**Cuadro 75. Producción de plátano ZIF**

PRODUCTO	MUNICIPIO	Has	Tn
PLATANO	EL ZULIA	650	10400
	S/CAYETANO	60	636
	CUCUTA	46	482
	LOS PATIOS	37	614
	V/ROSARIO	22	264
	SANTIAGO	167	3340
	CHINACOTA	962,3	11550
	DURANIA	468	4118
	BOCHALEMA	317	5072
	TOLEDO	255	3060
	PAMPLONITA	46	460
	T O T A L ZIF	3.030,3	79992
	TOTAL NDS	11.566,3	162162

Fuente: Unidad Regional de Planeación Agropecuaria. Secretaría de Agricultura Departamental. 2003

Corresponden a la ZIF 3.148 Has cosechadas del cultivo de la Caña, un 27% del total del Departamento que cuenta 11.668 Has dedicadas a este cultivo. Los principales municipios preseleccionados ZIF cultivadores de Caña Tradicional son Toledo con 785 Has, seguido de Bochalema con 445 Has, Chinácota 255 Has, Villa del Rosario y Cúcuta con 113 y 100 Has respectivamente.

En Caña tecnificada están Cúcuta con 84 Has y Toledo con 18 Has. En Caña de Azúcar el principal productor es El Zulia<sup>26</sup> con 598 Has, resaltando que su producción es destinada al Ingenio Azucarero CAZTA ubicado en el Estado Táchira; seguido por San Cayetano y Los Patios con 60 y 42 Has respectivamente.

<sup>26</sup> Existe una cooperativa que asocia a los cultivadores de este producto y organiza la producción. Actualmente este cultivo esta siendo impulsado hacia mayores hectáreas sembradas bajo el apoyo del Plan Colombia.

**Cuadro 76. Producción de caña**

PRODUCTO	MUNICIPIOS	TOTAL HAS	PRODUCCION TN
CAÑA	SANTIAGO	63	480
	TOLEDO	785	7066
	RAGONVALIA	39	307
	BOCHALEMA	445	3420
	CHINACOTA	225	1959
	DURANIA	59	437
	V/ ROSARIO	113	1017
	CUCUTA	184	940
	LOS PATIOS	108	8280
	PAMPLONITA	53,5	428
CAÑA DE	S/CAYETANO	67	10985
AZUCAR	EL ZULIA	598	109482
	T O T A L ZIF	2.767	289602
	T O T A L NDS	10.930	216326

Fuente: Unidad Regional de Planeación Agropecuaria. Secretaría de Agricultura Departamental. 2003

El Cacao<sup>27</sup> con 9.029 Has cosechadas de las cuales 1.050 has son ZIF, un 9.5%. Son municipios productores Cúcuta con 613 Has, El Zulia con 400 Has.

**Cuadro 77. Producción de cacao**

PRODUCTO	MUNICIPIO	TOTAL HAS	TOTAL TN
CACAO	CUCUTA	593	561
	CUCUTA Tec	20	72
	EL ZULIA	400	400
	PTO. STDER.	20	22
	SN/CAYETANO	7	8,4
	SANTIAGO	8	6,72
	DURANIA	13	10,4
	T O T A L ZIF	1061	1081
	T O T A L NDS	9.029.2	8112

Fuente: Unidad Regional de Planeación Agropecuaria. Secretaría de Agricultura Departamental. 2003

También se destacan a nivel departamental los cultivos de Cítricos – incluye naranja, limón y mandarina- que alcanzan las 2.113.2 Has sembradas de las cuales 975.2 has son de la ZIF, es decir un 46% aproximadamente. Los municipios representativos para la ZIF en Cítricos son: Durania con 246 has, Chinácota con 252 has, Toledo con 155 Has, Bochalema 163 Has. Entre las frutas se destacan el Morón con 334 Has cosechadas en los municipios de estudio; donde Pamplona cuenta con 181 has, le siguen Ragonvalia, Toledo, Pamplonita, Herrán, con 44 has, 41 Has, 33 Has, 29 Has respectivamente.

<sup>27</sup> Existe identificada en la Secretaría de Agricultura Departamental una cadena productiva alrededor de este importante cultivo y se ha planteado la necesidad de construir una planta de procesamiento industrial binacional, pero no ha pasado de ser solo un proyecto.

### (3) Cultivos Transitorios

En cuanto a cultivos transitorios el producto que ocupa mas tierras es el Arroz con una extensión cosechada de 15.170 Has en el Departamento Norte de Santander y para los municipios ZIF corresponden 13.370 Has, es decir el 88%.

Los municipios productores importantes son en su orden, Cúcuta, El Zulia, San Cayetano; Puerto Santander, Villa del Rosario y Los Patios. La producción aproximada para el Departamento fue en el año 2003 de 180.000 Tn de las cuales aproximadamente el 90% corresponden a los municipios antes mencionados.

**Cuadro 78. Producción de arroz**

CULTIVO	MUNICIPIO	TOTAL HAS	TOTAL PROD.
ARROZ	CUCUTA	6300	106.290
	EL ZULIA	2300	35.997
	S/ CAYETANO	700	9.100
	PUERTO/STDER	370	4.810
	V/ ROSARIO	90	1.518
	LOS PATIOS	70	910
	T O T A L ZIF	9830	158.625
	T O T A L NDS	11580	181.812

Fuente: Unidad Regional de Planeación Agropecuaria. Secretaría de Agricultura Departamental. 2003

Siguen en importancia para la ZIF los cultivos de Maíz con 745 Has Sembradas del total de 4010 Has del Departamento, que representan el 19%. En producción el total del Departamento es de 10.257 Tn de las cuales 1.864 Tn son producidas por la ZIF, es decir, el 18% de la producción. De los municipios ZIF los principales productores son en su orden El Zulia, Cúcuta, San Cayetano y Villa del Rosario con 250 has, 210 has, 100 has y 45 has sembradas respectivamente. Otros municipios productores en menor escala son Toledo, Bochalema, Los Patios, Durania, Ragonvalia, Puerto Santander, Pamplonita, Chinácota y Herrán.

Se destacan también la producción de Frijol con 239 Has sembradas del total de 2.091 Has del Departamento para un 11.4% en participación. La producción total es de 6.100 Tn. de las cuales 676 Tn. son producidas en la ZIF, es decir el 11%.

En Frijol tecnificado el mayor productor ZIF es El Zulia con 80 has sembradas; entre los productores de Frijol tradicional se destacan Toledo, Pamplona, Santiago con 50 has, 40 has y 35 has sembradas respectivamente. Otros municipios productores a menor escala son Los Patios, Chinacota, Herrán y Durania.

Según los datos suministrados por la Secretaría Departamental de Agricultura el Departamento es el tercer productor nacional de Tomate con una producción de 66.206 Tn en el año 2003, de los cuales en los municipios ZIF se produjeron 8.276 Tn incluyendo los Tomates de Invernadero<sup>28</sup>; para una participación del 13%.

<sup>28</sup> Estos cultivos se vienen desarrollando en el municipio de Chinácota en la Vereda Iscala; aunque existe un crecimiento importante bajo invernadero, podría potencializarse hacia los mercados internacionales si se logra producir un tomate 100% orgánico.

**Cuadro 79. Producción de tomate**

PRODUCTO	MUNICIPIO	TOTAL HAS	TOTAL TON
TOMATE	V/ ROSARIO	20	800
	LOS PATIOS	17	680
	EL ZULIA	60	2640
	SAN CAYETANO	4	141
	BOCHALEMA	25	500
	DURANIA	20	1400
	CHINACOTA	1	800
	PAMPLONITA	5	400
	TOLEDO	6	480
	RAGONVALIA	2	160
	HERRAN	1	50
	SANTIAGO	5	225
	T O T A L ZIF	175	8276
	T O T A L NDS	937	66206

Fuente: Unidad Regional de Planeación Agropecuaria. Secretaría de Agricultura Departamental. 2003

En Papa Pastusa el Departamento dedica unas 440 Has y Pamplona dedica 225 Has es decir el 51%, y en Papa Criolla de las 242 Has Pamplona cultiva 105 Has, el 43%. En Producción Pamplona Produjo Papa Pastusa por un total de 11.000 Tn un 49% del total departamental y en Papa Criolla Pamplona produjo en el 2003 un total de 5.000 Tn de las 10.850 Tn del total del Departamento para una participación de 46%.

En Zanahoria el Departamento sembró 100 Has para una producción de 4.588 Tn de las cuales 40 Has se sembraron en Pamplona y produjeron 1.586 Tn un 34% de total producido.

En arveja los municipios ZIF que participan en la producción departamental son Pamplona y Herrán con 77 Has de las 109 Has que destina el Departamento a la Siembra de este producto, es decir el 71%. En producción se dieron 996 Tn en los municipios mencionados de los 1.526 Tn del Departamento; el 65% del total producido.

#### **(4) Producción Pecuaria**

El Departamento Norte de Santander presenta una variedad de animales que son dedicados para su comercialización en los mercados locales y algunos a mercados regionales.

La especie bovina está compuesta para el año 2003 por 292.433 cabezas de ganado de las cuales el 48% pertenecen a los municipios ZIF con 141.403 cabezas. Destacándose los municipios de Cúcuta y Toledo con 47.424 y 16.016 cabezas respectivamente. Siguen en su orden el Zulia, Puerto Santander, Chinácota, Pamplona y Santiago.

En el Departamento esta especie se produce con doble propósito, la comercialización de carne y leche.

En cuanto al sacrificio de ganado los datos suministrados por la Unidad Regional de Planificación Agropecuaria departamental son para el año 2002 los siguientes: Un total de 83.282 cabezas sacrificadas en el Departamento y en la ZIF 57.977 cabezas, para un 70% del sacrificio de ganado del total del Departamento.

Los datos permiten obtener información sobre la producción de carne en el Departamento al cruzar los datos de sacrificio con el precio de la carne en pie y relacionando un peso promedio por cabeza de 320 Kilogramos por Bovino; lo cual arroja un valor total de

\$58.630.528.000<sup>29</sup> y corresponden para la ZIF \$ 33.822.784.000 un 58%. La cantidad de vacas dedicadas a la producción lechera son en el Departamento con 55.681 y corresponden a los municipios ZIF 25.670, un 46% del total, con una producción promedio de 4 litros por vaca en la ZIF y una producción promedio de 109.345 litros diarios frente a un total de 211.807 litros en el Departamento. El valor de la producción de leche para el año 2003 fue de \$114.164.400 en el Departamento de los cuales \$ 85.195.868 fueron para los municipios ZIF, un 75%<sup>30</sup>.

En porcicultura la producción en el año de 2003 es de 75.351 porcinos y para los municipios ZIF de 15.248 porcinos; es decir un 20% del total. En el 2002 se registró un total de sacrificio de la especie para el Departamento de 23.863 porcinos, de los cuales 10.318 porcinos fueron sacrificados en los municipios ZIF, representando un 42%. El valor total de la porcicultura en el Departamento, teniendo en cuenta el valor del porcino en pie fue para el 2002 de \$ 6.182.454.000 y para los municipios ZIF corresponde un 43% con un valor de \$ 2.687.844.000. Otras especies importantes en el departamento para el 2003 son la Cunícula<sup>31</sup>, con un total para el departamento de 32.155, de las cuales le corresponden a los municipios ZIF el 21%. Le siguen en importancia la especie Ovina con 23.969 en el Departamento de los cuales 3.513 pertenecen a la ZIF. De la especie Caprina se registraron 19.382 correspondiendo a los municipios ZIF 12.000, un 62% del total de la cría caprina.

Se registraron datos de actividad avícola de engorde y postura con un total de 1.830.774 aves en el Departamento de las cuales 1.274.499 pertenecen a municipios de la ZIF, un 70%. Los municipios mas representativos en esta actividad son Los Patios con 440.000 aves, Villa del Rosario con 262.000 aves, Chinácota 160.580 aves, El Zulia con 110.000 aves.

**Cuadro 80. Producción avícola**

MUNICIPIOS	AVES		TOTAL
	POSTURA	ENGORDE	
BOCHALEMA	70000	18000	88000
CHINACOTA	140000	20580	160580
CUCUTA	38500	57500	96000
DURANIA	4700	6500	11200
EL ZULIA	50000	60000	110000
HERRAN	2500	9000	11500
LOS PATIOS	290000	150000	440000
PAMPLONA	8231	1200	9431
PAMPLONITA	5500	4000	9500
PTO. SANTANDER	2500	1800	4300
RAGONVALIA	3400	1300	4700
SAN CAYETANO	8000	25000	33000
SANTIAGO	3948	2340	6288
TOLEDO	21000	7000	28000
VILLA/ROSARIO	220000	42000	262000
T O T A L ZIF	868.279	406.220	1.274.499
TOTAL NDS	1,241,479	589.265	1.830.744

Fuente: Unidad Regional de Planeación Agropecuaria. Secretaría de Agricultura Departamental. 2003

<sup>29</sup> Cálculos del autor.

<sup>30</sup> En el municipio de Toledo existen algunas empresas familiares dedicadas a la producción de queso, el cual se comercializa en el mercado regional.

<sup>31</sup> Esta actividad está dedicada a la crianza de conejos.

También se desarrolla la actividad Apícola con 2.436 colmenas en el Departamento y corresponden a la ZIF 1.544 colmenas, un 63%. Esta última actividad genera una producción de miel en kilogramos que suma para el Departamento 32.667 litros, de los cuales el 76% se produce en los municipios ZIF y mayoritariamente en el municipio de Los Patios, seguido por Chinácota y Pamplonita.

Las actividades dedicadas a la producción Bovina y otras especies según los datos registrados son realizadas en el Departamento por un total de 31.558 productores de los cuales 7.698 están ubicados en los municipios de la ZIF, es decir que el 24% de los productores dedicados a la producción pecuaria se hallan en los municipios ZIF.

En el año 2002 según datos de la Secretaría de Agricultura Departamental los empleos generados en el sector agropecuario ascendieron a 68.119 de los cuales 86% se dieron en el sector agrícola y el restante 14% en el ganadero.

**Cuadro 81. Número de productores dedicados a actividades pecuarias año 2003**

MUNICIPIOS	BOVINOS	PORCINOS	AVICOLA	APICOLA	TOTAL
BOCHALEMA	140	200	600	2	942
CHINACOTA	372	90	80	20	562
CUCUTA	1687	35	25	10	1757
DURANIA	80	60	800	15	955
EL ZULIA	300	50	30	3	383
HERRAN	80	19	25	7	131
LOS PATIOS	130	40	18	15	203
PAMPLONA	50	5	2	3	60
PAMPLONITA	60	10	7	15	92
PTO. SANTANDER	90	20	180	0	290
RAGONVALIA	217	10	12	15	254
SAN CAYETANO	38	26	60	6	130
SANTIAGO	192	85	360	1	638
TOLEDO	1000	100	50	3	1153
VILLA/ROSARIO	111	20	16	1	148
T O T A L ZIF	4547	770	2265	116	7698
TOTAL NDS	13770	7107	10365	316	31558

Fuente: Unidad Regional de Planeación Agropecuaria. Secretaría de Agricultura Departamental. 2003

### **(5) Producción Acuícola**

Otra actividad que en los últimos años ha ido incrementándose en el Departamento es el cultivo de especies acuícola como Cachama, Mojarra, Bocachico, Carpa y Trucha. Según los Datos de la URPA existen 3.471 estanques para el año 2003, de los cuales 1.104 estanques se ubican en los municipios ZIF.

**Cuadro 82 Producción acuícola**

MUNICIPIO	No ESTANQUES	AREA M2	ESPECIE	COSECHADOS
VILLA/ ROSAR	90	39000	CACHAMA	50.000
			MOJARRA	24.000
			BOCACHICO	2.200
			TOTAL	76200
EL ZULIA	240	24.000	CACHAMA	110.000
			MOJARRA	75.000
			BOCACHICO	6.000
			CARPA	1.000
			TOTAL	192.000
CUCUTA	120	12.400	CACHAMA	12.000
			CARPA	4.200
			MOJARRA	20.000
			TOTAL	36.200
SANTIAGO	73	20.400	MOJARRA	72.000
			CACHAMA	3.700
			TOTAL	75700
TOLEDO	100	2.400	TRUCHA	12.000
			CACHAMA	4.000
			MOJARRA RO	3.200
			TOTAL	19.200
PAMPLONA	50	1000	TRUCHA	60.000
			TOTAL	60.000
CHINACOTA	73	2.000	TRUCHA	13.500
			MOJARRA	4.050
			CACHAMA	1.215
			CARPA	3.015
			TOTAL	21.780
SAN CAYETANO	66	10.800	CACHAMA	3.000
			MOJARRA	5.000
			TOTAL	8000
RAGONVALIA	22	2.400	MOJARRA	11.000
			TOTAL	11.000
PAMPLONITA	100	1.066	TRUCHA	38.400
			TOTAL	38.400
BOCHALEMA	48	23.635	MOJARRA P	2.700
			TRUCHA	1.300
			CACHAMA	800
			MOJARRA R	380
			TOTAL	5.180
DURANIA	55	16.000	MOJARRA	12.000
			CARPA	700
			CACHAMA	50
			TOTAL	12.750
HERRAN	24	480	TRUCHA	9.500
			TOTAL	9500
LOS PATIOS	33	3.300	MOJARRA R	2.960
			CACHAMA	953
			TOTAL	3.913
PTO. SANTAN	10	2.000	CACHAMA	1.500
			CARPA	1.400
			JAMU	700
			MOJARRA	850
			TOTAL	4.450
TOTAL ZIF	1.104	161.381		574.273
TOTAL NDS	3471	346969		1637923

Fuente: Unidad Regional de Planeación Agropecuaria. Secretaría de Agricultura Departamental. 2003

Las áreas dedicadas a esta actividad para el año en cuestión es de 346.969 m<sup>2</sup> de los cuales 161.381 corresponden a las áreas asignadas por los municipios ZIF, es decir; el 47%. El total de animales cosechados en el año 2003 fue de 1.637.923 para el Departamento y corresponden de estos el 35% a lo producido en los municipios ZIF; es decir cosecharon 574.273 peces.

La principal variedad cosechada en los municipios ZIF la Cachama con 186.671 animales cosechados es decir que el 33% de la producción Acuícola estuvo representada por esta variedad.

Para el Departamento en el año 2003 el número de productores fue de 2.235 y de estos se ubicaron en los municipios ZIF 432 productores.

El municipio ZIF con los mayores niveles de producción acuícola es El Zulia con un total de 190.000 peces cosechados y donde las especies representativas son en su orden Cachama con 110.000 peces, Mojarra 75.000 peces, Bocachico 6.000 peces y Carpa 1.000 peces.

En su orden de importancia sigue Villa del Rosario con 76.200 peces sembrados especialmente Cachama con 50.000 peces, seguido por Mojarra y Bocachico con 24.00 y 2.200 peces respectivamente. También es importante esta actividad en el municipio de Santiago, donde se cosecharon 75.700 peces, siendo la variedad principal la Mojarra con 72.000 peces. Otro municipio con producción acuícola importante es Pamplona con 60.000 peces cosechados y únicamente variedad Trucha. Estos cuatro municipios concentran 70% de la producción acuícola de los municipios ZIF y en términos generales esta producción está destinada al consumo del Departamento.

## **(6) Producción Minera**

La producción minera en el Departamento se destaca básicamente por ser una actividad que se explota de manera poco tecnificada y por consiguiente con bajos niveles de competitividad. Los municipios preseleccionados para este estudio, tienen básicamente desarrolladas actividades mineras en cuatro campos de acción, que son; la Arcilla, la Caliza, El Material de Arrastre y el Carbón<sup>32</sup>.

La minería de la Arcilla está particularmente a ser materia prima de productos artesanales y de cerámica. Es muy reconocida la calidad de la Arcilla de los municipios por su textura y color.

Como se puede observar en el Gráfico No 15 el principal productor de Arcilla es el municipio Cúcuta con 180.000 Tn para el año 2003 con un 52% , según datos reportados a la Secretaría de Agricultura Departamental, con 64.000 Tn y 59.000Tn siguen Los Patios y Villa del Rosario. La sumatoria del total Departamental es de 378.882 Tn de las cuales la ZIF concentra el 91.6%, es decir 342.911 Tn. Esta producción se destina hacia los chircales, ladrilleras y empresas de producción cerámica en la región.

Otro producto minero representativo de los municipios ZIF es la Caliza, donde el municipio con mayor nivel de producción es el municipio de Los Patios con el 60%.

---

<sup>32</sup> Actualmente los mercados internacionales algunos commodities viven un auge jalonados por el crecimiento de la economía China. Condición que ha reactivado fuertemente esta actividad en el departamento; situación que deben aprovechar los municipios ZIF.

**Cuadro 83 Producción de caliza en la ZIF**

MUNICIPIO	TON/AÑO	PARTICIPACION %
BOCHALEMA	2400	1
CHINACOTA	2000	1
EL ZULIA	45600	23
LOS PATIOS	120000	60
VILLA DEL ROSARIO	28200	14
RESTO N. DE S.	3140	1
TOTAL	201340	100

Fuente: Secretaría de Agricultura Departamental

Una actividad representativa es lo que se conoce como el Material de Arrastre y Construcción<sup>33</sup>, que es utilizado por las plantas trituradoras y que sirven de soporte a la actividad de la construcción. El municipio de Cúcuta concentra el 60% de la explotación de este recurso mineral.

**Cuadro 84 Explotación material de arrastre y construcción**

MUNICIPIO	TON/AÑO	PARTICIPACION %
BOCHALEMA	10000	8
CUCUTA	70000	60
CHINACOTA	10000	8
SAN CAYETANO	5000	4
RESTO N. DE S.	23000	20
TOTAL	118000	100

Fuente: Secretaría de Agricultura Departamental

Y por último, pero más significativo producto minero de la región es el Carbón, donde el Departamento sobresale a nivel nacional por poseer reservas de Carbón Térmico Metalúrgico, que en la actualidad se coquiza para procesos de exportación.

Entre los municipios de la ZIF que más explotan la actividad minera del carbón esta el municipio del Zulia que posee el 68% con un total de 6. 810.277 Tn del total de la producción registrada en el Departamento Norte de Santander para el año 2003. Seguidamente se encuentra el municipio de Cúcuta con 1.378.859 Tn, con una participación del 13.8%.

<sup>33</sup> Alrededor de esta actividad debe crearse un mayor control, porque está impactando negativamente en los ríos del departamento especialmente el Pamplonita.

**Cuadro 85 Producción de carbón en los municipios ZIF**

MUNICIPIO	CONSUMO INTERNO	EXPORTACION	TOTAL TN	PART MUNICIPIO %
BOCHALEMA	2551,74	6927,68	9479,42	0,095003065
CHINACOTA	700,76	3316,60	4017,36	0,040262116
CUCUTA	66649,01	1312210,00	1378859,01	13,81897116
DURANIA	0,00	435,95	435,95	0,004369105
EL ZULIA	1739758,00	5070519,00	6810277,00	68,25282411
PAMPLONA	0,00	865,59	865,59	0,008674972
PAMPLONITA	360,19	0,00	360,19	0,003609836
SAN CAYETANO	0,00	80112,21	80112,21	0,802887251
SANTIAGO	15017,24	19800,18	34817,42	0,348941349
TOLEDO	48,41	260,57	308,98	0,003096608
VILLA DEL ROSARIO	148,00	0,00	148,00	0,001483261
TOTAL ZIF	1825233,35	6494447,78	8319681,13	83,38012283
RESTO DPTO	796836,12	861497,71	1658333,83	16,61987717
TOTAL DPTO	2622069,47	7355945,49	9978014,96	100

Fuente: Secretaría de Agricultura Departamental

## 6. Sector Externo

Norte de Santander a pesar de su ubicación fronteriza y su salida al mar por el Puerto de Maracaibo no es una región exportadora si se observan los agregados nacionales que registran la DIAN según su Sistema Estadístico de Comercio Exterior, que indican que el Departamento ocupa el puesto número 16 para el año 2002 con una participación del 0.33% del total de exportaciones nacionales.

Los datos registrados en el Informe de Coyuntura Económica Regional publicados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas y el Banco de la República del Segundo Semestre del 2003 señala que las exportaciones e importaciones del Departamento Norte de Santander ascienden en el año 2002 valores FOB a US\$ 39.238.467 y US\$ 25.315.668 respectivamente; posteriormente para el año 2003 las exportaciones ascendieron a US\$ 40.262.007 con una variación de 2.6% y las importaciones para ese mismo año fueron de US\$ 33.173.668 con una variación del 31%.

### a. Exportaciones

Por actividades, el principal rubro de exportaciones en el año 2003 se registra en el sector minero y su producto el Carbón con un total de US\$ 21.344.727 es decir el 53%. en segundo lugar aparecen los productos derivados de la arcilla como lozas y Cerámicas con un total de US\$ 6.858.904 para una participación del 17%; en tercer lugar aparecen la Maquinaria excepto Eléctrica por un monto de US\$ 3.618.881, es decir un 8.98% de las exportaciones regionales.

Otras actividades representativas en materia de exportaciones son los Textiles y Prendas de Vestir como el Cuero y el Calzado con un monto de US\$ 1.674420; Silvicultura con US\$ 1.376.702, Plásticos con un valor de US\$ 977.605

Por destino se encuentra que Venezuela es el segundo comprador después de Estados Unidos con un valor de US\$ 13.726.609 es decir una participación de 34% .

## **b. Importaciones**

Por actividades el principal rubro de importaciones en el año 2003 se registra en el sector industrial con un valor FOB de US\$ 23.344.834, en este sector aparecen las Sustancias Químicas con US\$ 8.833.900 para una participación de 26.6%, en tercer lugar esta el Sector Agropecuario, Silvicultura, Caza y Pesca con un valor de US\$ 8.745.003, es decir el 26.3%. Sigue Maquinaria y Equipo con US\$ 4.759.422, un 14.3%.

## **7. Potencialidades**

En los municipios preseleccionados para delimitar y definir la ZIF se han identificado por parte de la Cámara de Comercio de Cúcuta y el Comité Asesor Regional de Comercio Exterior cluster en sectores productivos potenciales como el carbón, las arcillas y la cerámica, prendas de vestir y calzado, los muebles y las maderas.

En los municipios de Cúcuta y Villa del Rosario existen productos que se podrían potencializar en el intercambio binacional como lo son muebles. El Departamento cuenta con grandes extensiones de tierras que podrían dedicarse a la Silvicultura y así generar un encadenamiento productivo importante. Además existe una legislación tributaria que favorece la Silvicultura con exenciones de impuestos.

Igualmente Venezuela es un país que importa considerables rubros en alimentos, uno de ellos es la Papa pastusa, producto que pasa por la frontera proveniente de los Departamento de Boyacá y Nariño. Sin embargo Pamplona tiene condiciones climáticas favorables para este cultivo y se podrían crear planes de producción hacia estos mercados. Lo mismo se podría hacer con la producción de tomate y otros productos de la agricultura.

Una de las actividades productivas más importantes de los municipios de Cúcuta, Los Patios y Villa del Rosario definitivamente es lo relacionado con la producción de la arcilla y los productos derivados de ella. Alrededor de la producción de tejas, ladrillos, baldosas, artesanías, puede potencializarse la diversificación, sobre todo que pueden desarrollarse con buen valor agregado que genere riqueza a la región. En este ramo existen empresas productoras y exportadoras.

Los municipios en estudio poseen aproximadamente un total de población que se acerca a los 2.000.000 de habitantes. Pensando a nivel empresarial se puede observar como una ampliación del mercado local para los productos regionales o desde la óptica global un mercado potencializado para las industrias del interior de los países. Para ello se hace necesario el libre flujo de mercancías y de inversiones en esta zona, eliminando los matices y obstáculos que imponen las legislaciones internas de cada país.

En el Municipio de Cúcuta cuenta con una experiencia y tradición alrededor de la producción de artículos de marroquinería como bolsos, chaquetas, carteras y calzado. Se ha identificado una cadena productiva que busca a través de las diferentes entidades privadas y gremiales hacerla competitiva; el objetivo debe orientarse hacia el trabajo conjunto desde la materia prima aprovechando que existe actividades alrededor de la crianza de ganado en los municipios preseleccionados, que en cabezas suman 141.403. Los municipios de Cúcuta y Toledo poseen el 45% del inventario bovino.

Un dinamizador de la inversión puede ser el sector público a través del favorecimiento del montaje de la infraestructura vial, de servicios públicos requerida e importante para el desarrollo social e industrial de la zona de frontera.

La inversión en infraestructura puede cumplir el propósito de beneficiar a los habitantes de la zona, porque se generan empleos y la parte más importante se generan ingresos. Este

último elemento ayuda al problema de la renta baja que existe en los municipios y puede construirse un círculo virtuoso que tenga un impacto positivo en la calidad de vida de los habitantes de la región.

En la actualidad se vienen dando condiciones importantes en materia de proyectos y alianzas productivas en algunos productos; aunque no son muy grandes, si pueden ser importantes al momento de impulsar el desarrollo regional. Al respecto el Ministerio de Agricultura, el BIRF, la Organización de Estados Iberoamericanos y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura están preseleccionando proyectos avalados por sumas superiores a los \$17.000.000.000 millones de pesos.

Hay proyectos productivos en materia rural para microempresarios de Pamplonita, Chinacota y Herrán para el cultivo de Mora y Fresa por un monto de \$1.209.600.000. Otro proyecto se orienta hacia el cultivo de la Higuera con fines industriales y de ser una realidad podría beneficiar a más de 100 productores del municipio de Pamplona y sus alrededores; el monto del proyecto asciende a \$540.540.000.

Para renovar más de 160 Has de café envejecido en el municipio de Santiago el proyecto suma un valor de \$6.655.400 y en el sector pecuario existe un proyecto por valor de \$2.171.200.000 en el municipio de Toledo que se invertirán en procura de desarrollar la actividad lechera.

Existen una producción importante de carbón en algunos de los municipios preseleccionados para la ZIF. Entre los municipios que más explotan la actividad minera del carbón esta el municipio del Zulia que posee el 68% de la producción registrada en el Departamento Norte de Santander para el año 2003 con un total de 6.810.277 Tn con una participación del 68%; sigue el municipio de Cúcuta con una producción de 1.378.859 Tn que representa el 13.8%. Estos dos municipios producen en total el 82% del total. Los municipios de Bochalema, Chinacota, Durania, Pamplonita, Pamplona, San Cayetano, Santiago, Toledo y Villa del Rosario producen en restante 18% de la producción de los municipios preseleccionados.

## **8. Conclusiones**

Con base en el objetivo del Proyecto de Investigación me permito recordar que las Zonas de Integración Fronterizas de acuerdo con la Decisión 501 debe procurar el desarrollo económico y por consiguiente el mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de los habitantes que allí se suscriban. Por tal motivo en procura de dirigirse hacia este fin se permiten presentar las siguientes conclusiones:

Es importante entender que los problemas socio-económicos de los municipios analizados pueden ser factibles de potencializarse hacia un mayor empobrecimiento de sus habitantes si no se solucionan los problemas estructurales que los afectan.

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) para los municipios en estudio es del 33% un dato que no es alarmante si se entiende que un 67% de la población tiene resueltos sus problemas de Acueducto y Alcantarillado, que tienen una vivienda en buenas condiciones para vivir, no hay un nivel de dependencia económica alta, no viven bajo condiciones de hacinamiento y los niños asisten a la escuela.

La población identificada como pobre, es decir la ubicada por el SISBEN como niveles 1 y 2 alcanza un total de 1.227.078 habitantes cifra bastante significativa al momento de tomar medidas que procuren unas mejores oportunidades para el desarrollo individual y colectivo de los municipios preseleccionados ZIF. Los datos tienen un desfase y no concuerdan con los del DANE y se debe comprender que los municipios de Cúcuta y su Área Metropolitana

son receptores de población desplazada del conflicto armado que se viven en otras regiones del Departamento. Esta situación complica y agrava la situación social de la zona en estudio porque ello implica mayores esfuerzos en materia de dotación de infraestructura para soportar la población nueva.

Analizando detenidamente algunas variables de necesidades satisfechas se encuentra que existe para los municipios de la ZIF Norte de Santander un índice promedio bastante regular en materia de cobertura de salud, dado que esta cifra solo alcanza el 57%.

Mas del 50% de la población pobre no tiene acceso a la salud y en materia de infraestructura los problemas no dejan de ser críticos; si bien existen en los diferentes municipios algún tipo de atención médica, esta no es suficiente porque la atención integral que se merece un ciudadano no corresponde con los servicios prestados. En algunos casos la población que tiene SISBEN no les es suficiente con solo portar el carné; pues al momento de solicitar las drogas o medicinas necesarias para un tratamiento no son suministradas porque sencillamente no hay inventario.

Siguiendo con la infraestructura de salud se tiene que si bien existen aproximadamente 1.800 camas en todo los municipios de estudio, estas no son suficientes para atender a la población que las necesita, no es extraño encontrar pacientes en el Hospital Erasmo Meoz haciendo cola para poder optar por una cama, además muchas veces aunque los pacientes requieren atención médica reposo o descanso supervisado son despachados por que algún paciente en condiciones menos favorables requiere la cama. Es decir no hay un trato digno con los pacientes en la red pública de salud para con los pacientes.

En cuanto al recurso humano disponible para atender al sector salud se tiene que solo existe una relación de 2.2 médicos por cada diez mil habitantes, planteándose así la existencia de un déficit de personal médico que atienda la población. Esta condición conlleva a que en muchos casos los Doctores deban atender muchos pacientes y estas consultas pareciera que fueran cronometradas. Al final el servicio resulta deficiente porque el medico envía según sea el caso, algún medicamento para el dolor o la infección, pero no hay un tratamiento o seguimiento efectivo que solucione el problema de salud que presenta el paciente

En el aspecto de los servicios de salud los problemas se enmarca en la dotación de las instituciones que prestan este servicio, hace falta dotar de materiales físicos y humanos a los centros hospitalarios y centros de salud. Los niños son generalmente los más afectados no solamente por la falta de medicina preventiva sino también por la falta de medicamentos para atenderlos.

En materia social existen también problemas de cobertura de educación, si las condiciones económicas no mejoran, los niños serán día a día lanzados a las actividades productivas como mano de obra no calificada y por consiguiente se cierra el círculo vicioso de la pobreza. Es triste observar que solo el 25% de los niños entre los 6 y los 11 años asistan a un centro escolar.

El índice de cobertura de educación para los municipios en estudio es del 76%; que es el dato promedio entre la cobertura urbana y rural. Un dato que no es malo, pero que tampoco es para estar orgullosos si se tiene conciencia del problema mencionado en el ítem anterior. Otro dato importante y al cual hay que poner atención es al municipio de Puerto Santander donde este indicador solo es del 30%, situación crítica, podría considerarse de emergencia educativa.

En cuanto al Sector Educación se tienen que existe para los municipios ZIF una relación de un docente por cada 33 estudiantes, dato que refleja una proporción normal. Sin embargo al detenerse a analizar el sector rural se observa un déficit significativo, dado que en la práctica

se nombra un profesor para que atienda a estudiantes de diferentes cursos, muchas veces ubicados hasta en un mismo salón, observándose así mismo un déficit de centros educativos también.

Los municipios presentan en su mayoría que tienen acceso al servicio de agua; sin embargo se queda entredicho la calidad de agua en el servicio de acueducto. En algunos lugares como el Área Metropolitana de Cúcuta existen habitantes, que no son pocos; que reciben agua cada una vez por semana y en algunos casos una vez cada quince días. Existe un mal servicio en la gran mayoría de los municipios relacionados, aspecto preocupante por que ello puede afectar la salud de quienes la utilizan en la preparación de sus alimentos, así como el uso del agua en el riego de los cultivos. La ZIF debe proponer la realización del Proyecto Embalse Multipropósito Cínera que ha sido identificado por las fuerzas cívicas y gremiales de la región como un proyecto prioritario no solo para el Norte de Santander sino también para el Estado Táchira.

El tema ambiental es importante para mejorar los estándares de buen vivir, en el caso de la disposición de residuos y desechos sólidos, se puede decir que existe un mal manejo ambiental de estos elementos altamente contaminantes y que tienen un impacto negativo en la calidad de vida de los habitantes de esta zona. Hay una alta concentración de las basuras en el municipio de Cúcuta.

Para Centrales Eléctricas del Norte de Santander CENS en los quince municipios donde se realiza el estudio se totalizan para el presente año 214.034 suscriptores para una cobertura del 63% en el área de la ZIF. Esto manifiesta que existen deficiencias en la prestación del servicio y que la cobertura es media. De igual manera se tiene en cuenta que la cobertura es más deficiente en el área rural, lo cual tiene un impacto negativo sobre el promedio total de cobertura en los municipios.

El Acueducto y Alcantarillado inciden sobre las Necesidades Básicas Insatisfechas del Departamento, dado que estas influyen en los problemas de salubridad de la población. Al respecto existe un nivel de cobertura de Acueducto y Alcantarillado en el área ZIF del 60% según la Secretaria Departamental de Salud; cifra que es preocupante y plantea que se deben tomar medidas en el asunto, porque condiciones de insalubridad de las aguas residuales afectan la salud de los habitantes.

El sector productivo del Departamento está orientado hacia la actividad agropecuaria, Silvicultura y pesca no obstante hay una dinámica fuerte alrededor del Sector de los Servicios que se haya concentrada como se especificó en el Área Metropolitana. Se depende de lo anterior que existe una débil estructura industrial ante el potencial existente; igual ocurre con el sector agropecuario, el cual a pesar de tener potencialidades su impacto en la producción total es media.

Los principales cultivos agrícolas de los municipios ZIF son el Café, el Arroz, Plátano, Caña, Cacao, Tomate.

Existen en los municipios ZIF para el año 2003 141.403 cabezas de ganado, destacándose los municipios de Cúcuta y Toledo con 47.424 y 16.016 cabezas respectivamente. Siguen en su orden el Zulia, Puerto Santander, Chinácota, Pamplona y Santiago. Esta especie se produce con doble propósito, la comercialización de carne y leche.

Se registraron datos de actividad avícola de engorde y postura con un total de 1.830.774 aves en el Departamento de las cuales 1.274.499 pertenecen a municipios de la ZIF, un 70%. Los municipios mas representativos en esta actividad son Los Patios con 440.000 aves, Villa del Rosario con 262.000 aves, Chinácota 160.580 aves, El Zulia con 110.000 aves. Esta actividad debe propenderse por hacerse día adía más competitiva dado que se debe

aprovechar la cercanía al mercado venezolano, el cual puede ser un mercado potencial, que en la actualidad es abastecido por el Departamento de Santander.

Considerando la estructura productiva de la región se retoma el hecho de la mala dotación de agua para las zonas industriales, elemento importante al momento de crear o instalar industrias. Igual sucede con los servicios de energía los cuales son de una calidad aceptable en la región principalmente por los constantes cambios en el voltaje.

Según los datos de la Cámara de Comercio un 97% de empresas de la región son microempresas las cuales tienen como máximo 10 empleados y solo existen 9 grandes empresas con personal superior a 200 empleados.

Por actividades industriales aparecen registradas 1.892 empresas para el año 2002; destacándose las dedicadas a los textiles, prendas de vestir y calzado, seguido por las fabricas de alimentos.

El comercio representa un número importante de establecimientos con 6.471 de los cuales casi 4.000 son al por menor.

Indagando sobre el sector externo se tiene que en Colombia a partir del segundo semestre del 2004 la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales DIAN ha implementado un Sistema de Información y Gestión Aduanera llamado SYGA el cual debe ser usado por todos los usuarios aduaneros. El SYGA opera a través del Internet y por información suministrada directamente se tiene que el sistema de comunicaciones existentes en la región es muy lento en materia de Internet, lo cual implica que las operaciones a pesar que deberían ser ágiles son lentas y ello dificulta las operaciones electrónicas.

La región ha perdido su dinámica industrial del Siglo XIX y comienzos del Siglo XX. Un problema que se ha identificado para el resurgimiento de la zona de frontera es la falta de organización asociativa. Se considera importante generar a través de cofinanciamiento la creación de una propuesta educativa para fomentar el trabajo colectivo. Es decir la región podrá crecer como un todo en el momento en que se construya nuevamente una cultura asociativa.

Existe en la región un ente dinamizador del desarrollo como lo es la Cámara de Comercio de Cúcuta, pero hace falta liderazgo en el sector productivo privado para jalonar el desarrollo industrial de la zona. No se visualizan inversiones a largo plazo sobre sectores productivos.

## **B. ESTADO TACHIRA<sup>34</sup>.**

El presente estudio analiza las variables de carácter social, demográfico y económico más importantes de 18 municipios incluidos en el proyecto Zona de Integración Fronteriza (ZIF)<sup>35</sup>, para servir de fuente de información que ayude a su delimitación, y para caracterizar la problemática socioeconómica de esta región del Táchira.

La razón de este estudio se sustenta en la planificación de la satisfacción y ordenamiento de necesidades de acuerdo a la mayor o menor importancia que ellas representen para el desarrollo eficaz de la comunidad y la convivencia social de sus pobladores, para dar una mayor justicia en la distribución equitativa de la riqueza y de los recursos naturales regionales y nacionales.

Los datos y problemas expuestos en el contenido del presente análisis han sido obtenidos y observados en fuentes de información oficial y de fuentes primarias, es decir, en la propia comunidad y en contacto directo con sus propios pobladores.

### **1.- Consideraciones Generales del Estado Táchira**

El Estado Táchira está situado en plena región montañosa de la Cordillera de Los Andes, en la parte oeste de Venezuela. Su potencial hidrológico esta conformado por los ríos Uribante, Grita, Lobatera y Táchira de la Hoya del Lago de Maracaibo; y por los ríos afluentes del Uribante: Torbes, Quinimarí, Río Frío y El Nula, estos últimos de la Hoya del Orinoco.

### **2.- Información Geográfica**

El Estado Táchira tiene una superficie de 11.100 kilómetros cuadrados (1.2% de Territorio Nacional) y una población de 1.096.754 habitantes<sup>36</sup>, con una densidad de población de 92,9 habitantes por kilómetro cuadrado<sup>37</sup>.

Limita por el norte con el Estado Zulia; por el este con el Estado Mérida; por el sur con el Estado Apure y Estado Barinas, y por el Oeste con la República de Colombia.

El aspecto topográfico de la región es por lo general montañoso, pero cuenta también con llanuras al norte y al este, y extensos valles como los de los ríos Táchira, Torbes y Uribante. La formación montañosa del Estado pertenece a la Cordillera de Los Andes, que se desprende del nudo de Pamplona, en Colombia, y entra en territorio venezolano, en el Cerro del Cristo, formando los ramales del Tamá, Tovar, La Cimarronera y Uribante.

---

<sup>34</sup> Elaborado: Prof. Leonardo Javier Caraballo. [caraleo@tach.ula.ve](mailto:caraleo@tach.ula.ve)

<sup>35</sup> Contemplados en el Proyecto ZIF: "Zona de Integración Fronteriza: Área Táchira (Venezuela)-Norte de Santander (Colombia). Propuesta para la definición y delimitación de un ámbito geográfico de trabajo para la gestión del desarrollo fronterizo y la integración bilateral". Elaborado por la Universidad de Los Andes a través del Centro de Estudios de Fronteras e Integración "José Briceño Monzillo", Táchira-Venezuela, la Universidad Francisco de Paula Santander y la Universidad Libre- Seccional Cúcuta (Colombia).

<sup>36</sup> La fuente para los datos de población aquí señalados es: Instituto Nacional de Estadística, INE. Estimación Provisional de Población Total, Base XIII Censo de Población y Vivienda 2001. Población estimada al 30/06/2004.

<sup>37</sup> Ídem.

### 3.- Municipios seleccionados<sup>38</sup>

Políticamente el Estado Táchira está dividido en 29 municipios y 54 parroquias<sup>39</sup>, la capital del estado es la ciudad de San Cristóbal.. De estos 29 municipios se escogieron para el desarrollo del proyecto 18<sup>40</sup> de los 29 municipios, la escogencia de estos municipios se realizó tomando como elemento fundamental su aparición o mención en anteriores propuestas de delimitación de la ZIF, estos 18 municipios abarcan el 55% del territorio del territorio total del estado Táchira, y el 84% de la población total del Táchira.

**Cuadro 86 Superficie y población de los municipios del Estado Táchira.**

Municipios	Superficie		Población	
	Km2	%	Habitantes	%
Andrés Bello	102	1%	18.201	2%
Ayacucho	484	4%	54.118	5%
Bolívar	214	2%	53.222	5%
Cárdenas	246	2%	104.053	9%
Córdoba	653	6%	29.251	3%
Fernández Feo	1.042	9%	37.759	3%
García de Hevia	884	8%	46.252	4%
Guasimos	39	0%	35.957	3%
Independencia	58	1%	32.880	3%
Junín	319	3%	76.090	7%
Libertad	150	1%	26.152	2%
Lobatera	213	2%	11.520	1%
Michelena	138	1%	17.975	2%
Panamericano	770	7%	32.697	3%
Pedro M. Ureña	174	2%	41.313	4%
Rafael Urdaneta	176	2%	6.893	1%
San Cristóbal	236	2%	276.553	25%
Torbes	117	1%	46.616	4%
Subtotal (18 mun)	6.015	54%	947.502	86%
Otros Municipios	5.085	46%	149.252	14%
TACHIRA	11.100	100%	1.096.754	100%

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística, INE. Estimación Provisional de Población Total, Base XIII Censo de Población y Vivienda 2001. Población estimada al 30/06/2004.

### 4. Consideraciones Socioeconómicas del Estado Táchira.

Este estado se caracteriza por una alta concentración y demanda de servicios primarios y del tipo gubernamental en el Área Metropolitana de San Cristóbal. En ciudades más importantes se ha producido un incremento de las áreas marginales con viviendas y dotación de servicios públicos por debajo de las condiciones mínimas requeridas para que sean habitables; y localizadas en áreas de alto riesgo para sus moradores.

<sup>38</sup> Gaceta Oficial del Estado Táchira (1998) 16 de enero, No.444 Extraordinario.

<sup>39</sup> El último municipio creado según Gaceta Oficial del Estado Táchira, de fecha 26/01/1996, denominado San Judas Tadeo - Capital Umuquena.

<sup>40</sup> Los 18 municipios seleccionados para ser considerados en la delimitación de la ZIF son: Andrés Bello, Ayacucho, Bolívar; Cárdenas, Córdoba, Fernández Feo, García de Hevia, Guasimos, Independencia, Junín, Libertad, Lobatera, Michelena, Panamericano, Pedro María Ureña, Rafael Urdaneta, San Cristóbal, Torbes.

Los indicadores a nivel educativos, muestran coeficientes muy bajos en los niveles preescolar y diversificado, mientras que comienza a aumentar en el nivel básico. Los índices de alfabetización son superiores al 85%<sup>41</sup>. La infraestructura escolar pasa por instalaciones que van de tener buenas condiciones en cuanto a calidad y cantidad en las áreas urbanas, hasta inoperantes y malas en las zonas rurales.

El sector salud presenta problemas serios generados por la alta demanda de los servicios de salud públicos, evidenciado en las deficiencias en infraestructuras, de servicios y de personal médico, paramédico y enfermeras y dotación de insumos, pasando por presentar un alto índice de personas por cama hospitalaria (1,5)<sup>42</sup>. La mayor oferta de servicios de salud se concentra en San Cristóbal, mientras que en apenas algunos municipios existe la infraestructura sanitaria que permita atender primeros auxilios.

Los sistemas de servicios públicos en red, en gran proporción tienen un buen nivel de prestación, en el medio urbano y en el rural. El sistema de acueducto es que tiene deficiencias, en algunos municipios son permanentes los problemas de abastecimiento de agua potable,

Al considerar los servicios de sanidad ambiental, específicamente todo lo referido a la disposición final de desechos sólidos, en el Táchira existen en la actualidad sólo dos (2) rellenos sanitarios<sup>43</sup> (con muy poco control y fiscalización ambiental), que sirven a unos pocos municipios. En la mayor parte del Táchira se lleva a cabo un proceso desorganizado en la disposición de basura, lo que ocasiona conflictos de uso y graves daños ambientales.

El sistema de vialidad del estado Táchira, se ha planificado de manera prioritaria en la búsqueda de la conexión interurbana, provocando que sectores con perfiles de competitividad económica no posean núcleos urbanos y estén de cierta manera aislados. El sistema vial está constituido por troncales, locales y ramales, presentando regulares condiciones de tránsito. Es de importancia fundamental para el desarrollo económico y social del estado, el proyecto de construcción y culminación de la Autopista San Cristóbal - La Fría<sup>44</sup>, que permitiría descongestionar el eje metropolitano y el desarrollo de la zona norte del Estado, en la búsqueda del aprovechamiento de las potencialidades industriales y agrícolas.

En términos de la fuerza laboral<sup>45</sup>, al considerar la población de 15 años y más, ocupada por categoría ocupacional<sup>46</sup>, según tamaño de la empresa<sup>47</sup>, el 65% del total de la fuerza laboral pertenecen a empresas de 1 a 4 personas, de las cuales el 19% son empleados y obreros particulares y el 27% son trabajadores por cuenta propia no profesionales; el 22% del total de

---

<sup>41</sup> Fuente: INE Táchira, 2004.

<sup>42</sup> Fuente, INE: Táchira, 2004

<sup>43</sup> (1) Relleno Sanitario San Josecito – El Palmar. Para atender a los municipios del Área Metropolitana de San Cristóbal (Guásimos, Cárdenas, Andrés Bello, Independencia, Libertad, Junín, Córdoba, Rafael Urdaneta y San Cristóbal). (2) Relleno Sanitario de la Mancomunidad del Norte del Estado. Para atender a los municipios Seboruco, Jáuregui, Antonio Rómulo Costa, García de Hevia, Ayacucho, Panamericano y José María Vargas.

<sup>44</sup> El recorrido de la autopista involucra a los municipios San Cristóbal, Cárdenas, Lobatera, Michelena, Ayacucho y García de Hevia, en un recorrido de 64 kilómetros divididos en cinco tramos.

<sup>45</sup> Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas, Encuesta de Hogares por Muestreo, 2do semestre del año 2002 Estado Táchira.

<sup>46</sup> Las categorías de ocupación según el INE son: Trabajador por cuenta propia – profesional; Miembros de cooperativas; Empleados y obreros gubernamentales>; Servicio doméstico; Trabajador por cuenta propia - no profesional; Patronos; Empleados y obreros Particular; Trabajador familiar y no familiar no remunerados.

<sup>47</sup> Consideramos Pequeña Empresa a aquellas empresas con el número de empleados comprendido en los siguientes rangos: 1 - 4 personas; 5 - 10 personas; 11 - 20 personas; y Mediana Empresa a aquellas empresas con el número de empleados comprendido en un rango de: 21 y más personas.

la fuerza laboral pertenecen a empresas de 21 y más personas, de las cuales el 12% son empleados y obreros gubernamentales y el 9% son empleados y obreros particulares.

La fuerza laboral considerada como la población de 15 años y más ocupada (trabajando por más de 3 meses) y cesante (sin trabajo en los últimos 3 meses), según actividades agrícolas y no agrícolas y categoría de ocupación, indica que el 12% de la fuerza laboral se dedica a las actividades agrícolas (11% se encuentra ocupado y el 1% cesante); y el 88% se dedica a actividades no agrícolas (de ellos el 51% son empleados y obreros y el 24% trabajadores por cuenta propia) con un porcentaje de ocupados de 76% y de desocupados de 24%.

Al analizar la población de 15 años y más en la fuerza de trabajo, según rama de actividad económica, destaca que el 29% de la fuerza de trabajo se encuentra ocupada en el sector servicios comunales sociales y personales (Servicios personales y de los hogares, y Servicios sociales y otros servicios comunales conexos), y el 26% en el sector comercio al por mayor y al por menor y restaurantes y hoteles (comercio al por menor, y restaurantes, cafés y otros establecimientos que expenden comidas y bebidas).

Por último cabe mencionar la infraestructura aeroportuaria existente en el Estado, la cual es fundamental como servicio complementario para facilitar las comunicaciones, además de influir en el reforzamiento económico de los centros poblados del ámbito en el cual se ubican y de la economía regional. Los aeropuertos están localizados en: San Antonio del Táchira, Santo Domingo, San Cristóbal y La Fría (actualmente no presta servicio).

## 5. Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas

Para complementar el análisis demográfico - económico del estado Táchira, es necesario considerar los datos suministrados por el Censo 2001<sup>48</sup>, en los que se refiere al indicador de necesidades básicas insatisfechas<sup>49</sup> para el estado.

Existen 65911 hogares *en situación de pobreza* (28,2% del total de hogares familiares). Es decir que el 28,2% de los hogares tienen al menos una NBI (hogares pobres). Cuando se observa la pobreza por municipio se puede sobresaltar que de los 29 municipios hay 21 que tienen índices por encima de la del estado, donde destacan Libertador con 66,2%, Simón Rodríguez con 56,5%, Fernández Feo con 52,3% y **Lobatera (51,4%)**. Se observa también que sólo **San Cristóbal (13,9%)** y **Cárdenas (16,7%)** tienen índices de pobreza por debajo del 20%.

En condición de *pobreza extrema* (7,5%) existen 17.610 que tienen al menos 2 NBI. De los 29 municipios 19 poseen un índice mayor al del estado. El de mayor índice de pobreza extrema es **Fernández Feo (22,2%)**, le sigue Libertador 19,5% y **Bolívar (13,6%)**. Los municipios que tienen una menor incidencia de hogares en situación de pobreza extrema son **San Cristóbal (2,2%)**, **Cárdenas (2,7%)**, y **Andrés Bello (3,4%)**.

El total de población del estado ubicada en *hogares pobres* alcanzan las cifras de 308917 (31,6%), estando 88562 personas en hogares con pobreza extrema (9%). Los municipios que tienen mayor población con índices de pobreza mayor son: Libertador (68,7%), Simón

<sup>48</sup> Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas Táchira, XIII Censo de población y Vivienda 2001.

<sup>49</sup> Este método consiste en la definición de unas necesidades básicas con sus correspondientes componentes. Se selecciona un conjunto de cinco indicadores que expresan el grado de satisfacción de cada necesidad. Se fija un nivel mínimo para cada indicador y se considera que por debajo del mismo el hogar no satisface la necesidad en cuestión. Los indicadores son 1. Hogares con niños en edad escolar que no asisten a la escuela. 2. Hogares en hacinamiento crítico. 3. Hogares en viviendas inadecuadas. 4. Hogares en viviendas sin servicios básicos. 5. Hogares con alta dependencia económica.

Rodríguez (59,2%), **Fernández Feo (55,1%), Lobatera (52,3%) y Rafael Urdaneta (51,5%)**. Los de menor población con índice de pobreza son: **San Cristóbal (17%), Cárdenas (19,1%), Andrés Bello (23,9%), Independencia (26%) y Guasimos (26,5%)**. El índice de población ubicada en hogares con pobreza extrema varía de 2,7% a 24,1%. El menor índice lo presenta el municipio **San Cristóbal** y el mayor **Fernández Feo**.

En el Táchira el 2,1% de los hogares que tienen niños (7 a 12 años) que no asisten a la escuela. Los municipios de mayor índice son: Uribante (6,9%) y San Judas Tadeo (6,2%). Los de menor índice son: **San Cristóbal** y **Andrés bello** ambos con 0,9%.

El índice de los hogares con dependencia económica es 4,6% (Táchira). Los municipios de mayor índice son: Libertador (9,6%) y **Lobatera (8,8%)**. Los de menor índice son **San Cristóbal (2,8%) y Cárdenas (3,3%)**.

El hacinamiento crítico para el Táchira es de 11,8%, donde los municipios **Pedro María Ureña 21,9%** y **Bolívar 20,1%** son los de mayor índice. **San Cristóbal (7,5%) y Andrés Bello (8,2%)** tienen los índices más bajos.

El índice de sin servicios básicos para el estado es 14,3%, siendo el municipio **Libertador (55,8%)** el de mayor índice y **San Cristóbal (2,8%)** el menor.

El índice de viviendas inadecuadas para el Táchira es de 5,1%; donde el mayor índice lo tiene el municipio **Fernández Feo (15,3%)** y el de menor índice Francisco de Miranda con 0,7%.

El municipio Libertador presenta el mayor índice de pobreza (66,2%), y el municipio menos pobre es **San Cristóbal con 13,9%**.

Aunque es el tercero en pobreza, el municipio **Fernández Feo (22,2%)** es el que presenta mayor pobreza extrema. El municipio **San Cristóbal** presenta el menor nivel de pobreza extrema en la región, ubicándose el mismo en el 2,2%.

Cabe señalar que 10<sup>50</sup> de los 18 municipios considerados para conforman la Zona de Integración Fronteriza presentan niveles de pobreza con índices superiores al 30%. Cabe destacar que estos 10 municipios representan 29% del total de la población del Táchira, y el 35% de la población que corresponde a estos 18 municipios.

De los 18 municipios 9<sup>51</sup> presentan índices de pobreza extrema superior al 10%. Se resalta que estos 9 municipios representan el 28% de la población total del Táchira, y el 33% de la población que corresponde a estos 18 municipios.

## 6. Actividades económicas

De manera general, la economía del Táchira tiene como principales actividades económicas: (1) la actividad agrícola (producción de café, caña de azúcar, tomate, cebolla, ajo, repollo, zanahoria, maíz, papa, yuca, apio, ocumo, caraota, arveja, cambur, lechosa, guanábana, mora, fresa, durazno); (2) la actividad agropecuaria, con un desarrollo ganadero de

---

<sup>50</sup> Fernández Feo (52,5%); Lobatera (51,7%); Rafael Urdaneta (48,6%); García de Hevia (42,8%); Panamericano (42,6%); Torbes (40%); Libertad (37,7%); Bolívar (37,4%); Pedro María Ureña (35,8%); Michelena (33,3%); Córdoba (28,3%); Ayacucho (28,2%); Junín (26,4%); Independencia (24,2%); Guasimos (24,1%); Andrés Bello (23,4%); Cárdenas (16,7%); San Cristóbal (13,9%).

<sup>51</sup> Fernández Feo (22,2%); Lobatera (12,4%); Rafael Urdaneta (11,8%); García de Hevia (13,6%); Panamericano (13,2%); Torbes (13,1%); Libertad (11,1%); Bolívar (13,6%); Pedro María Ureña (12,3%); Michelena (7,9%); Córdoba (7,7%); Ayacucho (7,9%); Junín (6,8%); Independencia (5,4%); Guasimos (5,7%); Andrés Bello (3,4%); Cárdenas (2,7%); San Cristóbal (2,2%).

producción para la cría, el levante, la ceba y la leche; además, cuenta con otras actividades como la avicultura, la porcicultura y la piscicultura.

La actividad minera ha venido tomando fuerza, específicamente en la explotación del carbón, la piedra caliza y la roca fosfática, promoviendo la parición de una serie de actividades aguas arriba y aguas abajo ligadas a la minería El Táchira cuenta con grandes reservas de carbón; fosfatos de calcio; yeso; calizas; arcillas; arenas silíceas, granzón; granzón asfáltico; yacimientos de cobre, del mineral malaquita. Se presume a través de recientes estudios la posibilidad de existencia de hidrocarburos.

En el sector industrial existen algunas experiencias favorables como lo son la metalmecánica (ensambladoras de partes vehículos, artefactos electrodomésticos); las actividades agroindustriales y minero-industrial; las curtiembres, los textiles, las fabricas de calzado, las ebanisterías, la industria del cemento, la planta liofilizadoras de café, la planta procesadora de papa y el central azucarero.

En lo referente a las actividades industriales hay que destacar la existencia de instalaciones industriales en la Zona Industrial de La Fría (municipio García de Hevia), la Zona Industrial Ureña-Aguas Calientes (municipio Pedro Maria Ureña), el Central Azucarero CAZTA (municipio Pedro Maria Ureña). Hay que señalar que existe un déficit en la oferta de mano de obra calificada, hecho que podría ser resuelto a través de programas de capacitación para el trabajo.

La actividad turística se ha desarrollado gracias a la explotación de las bellezas del paisaje, las actividades artesanales y la realización de actividades folklóricas y religiosas.

Este perfil de las actividades económicas del estado Táchira reflejan las enormes ventajas y posibilidades de desarrollo económico de la región, un amplio stock de recursos naturales: recursos hídricos, reservas minerales, paisajes, tierras fértiles, etc.; y proyectos de infraestructura: el complejo hidroeléctrico Uribante – Doradas – Caparo; la Autopista San Cristóbal – La Fría y la carretera San Cristóbal-Rubio-San Antonio-Ureña; el Sistema Ferroviario Sur Occidental – Corredor Sur del Lago; Central Azucarero Ureña y el Acueducto Regional del Táchira.

## **7. Reseña socioeconómica de los municipios en estudio.**

### **a. Municipio Andrés Bello**

El Municipio Andrés Bello esta ubicado en el centro de la zona montañosa del Estado Táchira. Tiene una superficie de 102 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 0,93% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1741.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte: 7° 49'37". Longitud Oeste: 72° 04'31" y 72° 12'07".

Limita al norte con el Municipio Jáuregui. Al Este con los Municipios Sucre y Cárdenas. Al sur con el Municipio Cárdenas. Al oeste con los municipios Cárdenas, Guasimos y Lobatera.

Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 900 y los 2000 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 21,9° C, y una precipitación promedio anual de 1165 m.m<sup>52</sup>.

Su capital Cordero, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 14 Km., Maracaibo 450 Km., Maracay 276 Km., Caracas 830 Km., Valencia 672 Km., Barquisimeto 549 Km.,

---

<sup>52</sup> Los datos referidos a localización, límites, temperatura y precipitación aquí señalados tiene como fuente: Instituto Nacional de Estadísticas Táchira, año 2004.

Maracay 721 Km., San Antonio 54 Km., Puerto Cabello 725 Km., Puerto Santander (Colombia) 119 Km. y Cúcuta (Colombia) 72 Km.

La población es de 18201 habitantes, la densidad de población<sup>53</sup> es de 163,9 habitantes por kilómetro cuadrado. El 86% de la población es urbana y el 14% rural. El 52% de la población es de Hombres y el 48% Mujeres. El 32% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 56% entre los 16 y los 64 años, y el 12% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad<sup>54</sup> por cada mil habitantes es de 33,21, la tasa de mortalidad<sup>55</sup> es 6,75, y la tasa de crecimiento natural<sup>56</sup> es 18,08.

Su economía se fundamenta en la actividad agrícola; constituyendo el café, el cambur, la caña, el maíz y las flores los cultivos más importantes. Cordero ubicado en el área metropolitana cumple principalmente funciones residenciales y de apoyo a la actividad agrícola de su área de influencia.

Hogares con alta dependencia económica<sup>57</sup>, conveniente; el 14,69% de los hogares presentan una alta dependencia económica, porcentaje superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, satisfactoria; tasa de desempleo abierto 12,7%, inferior al promedio nacional. 40,4% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 09, 28,4%; gran división 01, 23,6%; gran división 06, 16,2% de la mano de obra ocupada<sup>58</sup>.

Los principales problemas ambientales y económicos son: el proceso erosivo producido por las actividades agrícolas, la contaminación del Río Torbes, la sub-utilización de los recursos escénicos y turísticos, problemas de disposición y recolección final de basura.

## **b. Municipio Ayacucho**

El Municipio Ayacucho está ubicado al norte del Estado Táchira. Tiene una superficie de 484 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 4,40% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1831.

---

<sup>53</sup> Población Por unidad de superficie terrestre; por ejemplo: persona por kilómetro cuadrado, o personas por kilómetro cuadrado de tierra laborable.

<sup>54</sup> El número de nacimientos por 1.000 habitantes en un año determinado. No confundir con tasa de crecimiento.

<sup>55</sup> El número de defunciones por 1.000 habitantes en un año determinado.

<sup>56</sup> La tasa a la que una población aumenta (o disminuye) en un año determinado debido al incremento natural o a la emigración neta, expresada como porcentaje de la población base.

<sup>57</sup> Los datos de carácter económico tienen como fuente: (1) INE Táchira, Directorio de Comercio, año 2003 (2) SENIAT, Programa de Actualización PAIT, Táchira 2004. (3) Cálculos propios.

<sup>58</sup> La clasificación NANDINA (Nomenclatura Arancelaria Común para países miembros de Acuerdo de Cartagena. (Hoy Comunidad Andina de Naciones). Establece la siguiente clasificación de actividades económicas: Sección I. Animales vivos y productos del reino animal. Sección II. Productos del reino vegetal. Sección III. Grasas y aceites animales o vegetales. Sección IV. Productos de la industria alimentaria, bebidas, líquidos alcohólicos y vinagres. Sección V. Productos minerales. Sección VI. Productos de las industrias químicas. Sección VII. Plástico y sus manufacturas. Sección VIII. Piel, cueros, peletería y manufacturas de estas materias. Sección IX. Madera, carbón vegetal y manufacturas de madera; corcho. Sección X. Pasta de madera o de las demás materias fibrosas. Sección XI. Materias textiles y sus manufacturas. Sección XII. Calzado, sombreros y demás tocados. Sección XIII. Manufacturas de piedra, yeso, vidrio. Sección XIV. Perlas finas y piedras preciosas. Sección XV. Metales comunes y manufacturas de estos metales. Sección XVI. Maquinaria y aparatos, material eléctrico. Sección XVII. Material de transporte. Sección XVIII. Instrumentos y aparatos de óptica. Sección XIX. Armas, municiones y sus partes y accesorios. Sección XX. Mercancías y productos diversos. Sección XXI. Objetos de arte, de colección o de antigüedad.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte 7° 59'04" y 8° 19'12", Longitud Oeste 72° 10'47" y 72° 23'18". Limita al norte con los municipios García de Hevia y Antonio Rómulo Costa, al este con los municipios Michelena y Seboruco, al sur con los municipios Michelena y Lobatera, y al oeste con la República de Colombia. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 800 y los 1100 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 22,7° C, y una precipitación promedio anual de 1476 m.m.

Su capital San Juan de Colón, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 49 Km., Maracaibo 388 Km., Mérida 214 Km., Caracas 865 Km., Valencia 7,07 Km., Barquisimeto 584 Km., Maracay 756 Km., San Antonio 62 Km., Puerto Cabello 760 Km., Puerto Santander (Colombia) 53 Km. y Cúcuta (Colombia) 100 Km.

La población total es de 54118 habitantes, la densidad de población es de 101,7 habitantes por kilómetro cuadrado. El 77% de la población es urbana y el 23% rural. El 51% de la población es de Hombres y el 49% Mujeres. El 35% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 56% entre los 16 y los 64 años, y el 10% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 19,74, la tasa de mortalidad es 5,30, y la tasa de crecimiento natural es 15,88.

Su principal actividad económica se basa en la agricultura, la explotación pecuaria contando, además, con importantes recursos mineros (fosfato y la producción artesanal). El Municipio Ayacucho por la facilidad de las vías de acceso, clima y sus recursos naturales variados, tales como petroglifos, balnearios son un gran atractivo para el desarrollo turístico de esta zona.

Cuenta con vías de comunicación directa con las ciudades de San Cristóbal, San Antonio del Táchira y Colón a través de la carretera Panamericana o de la autopista San Cristóbal - la Fría.

Hogares con alta dependencia económica, inconveniente; el 15,32% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, satisfactoria; tasa de desempleo abierto 13,7%, inferior al promedio nacional. 40,3% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 09, 30%; gran división 01, 24,2%; gran división 06, 20,5% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: las limitaciones físicas para el aprovechamiento agrícola en planicie. La contaminación de cuerpos de agua. La subutilización de recursos turísticos. La disposición y recolección de desechos sólidos. El beneficio de reses sin control ambiental.

### **c. Municipio Bolívar**

El Municipio Bolívar está ubicado en el extremo occidental del Estado Táchira. Tiene una superficie de 214 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 1,95% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1724.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte: 7° 38'38" Y 7° 51' 28", Longitud Oeste: 72° 21'03" Y 72° 28' 25". Limita al norte con el municipio Pedro María Ureña, al este con los municipios Libertador y Junín, al sur con los municipios Junín y Rafael Urdaneta, y al oeste con la República de Colombia. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 500 y los 1000 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 22,7° C, y una precipitación promedio anual de 1476 m.m.

Su capital San Antonio del Táchira, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 48 Km., Maracaibo 485 Km., Mérida 311 Km., Caracas 864 Km., Valencia 706 Km., Barquisimeto 583 Km., Maracay 755 Km., Puerto Cabello 759 Km., Puerto Santander (Colombia) 65 Km. y Cúcuta (Colombia) 18 Km.

La población total es de 53222 habitantes, la densidad de población es de 231,6 habitantes por kilómetro cuadrado. El 96% de la población es urbana y el 4% rural. El 50% de la población es de Hombres y el 50% Mujeres. El 34% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 59% entre los 16 y los 64 años, y el 7% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 29,81, la tasa de mortalidad es 5,14, y la tasa de crecimiento natural es 24,67.

Su actividad económica es esencialmente comercial, complementándose con la función aduanera y bancaria, seguida por la industria manufacturera y en menor escala por la actividad agrícola (café y caña de azúcar, entre otros). Existen también recursos mineros como la arcilla y el carbón, que de alguna forma repercuten en la economía local.

Hogares con alta dependencia económica, conveniente; el 12,94% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje algo superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, satisfactoria; tasa de desempleo abierto 8,4%, inferior al promedio nacional. 40,8% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 03, 25,7%; gran división 09, 21,2%; gran división 06, 21,2% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: graves problemas de déficit Hídrico; la contaminación de los cuerpos de agua: Río Táchira; la disposición y recolección final de basura.

#### **d. Municipio Cárdenas**

El Municipio Cárdenas esta ubicado en el centro de la zona montañosa del Estado Táchira. Tiene una superficie de 246 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 2,24% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1602.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte: 7° 41´47" y 7° 52´00", Longitud Oeste: 71° 58´00" y 72° 16´33". Limita al norte con los municipios Guasimos, Andrés Bello y Sucre; al este con los municipios Uribante y Fernández Feo; al sur con el municipio San Cristóbal; y al oeste con el municipio Independencia. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 1000 y los 2500 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 22,9° C, y una precipitación promedio anual de 926 m.m.

Su capital Tariba, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 7 Km., Maracaibo 430 Km., Maracay 714 Km., San Antonio 55 Km., Puerto Cabello 718 Km., Puerto Santander (Colombia) 95 Km. y Cúcuta (Colombia) 73 Km.

La población total es de 104533 habitantes, la densidad de población es de 292,6 habitantes por kilómetro cuadrado. El 94% de la población es urbana y el 6% rural. El 49% de la población es de Hombres y el 51% Mujeres. El 35% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 59% entre los 16 y los 64 años, y el 6% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 20,98, la tasa de mortalidad es 4,79, y la tasa de crecimiento natural es 16,19.

Su actividad económica principal es la agrícola, constituyendo el café y las hortalizas los cultivos más importantes. Destaca además, el auge que ha experimentado el comercio contribuyendo a la economía municipal. Desde el punto de vista de funcionamiento urbano,

Tariba cumple con una función residencial de servicios metropolitanos de todo tipo y de servicios industriales relacionados (con la función residencial).

Hogares con alta dependencia económica, conveniente; el 14,16% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje algo superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, satisfactoria; tasa de desempleo abierto 13,8%, inferior al promedio nacional. 33,6% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 09, 3%; gran división 06, 19,7%; gran división 03, 13,5% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: un rápido deterioro producido de la calidad de las tierras por los procesos erosivos por la actividad agrícola; la contaminación de cuerpos de agua; la sub-utilización de los recursos turísticos y déficit de servicios; y la disposición y recolección final de basura.

### **e. Municipio Córdoba**

El Municipio Córdoba está ubicado en el suroeste del Estado Táchira. Tiene una superficie de 653 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 5,94% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1860.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte 7° 24'55" y 7° 41'39", Longitud Oeste 72° 03'45" y 72° 23'10". Limita al norte con los municipios Libertad, San Cristóbal, Torbes y Fernández Feo; al este con el municipio Fernández Feo; al sur con el Estado Apure; y al oeste con el municipio Junín. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 800 y los 2000 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 22,3° C, y una precipitación promedio anual de 1651 m.m. Su capital Santa Ana del Táchira, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 15 Km., Maracaibo 452 Km., Mérida 278 Km., Caracas 807 Km., Valencia 649 Km., Barquisimeto 526 Km., Maracay 698 Km., San Antonio 55 Km., Puerto Cabello 702 Km., Puerto Santander (Colombia) 120 Km. y Cúcuta (Colombia) 73 Km.

La población total es de 29251 habitantes, la densidad de población es de 41,9 habitantes por kilómetro cuadrado. El 83% de la población es urbana y el 17% rural. El 54% de la población es de Hombres y el 46% Mujeres. El 33% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 51% entre los 16 y los 64 años, y el 16% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 19,96, la tasa de mortalidad es 4,43, y la tasa de crecimiento natural es 15,53.

La economía del municipio se sustenta en la actividad agrícola, principalmente el cultivo de café a gran escala. Existen áreas cultivadas con cambur, caña de azúcar, mora y yuca. Por su característica de ciudad dormitorio, Santa Ana ha tenido efecto en la economía municipal, al incrementarse la demanda de servicios básicos, así como de bienes para la población.

Hogares con alta dependencia económica, conveniente; el 13,52% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, satisfactoria; tasa de desempleo abierto 12%, inferior al promedio nacional. 46,1% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 09 (industria alimentaria), 30%; gran división 01, 21%; gran división 03, 18,7%; gran división 06, 14,8% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: graves conflicto de uso del suelo de vocación agrícola contra suelos de uso protector; contaminación de cuerpos de agua; sub-utilización de los recursos turísticos y deficiencia de servicios; ocupación anárquica urbana.

#### **f. Municipio Fernández Feo**

El Municipio Fernández Feo esta ubicado al sur del Estado Táchira. Tiene una superficie de 1042 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 9,47% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1962.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte 7° 22'23" y 7° 44'04", Longitud Oeste 72° 23'10" y 71° 47'08". Limita al norte con los municipios San Cristóbal, Córdoba y Uribante, al este con los municipios Libertador y el Estado Barinas, al sur con el Estado Apure, al oeste con el municipio Córdoba. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 279 y los 1000 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 26,1° C, y una precipitación promedio anual de 2750 m.m.

Su capital San Rafael del Piñal, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 53 Km., Maracaibo 490 Km., Mérida 316 Km., Caracas 763 Km., Valencia 605 Km., Barquisimeto 482 Km., Maracay 654 Km., San Antonio 110 Km., Puerto Cabello 658 Km., Puerto Santander (Colombia) 166 Km. y Cúcuta (Colombia) 119 Km.

La población total es de 37759 habitantes, la densidad de población es de 27,0 habitantes por kilómetro cuadrado. El 78% de la población es urbana y el 22% rural. El 53% de la población es de Hombres y el 47% Mujeres. El 40% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 47% entre los 16 y los 64 años, y el 13% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 34,39, la tasa de mortalidad es 6,24, y la tasa de crecimiento natural es 28,15.

La principal actividad económica es la agropecuaria, destacando la ganadería de leche y ceba, también destacan la actividad forestal y la pesca, así como las actividades comerciales con los estados llaneros. En cuanto a la ganadería se realiza en forma extensiva ya que cuenta con grandes extensiones de tierras propias para la producción de leche y queso. La variedad en las características del paisaje, la presencia de fuentes hídricas importantes para la navegación, pesca, balnearios y el fácil acceso, son elementos que dan al municipio un gran desarrollo para la actividad turística.

Los principales problemas ambientales y económicos son: existencia de suelos con fuerte susceptibilidad a erosión; la poca capacidad de los acueductos; el frecuente desbordamiento de los ríos; la contaminación de cuerpos de agua; la disposición y recolección final de la basura; el desarrollo urbano a lo largo de los ejes viales.

#### **g. Municipio García De Hevia**

El Municipio García de Hevia esta ubicado al noroeste del Estado Táchira. Tiene una superficie de 884 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 8,04% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1853.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte 8° 09'46" y 8° 34'17", Longitud Oeste 72° 07'03" y 72° 07'03". Limita al norte con el Estado Zulia, al este con los municipios Panamericano y San Judas Tadeo, al sur con los municipios Seboruco y Ayacucho, al oeste con los municipios Ayacucho, República de Colombia y Estado Zulia. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 127 y los 400 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 26,9° C, y una precipitación promedio anual de 2651 m.m.

Su capital La Fría, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 74 Km., Maracaibo 363 Km., Mérida 189 Km., Caracas 890 Km., Valencia 732 Km., Barquisimeto 609 Km., Maracay 781 Km., San Antonio 122 Km., Puerto Cabello 785 Km., Puerto Santander (Colombia) 28 Km. y Cúcuta (Colombia) 75 Km.

La población total es de 46252 habitantes, la densidad de población es de 43,4 habitantes por kilómetro cuadrado. El 87% de la población es urbana y el 13% rural. El 52% de la población es de Hombres y el 48% Mujeres. El 38% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 52% entre los 16 y los 64 años, y el 10% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 25,06, la tasa de mortalidad es 5,82, y la tasa de crecimiento natural es 19,24.

Su principal actividad económica se encuentra representada en la ganadería, donde la carne y la recolección de leche, se ubicada en las diferentes haciendas localizadas al margen de la carreter Panamericana. Así como la industria de la Metalúrgica, siendo esta una gran ventaja ya que favorece la salida de los productos elaborados en esta zona, para el resto del Estado Táchira y el centro del país. Una ventaja potencial que posee este municipio esta representada por la Zona Industrial La Fría.

Hogares con alta dependencia económica, inconveniente; el 21,42% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, satisfactoria; tasa de desempleo abierto 12,8%, inferior al promedio nacional. 48,3% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 01, 33,5%; gran división 09, 21,1%; gran división 06, 20,1% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: la poca capacidad de drenaje de los suelos; los conflictos de uso del suelo entre las actividades de uso ganadero y agrícola; la poca calidad del servicio de suministro de agua potable; la contaminación de cuerpos de agua; la disposición y recolección final de basura; y la explotación de minerales áridos.

#### **h. Municipio Guasimos**

El Municipio Guasimos esta ubicado en el centro de la zona montañosa del Estado Táchira. Tiene una superficie de 39 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 0,35% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1627.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte 7° 48'37", Longitud Oeste 72° 11'37" y 72° 16'40". Limita al norte con el municipio Lobatera, al este con los municipios Andrés Bello y Cárdenas, al sur con los municipios Andrés Bello y Cárdenas, al oeste con el municipio Independencia. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 1000 y los 2200 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 21,2° C, y una precipitación promedio anual de 888 m.m.

Su capital Palmira, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 11 Km., Maracaibo 426, Mérida 252 Km., Caracas 827 Km., Valencia 269 Km., Barquisimeto 546 Km., Maracay 718 Km., San Antonio 59 Km., Puerto Cabello 722 Km., Puerto Santander (Colombia) 91 Km. y Cúcuta (Colombia) 138 Km.

La población total es de 35957 habitantes, la densidad de población es de 821,7 habitantes por kilómetro cuadrado. El 85% de la población es urbana y el 15% rural. El 50% de la población es de Hombres y el 50% Mujeres. El 34% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 57% entre los 16 y los 64 años, y el 9% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 19,79, la tasa de mortalidad es 4,36, y la tasa de crecimiento natural es 15,43.

Su principal actividad económica es la artesanal, donde se destaca la cestería, muñequería, muebles de mimbre, dulcería, etc., originando desarrollo turístico principalmente en el sector El Abejal. Desde el punto de vista de funcionamiento urbano Palmira cumple función residencial, de servicios y comercio.

Hogares con alta dependencia económica, conveniente; el 14,53% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, mal; tasa de desempleo abierto 14,6%, algo superior al promedio nacional. 36,9% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 09, 29,1%; gran división 06, 17,2%; gran división 03, 16,7%; gran división 01, 11,9% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: graves procesos erosivos; contaminación de Cuerpos de agua; disposición y recolección final de basura.

### **i. Municipio Independencia**

El Municipio Independencia está ubicado en el suroeste del Estado Táchira. Tiene una superficie de 58 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 0,53% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1875.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte 7° 45' 20" y 7° 52' 53", Longitud Oeste 72° 15' 26" y 72° 19' 01". Limita al norte con el municipio Lobatera, al este con los municipios Guasimos, Cárdenas y San Cristóbal, al sur con el municipio Libertad, al oeste con el municipio Libertad. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 500 y los 1500 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 20,7°C, y una precipitación promedio anual de 899 m.m.

Su capital Capacho Nuevo, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 15 Km., Maracaibo 452 Km., Mérida 278 Km., Caracas 831 Km., Valencia 673 Km., Barquisimeto 550 Km., Maracay 722 Km., San Antonio 33 Km., Puerto Cabello 726 Km., Puerto Santander (Colombia) 98 Km. y Cúcuta (Colombia) 51 Km.

La población total es de 32880 habitantes, la densidad de población es de 378,8 habitantes por kilómetro cuadrado. El 83% de la población es urbana y el 17% rural. El 50% de la población es de Hombres y el 50% Mujeres. El 32% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 59% entre los 16 y los 64 años, y el 9% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 18,96, la tasa de mortalidad es 6,06, y la tasa de crecimiento natural es 12,90.

Su actividad económica principal es la agricultura, la cual ha venido disminuyendo su importancia por el proceso de urbanización que se viene dando en algunos caseríos y comunidades. Existe actividad comercial y artesanal como la cerámica, tejidos, muñequería y dulcería en el eje vial San Cristóbal - Capacho Nuevo - Peribeca como potencial turístico y recreacional.

Hogares con alta dependencia económica, conveniente; el 12% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje inferior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, satisfactorio; tasa de desempleo abierto 13,9%, inferior al promedio nacional. 35,6% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 09, 33%; gran división 06, 18%; gran división 01, 13,9%; gran división 03, 13,5% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: existen conflictos de uso del suelo urbano y agrícola; la contaminación de los cursos de agua; el déficit de agua para el consumo humano; la disposición y recolección final de basura.

## **j. Municipio Junín**

El Municipio Junín está ubicado en la zona sur-occidental del Estado Táchira. Tiene una superficie de 319 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 2,90% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1794.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte 7° 24' 55" y 7° 47' 00", Longitud Oeste 72° 17' 08" y 72° 26' 47". Limita al norte con los municipios Bolívar y Libertador, al este con el municipio Córdoba, al sur con el Estado Apure y la República de Colombia, y al oeste con la República de Colombia, límite internacional. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 500 y los 3000 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 21,8° C, y una precipitación promedio anual de 1137 m.m.

Su capital Rubio, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 21 Km., Maracaibo 458, Mérida 284 Km., Caracas 837 Km., Valencia 679 Km., Barquisimeto 556 Km., Maracay 728 Km., San Antonio 25 Km., Puerto Cabello 732, Puerto Santander (Colombia) 90 Km. y Cúcuta (Colombia) 43 Km.

La población total es de 76090 habitantes, la densidad de población es de 212,5 habitantes por kilómetro cuadrado. El 89% de la población es urbana y el 11% rural. El 51% de la población es de Hombres y el 49% Mujeres. El 36% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 54% entre los 16 y los 64 años, y el 10% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 22,36, la tasa de mortalidad es 4,99, y la tasa de crecimiento natural es 17,37.

Tradicionalmente la economía se basa en la actividad Agrícola-Vegetal, con énfasis en el cultivo del café. La ciudad de Rubio, junto con su área rural de influencia inmediata, tiene gran importancia por localizarse allí diversas ramas de la actividad económica, sobre todo comerciales, de servicios urbanos especializados, industriales, agro-industriales y agropecuarios.

Hogares con alta dependencia económica, inconveniente; el 17,87% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, malo; tasa de desempleo abierto 15,3%, superior al promedio nacional. 36,5% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 09, 37,4%; gran división 01, 20,8%; gran división 06, 12,9% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: problemas de abastecimiento de agua para consumo humano; contaminación de cuerpos de agua; la sub-utilización de recursos turísticos; la disposición y recolección final de basura.

## **k. Municipio Libertad**

El Municipio Libertad está ubicado en la zona sur del Estado Táchira. Tiene una superficie de 150 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 1,36% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1602.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte 7° 42' 20" y 7° 54' 24", Longitud Oeste 72° 15' 52" y 72° 24' 28". Limita al norte con los municipios Pedro María Ureña y Lobatera, al este con los municipios Independencia y San Cristóbal, al sur con los municipios Córdoba, Junín y Bolívar, al oeste con los municipios Córdoba, Junín y Bolívar. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 800 y los 2000 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 20,4° C, y una precipitación promedio anual de 890 m.m.

Su capital Capacho Viejo, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 16 Km., Maracaibo 453 Km., Mérida 723 Km., Caracas 832 Km., Valencia 678 Km., Barquisimeto 551 Km., Maracay 723 Km., San Antonio 23 Km., Puerto Cabello 727 Km., Puerto Santander (Colombia) 88 Km. y Cúcuta (Colombia) 41 Km.

La población total es de 26152 habitantes, la densidad de población es de 139,0 habitantes por kilómetro cuadrado. El 68% de la población es urbana y el 32% rural. El 50% de la población es de Hombres y el 50% Mujeres. El 36% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 56% entre los 16 y los 64 años, y el 8% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 22,33, la tasa de mortalidad es 5,84, y la tasa de crecimiento natural es 16,49.

Presenta una marcada orientación hacia la actividad Agrícola-Vegetal, constituyendo fuente primaria de ingresos económicos de los sectores rurales, entre los cultivos de mayor producción se destaca la piña. Igualmente es importante destacar el aprovechamiento de arcillas, orientados a la actividad artesanal de la cerámica.

Hogares con alta dependencia económica, hogar dependiente; el 25,24% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, satisfactorio; tasa de desempleo abierto 11,4%, inferior al promedio nacional. 47,6% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 01, 27,5%; gran división 09, 23,1%; gran división 06, 14,5%; gran división 03, 12,9% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: problemas de abastecimiento de agua para el consumo humano; contaminación de los cuerpos de agua; disposición y recolección final de basura.

## **I. Municipio Lobatera**

El Municipio Lobatera esta ubicado en la zona oeste del Estado Táchira. Tiene una superficie de 213 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 1,94% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1597.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte 7°52'20" y 8°00'55", Longitud Oeste 72°08'29" y 72°22'20". Limita al norte con los municipios Ayacucho y Michelena, al este con el municipio Andrés Bello, al sur con los municipios Guasimos, Independencia y Libertad, al oeste con el municipio Pedro María Ureña y la República de Colombia. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 750 y los 1500 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 23,3° C, y una precipitación promedio anual de 682 m.m.

Su capital Lobatera, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 32 Km., Maracaibo 405 Km., Mérida 231 Km., Caracas 848 Km., Valencia 690 Km. Barquisimeto 567 Km., Maracay 739 Km., San Antonio 80 Km., Puerto Cabello 743 Km., Puerto Santander (Colombia) 70 Km., y Cúcuta (Colombia) 117 Km.

La población total es de 11520 habitantes, la densidad de población es de 63,4 habitantes por kilómetro cuadrado. El 55% de la población es urbana y el 45% rural. El 52% de la población es de Hombres y el 48% Mujeres. El 32% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 54% entre los 16 y los 64 años, y el 14% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 19,09, la tasa de mortalidad es 5,92, y la tasa de crecimiento natural es 13,17.

Su economía se sustenta principalmente en actividades mineras y agropecuarias; la primera mediante la extracción de carbones, fosfatos y en menor grado arcillas. La segunda mediante

el cultivo de algunas hortalizas y rebaños para la producción de leche y carne, generado dichas actividades son de subsistencia. La explotación de los yacimientos carboníferos mediante programas para la producción de carbón de coque tiene gran importancia a nivel municipal, regional y nacional, por sus posibilidades de aprovechamiento industrial.

Hogares con alta dependencia económica, inconveniente; el 19,20% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje superior al promedio nacional, el 25,24% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, bueno; tasa de desempleo abierto 11,5%, inferior al promedio nacional. 52,4% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 01, 29,9%; gran división 09, 26,7%; gran división 02, 11,7% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: contaminación de cuerpos de agua; contaminación atmosférica; deforestación en masa; disposición y recolección de basura.

### **m. Municipio Michelena**

El Municipio Michelena está ubicado en la zona montañosa del Estado Táchira, al norte de la ciudad de San Cristóbal. Tiene una superficie de 138 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 1,25% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1849.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte 7° 56' 05" y 8° 05' 23", longitud Oeste 72° 07' 07" y 72° 16' 15". Limita al norte con los municipios Ayacucho y Seboruco, al este con el municipio José María Vargas, al sur con el municipio Lobatera, y al oeste con el municipio Lobatera. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 800 y los 2800 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 21,2° C, y una precipitación promedio anual de 822 m.m.

Su capital Michelena, se encuentra ubicada de San Cristóbal a 37 Km., Maracaibo 430 Km., Mérida 226 Km., Caracas 853 Km., Valencia 695 Km., Barquisimeto 572 Km., Maracay 744 Km., San Antonio 85 Km., Puerto Cabello 748 Km., Puerto Santander (Colombia) 65 Km. y Cúcuta (Colombia) 112 Km.

La población total es de 17975 habitantes, la densidad de población es de 150,0 habitantes por kilómetro cuadrado. El 73% de la población es urbana y el 27% rural. El 50% de la población es de Hombres y el 50% Mujeres. El 34% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 56% entre los 16 y los 64 años, y el 10% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 15,20, la tasa de mortalidad es 7,67, y la tasa de crecimiento natural es 7,53.

Su desempeño económico se sustenta en el uso urbano de Michelena y el aprovechamiento de los recursos escénicos. Michelena basa su economía principalmente en la agricultura, avicultura y la pequeña industria..

Hogares con alta dependencia económica, conveniente; el 14,72% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, satisfactorio; tasa de desempleo abierto 13,1%, inferior al promedio nacional. 48,5% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 01, 27,8%; gran división 09, 27%; gran división 03, 12,4%; gran división 06, 11,2% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: abastecimiento de agua potable; contaminación de cuerpos de agua; inexistencia de infraestructura para recursos turísticos; disposición y recolección de basura.

#### **n. Municipio Panamericano**

El Municipio Panamericano esta ubicado al norte del Estado Táchira. Tiene una superficie de 770 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 7,00% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1940.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte 8° 18'49" y 8° 41'00", Longitud Oeste 72° 12'03" y 72° 20'39". Limita al norte con el Estado Zulia, al este con el municipio Samuel Darío Maldonado, al sur con los municipios Jáuregui y San Judas Tadeo, al oeste con el municipio García de Hevia. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 100 y los 1100 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 26,1° C, y una precipitación promedio anual de 2100 m.m.

Su capital Coloncito, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 95 Km., Maracaibo 342, Mérida 168 Km., Caracas 911 Km., Valencia 753 Km., Barquisimeto 630 Km., Maracay 802 Km., San Antonio 143 Km., Puerto Cabello 806 Km., Puerto Santander (Colombia) 49 Km. y Cúcuta (Colombia) 96 Km.

La población total es de 32697 habitantes, la densidad de población es de 41,1 habitantes por kilómetro cuadrado. El 92% de la población es urbana y el 8% rural. El 54% de la población es de Hombres y el 46% Mujeres. El 40% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 50% entre los 16 y los 64 años, y el 10% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 25,31, la tasa de mortalidad es 4,83, y la tasa de crecimiento natural es 20,48.

Su base económica se sustenta en la actividad agropecuaria (leche y carne), y en menor escala la agricultura (frutales, yuca y caña panelera).

Hogares con alta dependencia económica, hogar dependiente; el 24,10% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, satisfactorio; tasa de desempleo abierto 7,9%, inferior al promedio nacional. 59,4% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 01, 46,5%; gran división 09, 16,2%; gran división 06, 12,7% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: poco drenaje de los suelos; contaminación de cuerpos de agua; abastecimiento de agua potable; disposición y recolección de basura.}

#### **o. Municipio Pedro María Ureña**

El Municipio Pedro María Ureña esta ubicado al oeste del Estado Táchira. Tiene una superficie de 174 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 1,58% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1848.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte 7°51'25"y 8°02'20", longitud Oeste 72°20'39" y 72°29'21". Limita al norte con la República de Colombia, al este con los municipios Lobatera y Libertad, al sur con el municipio Bolívar, al oeste con la República de Colombia. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 300 y los 1000 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 26,9° C, y una precipitación promedio anual de 769 m.m.

Su capital Ureña, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 52 Km., Maracaibo 489 Km., Mérida 315 Km., Caracas 868 Km., Valencia 710 Km. Barquisimeto 587 Km., Maracay 752 Km., San Antonio 12 Km., Puerto Cabello 763 Km., Puerto Santander (Colombia) 53 Km., y Cúcuta (Colombia) 17 Km.

La población total es de 41313 habitantes, la densidad de población es de 35,4 habitantes por kilómetro cuadrado. El 90% de la población es urbana y el 10% rural. El 50% de la población es de Hombres y el 50% Mujeres. El 36% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 57% entre los 16 y los 64 años, y el 7% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 24,55, la tasa de mortalidad es 4,42, y la tasa de crecimiento natural es 20,13.

Las actividades económicas principales se encuentran en el sector agrícola en la producción y procesamiento de la caña de azúcar, generando la mayor ocupación en los sectores, agrícola e industrial del municipio. En la actividad industrial, destaca el central azucarero de Ureña, además de un conglomerado manufacturero y artesanal. Posee una actividad comercial, motorizada en gran medida por su condición fronteriza.

Hogares con alta dependencia económica, conveniente; el 14,11% de los hogares en el municipio presentan un alta dependencia económica, porcentaje superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, bueno; tasa de desempleo abierto 8,6%, inferior al promedio nacional. 58,5% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 01, 58,5%; gran división 09, 14,7%; gran división 06, 14,2% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: graves problemas de erosión; problemas de abastecimiento de agua potable; contaminación de cuerpos de agua; la sub-utilización de recursos turísticos.

#### **p. Municipio Rafael Urdaneta**

El Municipio Rafael Urdaneta esta ubicado al sur-occidente del Estado Táchira. Tiene una superficie de 176 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 1,60% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1883.

Su ubicación geográfica es latitud norte 7° 24'23" y 7° 42'35", longitud Oeste 72° 23'02" y 72° 28'40". Limita al norte con los municipios Bolívar y Junín, al este con los municipios Bolívar y Junín, al sur con el Estado Apure y la Republica de Colombia, al oeste con la Republica de Colombia. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 500 y los 3000 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 19,6° C, y una precipitación promedio anual de 1116 m.m.

Su capital Delicias, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 63 Km., Maracaibo 500 Km., Mérida 326 Km., Caracas 879 Km., Valencia 721 Km., Barquisimeto 598 Km., Maracay 770 Km., San Antonio 143 Km., Puerto Cabello 806 Km., Puerto Santander (Colombia) 49 Km. y Cúcuta (Colombia) 96 Km.

La población total es de 6893 habitantes, la densidad de población es de 29,8 habitantes por kilómetro cuadrado. El 100% de la población se considera rural. El 51% de la población es de Hombres y el 49% Mujeres. El 36% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 54% entre los 16 y los 64 años, y el 10% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 24,63, la tasa de mortalidad es 5,03, y la tasa de crecimiento natural es 19,60.

La base económica esta fundamentada en las actividades agrícolas: papa, apio, zanahoria y flores localizadas en las zonas altas del Municipio, en general sobre los 1.500 m.s.n.m.

Hogares con alta dependencia económica, inconveniente; el 17,37% de los hogares en el municipio presentan un alta dependencia económica, porcentaje superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, bueno; tasa de desempleo abierto 8,4%, (se tomó la correspondiente al área rural del Municipio Junin), inferior al promedio nacional. 79,3% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 01, 79,3% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: contaminación de cuerpos de agua; sub-utilización de recursos turísticos; disposición y recolección de basura.

#### **q. Municipio San Cristóbal**

El Municipio San Cristóbal, esta ubicado en la zona central del Estado Táchira. Tiene una superficie de 236 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 2,15% del total del estado Táchira. Su fundación data del año 1561.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte 7° 40'10" y 7° 49'00", Longitud Oeste 72° 04'20" y 72° 17'15". Limita al norte con el municipio Cárdenas, al este con los municipios Cárdenas y Fernández Feo, al sur con los municipios Torbes y Córdoba, y al oeste con los municipios Libertad e Independencia. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 350 y los 2500 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 23,2° C, y una precipitación promedio anual de 1322 m.m.

Su capital San Cristóbal, se encuentra a una distancia de Maracaibo 437 Km., Mérida 263 Km., Caracas 816 Km., Valencia 658 Km., Barquisimeto 535 Km., Maracay 707kms, San Antonio 48 Km., Puerto Cabello 711 Km., Puerto Santander (Colombia) 102 Km. y Cúcuta (Colombia) 66 Km.

La población total es de 276553 habitantes, la densidad de población es de 1476,6 habitantes por kilómetro cuadrado. El 88% de la población es urbana y el 12% rural. El 48% de la población es de Hombres y el 52% Mujeres. El 33% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 60% entre los 16 y los 64 años, y el 7% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 13,92, la tasa de mortalidad es 3,97, y la tasa de crecimiento natural es 9,95.

Su economía se fundamenta en el desarrollo de actividades administrativas, comerciales y la prestación de servicios. El sector industrial es también importante, la actividad rural presta poca relevancia en relación al total de la economía del municipio.

Hogares con alta dependencia económica, conveniente; el 9,15% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje inferior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, satisfactorio; tasa de desempleo abierto 12,7%, inferior al promedio nacional. 23,5% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 09, 36,1%; gran división 06, 21,8%; gran división 03, 12,5% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: contaminación de los cuerpos de agua; ocupación urbana anárquica; sub-utilización de los recursos turísticos; problemas de abastecimiento de agua potable; problemas de distribución y recolección de basura.

## r. Municipio Torbes

El Municipio Torbes, esta ubicado en la zona sur-central del Estado Táchira. Tiene una superficie de 117 kilómetros cuadrados, su territorio representa el 1,06% del total del estado Táchira.

Su ubicación geográfica es Latitud Norte 7° 37'13" y 7° 42'34", Longitud Oeste 72° 04'07" y 72° 14'45". Limita al norte con el municipio San Cristóbal, al este con el municipio Fernández Feo, al sur con el municipio Fernández Feo, y al oeste con los municipios Córdoba y San Cristóbal. Posee una altitud sobre el nivel del mar entre los 450 y los 1000 m.s.n.m. La temperatura promedio anual es de 24,0° C, y una precipitación promedio anual de 1900 m.m. Su capital San Josecito, se encuentra a una distancia de San Cristóbal de 13 Km., Maracaibo 450 Km., Mérida 276 Km., Caracas 803 Km., Valencia 645 Km., Barquisimeto 522 Km., Maracay 694 Km., San Antonio 61 Km., Puerto Cabello 724 Km., Puerto Santander (Colombia) 126 Km. y Cúcuta (Colombia) 79 Km.

La población total es de 46616 habitantes, la densidad de población es de 710,3 habitantes por kilómetro cuadrado. El 69% de la población es urbana y el 31% rural. El 48% de la población es de Hombres y el 52% Mujeres. El 31% de la población se encuentra en el rango de edades de 0 hasta 15 años, el 60% entre los 16 y los 64 años, y el 9% es mayor de los 64 años. La tasa de natalidad por cada mil habitantes es de 11,70, la tasa de mortalidad es 2,23, y la tasa de crecimiento natural es 9,47.

Su economía se concentrada en el sector terciario, especialmente en actividades comerciales y de servicios dirigidos a la población local.

Hogares con alta dependencia económica, inconveniente; el 18,32% de los hogares en el municipio presentan una alta dependencia económica, porcentaje superior al promedio nacional.

La tasa de desempleo abierto, satisfactorio; tasa de desempleo abierto 12,7%, (se tomó la misma del Municipio San Cristóbal), inferior al promedio nacional. 37,7% de la población ocupada en actividades de riesgo; rama de actividad más empleadora: gran división 09, 27,2%; gran división 06, 22,1%; gran división 05, 12%; gran división 03, 10,6% de la mano de obra ocupada.

Los principales problemas ambientales y económicos son: contaminación de los cuerpos de agua; ocupación urbana anárquica; problemas de abastecimiento de agua potable.

## 8. Conclusiones y Recomendaciones

Para concluir este estudio socioeconómico de los Municipios a formar parte de la ZIF presentaremos algunas observaciones importantes en referencia al desempeño económico observado en el Estado Táchira, y en especial en los 18 considerados. Vale la pena destacar:

- (1) La alta concentración de población en la capital del estado San Cristóbal (alrededor de la mitad de la población del Táchira).
- (2) El 86% de la población tiene asiento en el medio urbano.
- (3) El Municipio San Cristóbal concentra la mayor proporción de las actividades económicas (industria, comercio, y servicios).
- (4) La red vial contribuye a reforzar la concentración de actividades en la capital del estado.
- (5) Como consecuencia del proceso de migración del campo a la ciudad se ha producido el crecimiento desordenado de barrios y la aparición de zonas marginales, no solo en San Cristóbal, sino también en gran parte de las ciudades.

- (6) Existen graves problemas para la disposición de desechos sólidos y por consiguiente de contaminación del medio ambiente.
- (7) El servicio público de agua potable es irregular, con graves problemas de escasez de agua para consumo humano y para las actividades productivas.
- (8) Existen graves problemas de usos del suelo, existen rivalidad en la asignación de la tierra para las actividades industriales, urbanas y la agricultura.
- (9) El Estado Táchira tiene grandes ventajas geopolíticas y estratégicas por su ubicación geográfica en el marco de los países del Grupo Andino.
- (10) Existencia de una gran reserva de biodiversidad y de recursos naturales.
- (11) El sector terciario de la economía es el que mayor cantidad de mano de obra ocupa, y el de predominio en todas las actividades. Le sigue en importancia la actividad agropecuaria.
- (12) Uno de los mayores de potenciales de desarrollo lo constituyen las actividades mineras.
- (13) La existencia de desarrollos industriales (Zonas industriales de Ureña y La Fría) deben ser aprovechados de una mejor manera.
- (14) Debe considerarse a la actividad turística como elemento articulador del proceso de diversificación de la economía.
- (15) En el aprovechamiento de la situación de estado fronterizo, en el Táchira se debe pensar en términos de un marco de integración y complementariedad de relaciones económicas y sociales y del establecimiento de un conjunto de lineamientos y acciones específicas que favorezcan las actividades en general; de alcanzar esta meta de manera semejantemente alcanzaran altos estándares de calidad de vida.

## **ANEXO C. Resultados del foro de expertos (ZIF) <sup>59</sup>.**

### **A. Fecha**

15 de Octubre de 2004.

### **B. Lugar**

Gobernación del Departamento Norte de Santander, Cúcuta, Colombia.

### **C. Expertos presentes**

#### **1. Por Colombia**

- Econ. Carlos Gamboa, Director Económico de la Gobernación del Departamento Norte de Santander.
- Dr. Luis Alberto Lobo, Ministerio de Relaciones Exteriores y miembro de la Comisión Presidencial de Integración y Asuntos Fronterizos (COPIAF).
- Dr. Alberto Mendoza, Presidente de la Sociedad Geográfica de Colombia.
- Ing. Rosa Margarita Niño, Secretaria de Planeación de la Gobernación del Departamento Norte de Santander.
- Dr. Jaime Pérez, Rector-Presidente de la Corporación Universidad Libre de Colombia, Seccional Cúcuta.
- Dra. Socorro Ramírez, Universidad Nacional de Colombia, Comisionada Presidencial COPIAF.
- Dr. Iván Vila Casado, Especialista en Derecho Constitucional, Docente de la Corporación Universidad Libre de Colombia, Seccional Cúcuta.

#### **2. Por Venezuela**

- Lic. Feijoo Colomine, Presidente (¿) del Consejo Nacional de Fronteras.
- Dr. Guillermo Briceño, Secretario Ejecutivo de la COPIAF-Venezuela.
- Lic. Tatiana Godoy, Asesora del Secretario Ejecutivo de la COPIAF-Venezuela.
- Lic. Kelyn León, funcionaria del Departamento Colombia de la Dirección General de Soberanía, Límites y Asuntos Fronterizos del Ministerio de Relaciones Exteriores.
- Politólogo Eduardo Marapacuto, Director de Política de la Gobernación del Estado Táchira.
- Ing. Gerardo Reyes, Ministerio del Ambiente.
- Dr. Alberto Urdaneta, Universidad Central de Venezuela.
- Geógrafo Bárbara Zapparolli, Comisionada de Fronteras (e) de la Gobernación del Estado Táchira.
- Politólogo Nancy Barrios Aular, Asistente de la Comisionada de Fronteras de la Gobernación del Estado Táchira.

---

<sup>59</sup> Procesado: Prof. Francisco Javier Sánchez Ch.

### **3. Por la Comunidad Andina**

- Dr. Luis Alberto Oliveros, Coordinador del Banco de Integración y Asuntos Fronterizos (BPIF) de la Secretaría General.

#### ***D. Generalidades***

- La ZIF, al igual que los CENAF y CEBAF, son instrumentos de integración que tienen un carácter transitorio frente al Mercado Común.
- El Mercado Común “milita” contra las fronteras. Cómo compensar o reconvertir las actividades que se van a perder?.
- El criterio político no es suficiente para crear e impulsar la ZIF y el criterio de municipio es tan insuficiente como el anterior. No debe ser pensada en términos locales, sino inmersa dentro de la dinámica nacional, regional e internacional.
- Lo primero en articular debe ser la integración e interconexión física, así, el IIRSA no está articulado con la zona Táchira-Norte de Santander (T-NS).
- La zona de frontera debe esforzarse por hacer “puentes” con la capital, pues no hay una construcción de integración en esta zona, que debe pasar a ser más propositiva y orgánica que sólo reclamante y “quejadora”.
- La ZIF debe rescatar las relaciones que desde el siglo XIX Norte de Santander y Táchira tuvieron con los departamentos y estados vecinos, pero también con las capitales de cada país y en el ámbito internacional.
- Debe pensarse en el sentido de lo que la ZIF le ofrece al ciudadano común, en especial desde el punto de vista económico.
- No son posibles sub-ZIF, sino una ampliación progresiva de la misma.
- La ZIF debe darse en cinco grandes temas: 1. Infraestructura física, 2. Salud en especial el sistema de atención primaria, 3. Educación que permite intercambio e interacción y un conocimiento mutuo. 4. Comercio e industria, recuperar propuesta de EMIF (Empresas Multilaterales de Integración Fronteriza), 5. Medio Ambiente, la zona fronteriza T-NS está ubicada en una micro-cuenca.
- Es básico generar confianza, la cual nace del conocimiento mutuo.
- En cuanto a la forma jurídica que permita la creación de la ZIF, al ser la Decisión 501 una norma supranacional, sólo sería necesario el intercambio de Cartas Reversales entre los Estados, que contengan la información sobre el territorio y demás aspectos de la ZIF previamente acordados. Así se adoptaron las ZIF Colombia-Ecuador y Colombia-Perú. Ese es el criterio colombiano.

#### ***E. Criterios en cuanto a la Dimensión Social***

- Debe realizarse un inventario binacional de infraestructura y asuntos de salud y educación, en coordinación o adelantado por las COPIAF, que ya trabaja esos temas. Ubicar las complementariedades al respecto.
- ZIF debe contemplar manejo conjunto de los servicios. Fijarse en experiencias como el Hospital Binacional de Paraguaipoa, que no ha sido muy exitosa pero de la que debe aprenderse.

- En Colombia los Wayuú, por ejemplo, están afiliados al sistema de seguridad social y son atendidos en los hospitales, no importa qué nacionalidad posean, según investigación del Grupo Académico Colombia – Venezuela.
- La CAN ha promulgado recientemente la Decisión 601 “Plan Integrado de Desarrollo Social”.

#### ***F. Criterios en cuanto a la Dimensión de Desarrollo Económico***

- Se ha “girado” mucho en torno a la competencia entre empresas colombianas y venezolanas en la región, pero no se ha trabajado en la complementariedad. Con el reciente estímulo fiscal del Gobierno venezolano para desarrollar un parque industrial en los municipios García de Hevia, Ureña y Bolívar, Colombia debe pensar en el modelo de desarrollo para la frontera, pero no en términos de ofrecer más estímulos coincidentes con los venezolanos, sino en cómo va a ofrecer servicios o reconvertirse en determinados sectores para complementarse a la política venezolana. Lo mismo puede decirse de Venezuela con respecto a Colombia.
- Destaca el hecho que T-NS es una frontera urbana con ventajas por su ubicación con respecto a los mercados subregional, regional e internacional.
- Es importante generar un desarrollo económico propio de la zona, no dependiente en alto grado de acciones y decisiones externas; por ejemplo, el transporte de carga pasará cada día más rápido y en menor cantidad, pues usará otras vías más eficientes, por lo tanto dejará menos en T-NS.
- Es necesario el acceso a la información de ambos lados y generarla de manera armónica.
- Creación del Observatorio Binacional de Economía.
- Los actores fronterizos deben estimular la realización en la zona de eventos como las Ruedas de Negocios desarrolladas por el gobierno venezolano con empresas colombianas.

#### ***G. Criterios en cuanto a la Dimensión Ambiental-Territorial***

- El aspecto ambiental es transversal con relación a las demás dimensiones y sectores.
- Aspecto positivo de la ZIF T-NS es que está dentro de una micro-cuenca, lo cual le imprime mayor viabilidad.
- Desde la Cumbre de Río sobre Medioambiente en 1992, Colombia y Venezuela llevan posiciones idénticas a todos los eventos internacionales donde asisten, pero se enfrentan en asuntos que le son domésticos.

#### ***H. Criterios en cuanto a la Dimensión Institucional***

- Asimetrías en materia fronteriza: en Venezuela los asuntos fronterizos están centralizados, mientras en Colombia los entes locales territoriales pueden tratar con sus homólogos de frontera del país vecino.
- No es necesaria la creación de más burocracia.
- Debe centrarse en: generar Confianza, establecer Comunicación, posibilitar Consenso, causar la Coordinación y facilitar la Complementariedad.
- Los dos gobernadores con plenos poderes deben ser la cabeza de la ZIF, sus responsables y tutores políticos, ello a través de las oficinas de planificación para

adelantar un plan conjunto y que éstas, a su vez, coordinen a los demás organismos involucrados.

- Se puede rescatar la idea del Consejo Binacional de Integración Fronteriza (CONBIF), con presencia de los Consejos Locales de Planificación Pública (caso venezolano) para generar planificación conjunta.
- Manejo a través de un Plan de Gestión mediante comisiones de pares en cinco áreas: 1. Infraestructura física, 2. Salud, 3. Educación, 4. Comercio e Industria, 5. Medio Ambiente.
- No puede crearse una superestructura de la ZIF, que además no tome en cuenta lo existente.
- Lo ideal es un órgano de coordinación entre los organismos gubernamentales de ambos países. Algo que funcione de manera operativa con manejo binacional.
- La Decisión 501 no hace referencia a la institucionalidad porque los países miembros de la CAN se opusieron a ello y la Secretaría General acogió el criterio. Hay apenas un señalamiento en el artículo 15 que establece la reunión anual de los “mecanismos bilaterales” de las ZIF existentes.
- Es necesaria la participación comunitaria, generar mecanismos de consultas a las comunidades.
- Al ser un ensayo, en las notas diplomáticas que se intercambien para establecer la ZIF, debe establecerse un estatuto de funcionamiento.

#### ***I. Criterios en cuanto a la Dimensión de Integración***

- Entre Táchira y Norte de Santander existe una ZIF de hecho, el discurso científico es posterior. Ejemplo: el código de discado directo telefónico entre ambos entes territoriales. Existe también una integración genética, cultural y social.
- La ZIF debe construirse desde una visión que vaya más allá de lo localista. No puede existir abierta hacia adentro y cerrada hacia los dos países.
- La zona fronteriza debe tener capacidad orgánica para negociar, por ejemplo, fondos de reconversión, en casos como el transporte de carga internacional.
- Hay que pensar en el largo plazo: qué pasará con la ZIF frente al Mercado Común que vendrá. Aquella debe articularse a éste en términos de productores y exportadores para revertir el perjuicio que en la frontera producen la libertad de tránsito, la desaparición de las aduanas, etc. La zona no puede ser pensada como hasta ahora en términos de vivir de quitarle algo al que pasa, como es el caso del transporte de carga internacional. Debe generar valor agregado.
- Debe acabar con los aranceles mentales. Los organismos deben trabajar conjuntamente para facilitar la integración.
- La ZIF debe darse en cinco grandes temas: 1. Infraestructura física, 2. Salud en especial el sistema de atención primaria, 3. Educación que permite intercambio e interacción y un conocimiento mutuo. 4. Comercio e industria, recuperar propuesta de EMIF (Empresas Multilaterales de Integración Fronteriza), 5. Medio Ambiente, la zona fronteriza T-NS tiene una excelente cuenca.

#### ***J. Criterios en cuanto a la Estructura Económica***

- ZIF debe contar con marco institucional propio, reflejado en una estructura administrativa simple, no compleja, de fácil manejo, lo cual hará viable a la estructura en sí misma y a la

ZIF. No puede crearse una superestructura de la ZIF, que además no tome en cuenta lo existente.

- Estructura muy ágil e integrada por los entes locales, como los Consejos Locales de Planificación (caso venezolano), pues debe tenerse en cuenta la participación ciudadana.
- No puede crearse una superestructura de la ZIF, que además no tome en cuenta lo existente.
- La estructura administrativa no puede cargarse de tensiones políticas desde el principio; por ejemplo, no debe incluirse en ella al MRE.
- La CAN debe estar representada.
- Una posible salida administrativa es la reactivación de la Asamblea Regional Fronteriza Colombo-Venezolana.
- Lo ideal es un órgano de coordinación entre los organismos gubernamentales de ambos países. Algo que funcione de manera operativa con manejo binacional.
- Manejo a través de un Plan de Gestión mediante comisiones de pares en cinco áreas: 1. infraestructura física, 2. Salud, 3. Educación, 4. Comercio e Industria, 5. Medio Ambiente.
- La Decisión 501 no hace referencia a la institucionalidad porque los países miembros de la CAN se opusieron a ello y la Secretaría General acogió la idea. Hay apenas un señalamiento en el artículo 15 que establece la reunión anual de los “mecanismos bilaterales” de las ZIF existentes.

**ANEXO D. Opiniones recogidas como resultado de los foros de trabajo con grupos focales en los municipios ZIF.**

**A. Foros de los municipios en estudio en el Norte de Santander.  
(1) Municipio Chinacota**

**(a) Dimensión Social**

**Cuadro 87 Matriz FODA<sup>60</sup>. Municipio Chinacota. Dimensión Social.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Algunas leyes bilaterales o colaterales no permiten una real integración.	1
				Falta de reciprocidad	1
				No existen convenios de trabajo o apoyo microempresarial al municipio	1
				Falta de apoyo a educación superior	1
OPORTUNIDADES	Complementariedad en educación	16	AMENAZAS	Falta continuidad en los programas y proyectos	2
	Complementariedad en salud	12		Problemas de seguridad	1
	Libre tránsito	5		No hay convenios básicos para la integración ciudadana	1
	Ampliación del mercado	5		Falta de coordinación gubernamental en salud animal y humana	1
	Fomento del turismo	2		Falta de convenios y coordinación educativa	1
	Generación de empleo	3			
	Creación y fortalecimiento empresarial	3			
	Mejoramiento de la calidad de vida	3			
	Complementariedad en servicios públicos	4			
	Intercambios de carácter cultural y deportivo	2			
	Desarrollo agrícola	4			
	Saneamiento básico	2			
	Mejoramiento de la seguridad	1			
	Mejoramiento de vías	2			
	Que todos los tratados bilaterales realmente se cumplan	4			
Proponer un documento único de identificación para las fronteras	1				

<sup>60</sup> Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas FODA.

## (b) Dimensión Económica

**Cuadro 88. Opiniones de los actores. Municipio Chinacota. Dimensión Económica.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Parque automotor suficiente	1	DEBILIDADES	Falta de apoyo del gobierno	3
	Vocación Turística	1		Vías de comunicación en pésimo estado	3
	Artesanías	1		Demasiado control aduanero	
	Gente trabajadora	2		No hay industria	2
				Baja competitividad	2
				Falta de convenios con instituciones para capacitación	1
				Falta sentido de pertenencia	1
				Falta de estructuras y coordinación	1
				Escasez de recursos	1
				No hay fuentes de empleo	3
		Falta de riego	1		
OPORTUNIDADES	Ampliación de mercados	16	AMENAZAS	Falta de políticas Binacionales en industria	1
	Fomento del turismo	8		Falta de continuidad en los programas y proyectos	2
	Creación y fortalecimiento de empresas	12		Precios en Venezuela afectan comercio en Colombia	3
	Generación de empleo	3		Problemas con los acuerdos internacionales como ALCA o TLC	1
	Fortalecer y legalizar la importación de gasolina	4		Que no podemos hacer estos intercambios con facilidad y rapidez	1
	Libre exportación del carbón	2		Inestabilidad en la moneda venezolana	2
	Intercambio de tecnología para el desarrollo agrícola	4		Alta incidencia de intermediarios	1
	Fomento de la agricultura y la ganadería	4		Falta de normas para la ZIF	1
	Crear una moneda única que sea estable	3		Falta reciprocidad	3
	Modernización industrial	3			
	Aumentar el empleo	1			
	Mejoramiento de la calidad de vida	1			
	OPORTUNIDADES	Crear convenios productivos y de comercialización comunes		8	AMENAZAS
Libre transito		1			
Trabajar conjuntamente de acuerdo con los dos gobiernos		1			
Reducción o anulación de los aranceles para ciertos productos binacionales		1			
Estímulos a la industria en Venezuela		1			

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

Cuadro 89 Opiniones de los actores. Municipio Chinacota. Dimensión Territorial Ambiental.

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Poseer un clima agradable	5	DEBILIDADES	Nunca ha existido coherencia de políticas ambientales en el área binacional	1
	Material humano con espíritu de trabajo	2		Falta de cultura ambiental	1
	Productor de agua	2		Uso de químicos	1
	Vocación agrícola	2		Falta mas control del medio ambiente	6
	Cercanía a la capital del departamento	1			
	Variedad de flora y fauna	4			
	Minas de carbón, caliza y arena	1			
OPORTUNIDADES	Cuidado de la cuenca	18	AMENAZAS	Poca previsión para el abastecimiento del agua	1
	Promover programas de desarrollo ambiental	8		Deterioro del medio ambiente	15
	Fomentar ecoturismo y agroturismo	2		Venezuela es poco defensora de la salud, especialmente en los animales (fiebre aftosa)	1
	Mejoramiento de la calidad de vida	3		Pocos programas de conservación	1
	Programas de sanidad	2		Explotación anti-ecológica	7
	Desarrollo agrícola, industrial sostenible	5		Plagas	1
	Arreglo de vías y carreteras	1			
	Atención a las entidades encargadas de la protección del medio ambiente	2			

### (d) Dimensión Institucional

Cuadro 90 Opiniones de los actores. Municipio Chinacota. Dimensión Institucional.

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Existen organizaciones legalmente constituidas	1	DEBILIDADES	Falta integración entre las fuerzas vivas de la región	8
	Hay voluntad para trabajar y poseemos las herramientas propias de cada organización para trabajar en forma integrada	1		En el momento por los inconvenientes de frontera las partes no pueden trabajar unidas	1
				No hay intercambios sociales, culturales, económicos, deportivos del municipio con Venezuela.	1
				El sector público del municipio no participa en cooperación con entidades privadas del otro país	1
				Tratamiento contra la fiebre aftosa no es igual en los dos países	1
OPORTUNIDADES	Mejorar el sentido de pertenencia.	2	AMENAZAS	No hay continuidad en los programa y proyectos	2
	Complementariedad en educación	1		Incumplimiento de pactos y tratados	2
	Complementariedad en salud	1			

	Integración social	3		
	Integración empresarial	2		
	Establecer metodologías de trabajo conjunto con participación de la comunidad	9		
	Posibilidad de asociación de los alcaldes fronterizos	1		
	Legislación conjunta	5		
	Mejor atención de las necesidades básicas de la región	1		
	Convenios entre las dos gobernaciones	3		
	Apoyo de la empresa privada a programas conjuntos	2		
	Complementación en la integración institucional	5		

### (e) Dimensión Integración

**Cuadro 91 Opiniones de los actores. Municipio Chinacota. Dimensión Integración.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Egoísmo social, político y económico	1
				Falta de reciprocidad	4
				Tramitología	1
				Los bajos precio en Venezuela afectan ventas en Colombia	1
				Poca información para controlar enfermedadespor contagio	1
OPORTUNIDADES	Libre tránsito	10	AMENAZAS	Se incrementa la inseguridad	1
	Fomento del turismo	12		Que este tipo de proyectos no tengan continuidad	1
	Ampliación de mercados	11		Posible transporte de mercancías prohibidas (drogas)	1
	Mejora el nivel de vida	2		Cntaminación agrícolas y animales	3
	Integración empresarial	2		Epidemias por no controlar los vectores	2
	Integración del transporte	3			
	Fortalecimiento de empresas	3			
	Generación de empleo	1			
	Crear políticas socioeconomicas integrales	1			
	Unificación de políticas: salud, sanidad animal y vegetal	5			
	Uso compartido de los aeropuertos	1			
	Promover fomentar cultura hombre frontera	1			
	Disminución de aranceles	1			

### (f) Ideas o proyectos

Acabar con el contrabando  
 Acuerdos para el saneamiento básico  
 Artesanías  
 Brindar apoyo a la ganadería

Buscar programas ínter administrativo  
Campañas de saneamiento básico  
Centros de acopio conjuntos  
Colaboración oportuna por parte de las autoridades competentes para el cuidado del Páramo de Mejue  
Complementariedad en educación  
Complementariedad en salud  
Complementariedad para la seguridad  
Complementariedad en salud  
Conformar un corredor turístico desde el cerro Mejue por todo el Parque Tama para mostrarlo binacional e internacionalmente  
Convenios para el mejoramiento de la infraestructura vial binacional  
Coordinación entre los gobiernos municipales y departamentales  
Creación de una moneda única como en Europa  
Creación de una oficina binacional para la tramitación de acuerdos fronterizos  
Creación y fortalecimiento de empresas  
Crear convenios binacionales de control, prevención de sanidad animal y vegetal  
Crear convenios binacionales en el área agropecuaria que permitan la transferencia de tecnologías  
Crear convenios binacionales para la oferta de servicios del interés común  
Crear convenios de intercambio comercial  
Crear cultura de hombre de frontera  
Crear mecanismos de control para evitar la comercialización de especies faunísticas y arbóreas  
Crear mecanismos de cooperación con entidades del ámbito público y privado  
Crear parque industrial en el municipio  
Crear proyectos productivos de forma conjunta  
Crear un Banco fronterizo  
Crear una defensoría para así evitar atropellos por parte de las autoridades venezolanas  
Crear una moneda única que sea estable  
Crear una oficina de tránsito binacional en Chinácota  
Crear una oficina donde podamos compartir ideas  
Crear una oficina para intercambiar ideas  
Crear una vigilancia especial para el cumplimiento cabal de los acuerdos  
Crear vías y carreteras que permitan el fácil transporte de los productos al mercado  
Cumplimiento y respeto a los tratados binacionales  
Desarrollar proyectos productivos  
Disminución de trámites migratorios  
Diversificación de cultivos  
Documento de identificación binacional  
Documento único de presentación (pasaporte)  
Dotar de créditos a bajos intereses y sin tanta tramitología para los ganaderos, agricultores y artesanos  
Efectuar programas de calidad  
En lo fitozoosanitario promover acuerdos comunes  
Estabilizar el precio de la moneda venezolana  
Fomentar cultura de hombre de frontera  
Fomentar el turismo y agroturismo  
Fomentar la cultura de hombre de frontera en los municipios integrantes de la ZIF  
Fomento de carreras universitarias y técnicas enfocadas al sector agropecuarios en la región  
Fomento del turismo

Fortalecer el cooperativismo  
Fortalecimiento de las JAC y demás organizaciones  
Fortalecimiento de nuestro parque automotor  
Generación de empleo  
Hacer campañas de sanidad, vacunación de animales y vigilar el estado de salud para evitar contagios  
Hacer campañas educativas en beneficio del medio ambiente  
Hacer seguimiento a programas y proyectos  
Implantar tecnologías agroindustriales, aprovechando la vocación agrícola  
Implementación de programas para el mejoramiento de la agricultura y la ganadería  
Implementar una legislación unificada para cada una de las instituciones que hay a cada lado de la frontera para que trabajen en una misma dirección con políticas de participación y compromisos reales con el apoyo de los gobiernos centrales (Bogotá y Caracas)  
Integración de las distintas entidades en la planificación de proyectos  
Integración de las distintas entidades y fuerzas vivas del municipio en materia ambiental  
Integración de todas las comunidades en los Programas y Proyectos que se desarrollen en materia económica  
Integración empresarial  
Intercambio de experiencias de las microempresas que se desarrollan en la zona  
Intercambio de ideas para desarrollar proyectos de beneficio común  
Intercambio de servicios  
Intercambio tecnológico  
Intercambios culturales y deportivos  
Intercambios productos farmacéuticos que mejoren el ambiente  
Intercambios tecnológicos  
Inventario minero, agrícola, ganadero, hídrico y turístico.  
La creación de zonas ecológicas  
Las aduanas trabajando en forma coordinada y unida se pueden eliminar tantos trámites  
Legalizar la comercialización de gasolina, en la zona binacional para disminuir el contrabando  
Libre comercio  
Libre movilización de los vehículos de carga a Venezuela  
Libre movilización de manera recíproca entre Norte de Santander y el Estado Táchira  
Libre tránsito de personas e insumos  
Mantenimiento de carreteras y vías  
Más oportunidad de participar en los procesos que se lleven a cabo en el municipio  
Mejoramiento ambiental  
Mejorar la legislación existente e implementarla de acuerdo a las condiciones de la región  
Orientación en materia agrícola en los distintos sectores rurales y seguimiento constante  
Participación ciudadana en los proyectos  
Planes y programas conjuntos de protección al medio ambiente  
Probar con el paso de los productos alimenticios  
Probar con el paso libre para los turistas  
Programas conjuntos de suministro de servicios básicos  
Programas de apoyo a los desplazados  
Programas de mejoramiento de la calidad  
Programas de seguridad para la región fronteriza  
Proveer de espacios para fomentar la integración  
Proyectos conjuntos para el mejoramiento de los acueductos

- Que cada asociación tenga un estudio socio económico de sus conglomerados
- Que las corporaciones ambientales trabajen conjuntamente para el aprovechamiento de los recursos ecológicos
- Que se faciliten las leyes igual en los dos países
- Realización de los programas previstos en el Esquema de Ordenamiento Territorial EOT
- Realizar un censo de las poblaciones a incluir en la ZIF
- Reciprocidad en el libre tránsito de personas entre Norte de Santander y Táchira
- Reglamentación para la ZIF del transporte de productos tóxicos
- Unificación de programas conjuntos en beneficio de la región
- Unificar entidades a nivel fronterizo o gubernamentales

## (2) Municipio Cúcuta

### (a) Dimensión Social

**Cuadro 92 Matriz FODA. Municipio Cúcuta. Dimensión Social.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Convenio Andrés Bello	1	DEBILIDADES	Individualidad	1
				Disparidad de criterios	2
				Diferencias normativas	1
				Desconocimiento del estado del arte de la ZIF	1
				Pobreza	2
OPORTUNIDADES	Complementariedad en salud	10	AMENAZAS	Descuido de los gobiernos centrales	2
	Complementariedad en educación	13		Inmigración	1
	Fomento del turismo	1		Tramitología	1
	Fortalecimiento empresarial	2		Falta de reciprocidad	4
	Complementariedad en servicios públicos	7		Presupuestos diferentes	2
	Crear espacios de integración	7			
	Crear sistemas de información binacional	1			
	Mejoramiento del transporte fronterizo	1			
	Centro de acopio fronterizo	1			
	Apoyo logístico en atención y prevención de desastres	1			
	Excenciones tributarias	1			
	Intercambio tecnológico	2			
	Complementariedad ambiental	1			
	Gestión conjunta de recursos	2			
	Construcción de la cultura de hombre de frontera	1			
	Mejoramiento de la calidad de vida	4			
	Mejoramiento de la infraestructura	4			
	Intercambio comercial	5			
	Intercambio cultural	7			
	Libre tránsito	2			

	Generación de empleo	7		
	Disminución violencia ciudadana	2		

## (b) Dimensión Económica

**Cuadro 93 Opiniones de los actores. Municipio Cúcuta. Dimensión Económica.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
<b>FORTALEZAS</b>	Mayor seguridad en Venezuela	1	<b>DEBILIDADES</b>	Falta cultura de hombre de frontera	1
				Ilegalidad	1
				Tramitología	2
				Falta voluntad política	1
				Falta reciprocidad	2
				Desconocimiento del estado del arte de la ZIF	1
				Desbalance en estímulos empresariales	1
<b>OPORTUNIDADES</b>	Excenciones tributarias	4	<b>AMENAZAS</b>	Falta de voluntad política	1
	Generación de empleo	4		Políticas unilaterales	2
	Aprovechar medidas económicas de Venezuela	1		Excenciones tributarias creadas por Venezuela	2
	Cooperación en fortalecimiento empresarial	8		Inoperancia de las constituciones a ambos lados	1
	Fomento turístico	6		Toma de decisiones sin considerar acuerdos internacionales	1
	Mejoramiento del transporte binacional	3		Mayores impuestos	1
	Bajos precios en Venezuela	2		Aprovechamiento inescrupuloso de la zona	1
	Crear espacios de integración económica	3		Inmigraciones	1
	Mejor productividad	2		Comercio informal	1
	Intercambio tecnológico	2		No tenemos industria fuerte	1
	Mejoramiento vial conjunto	4		Menores ingresos para la ciudad por excenciones	1
	Libre tránsito	3		Confrontación entre los dos países	1
	Mejoramiento de la calidad de producción	2		Afectación del mercado colombiano por bajos costos en Venezuela	
	Compartir aeropuertos	1		Afectación del mercado colombiano por bajos costos en Venezuela	
	Mayor inversión de los gobiernos nacionales	1		Contrabando	
	Ampliación de mercados	5		Inestabilidad en el precio del bolívar	
	Normatividad unificada	4		Inestabilidad en el precio del bolívar	
	Intercambio cultural	1		Propagación de plagas por intercambio vegetal	
	Explotación de la minería	1			
	<b>OPORTUNIDADES</b>	Mejorar competitividad		1	<b>AMENAZAS</b>
Disminución de trámites		1			
Venta de servicios		1			

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 94 Opiniones de los actores. Municipio Cúcuta. Dimensión Territorial Ambiental.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Poseemos cuencas que nos benefician mutuamente	1	DEBILIDADES	Diferentes criterios respecto al uso del suelo	1
				Diferentes normas ambientales	1
				Orden Público	1
				Falta de cultura ambiental	1
				Proyectos cortoplacistas	1
OPORTUNIDADES	Políticas ambientales unificadas para el manejo de cuencas y ecosistemas comunes	9	AMENAZAS	Brecha entre normatividad de la ZIF y políticas nacionales	1
	Establecer plan ordenamiento binacional	4		Celo de los países por sus recursos	1
	Complementariedad en servicios públicos	1		Políticas internas que no permitan la integración	1
	Complementariedad manejo ambiental	1			
	Intercambio tecnológico	1			
	Generación de empleo	1			
	Intercambio experiencias educación ambiental	1			
	Seguridad	1			
	Inversión	1			
	Navegabilidad del río Zulia	1			
Mejoramiento calidad de vida	1				

### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 95 Opiniones de los actores. Municipio Cúcuta. Dimensión Institucional.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Voluntad de las partes	3	DEBILIDADES	Intereses particulares que se oponen	2
				Celos institucionales	1
				Falta de voluntad política	1
				Legislaciones no congruentes con la integración	1
OPORTUNIDADES	Abrir espacios para la cooperación entre instituciones	4	AMENAZAS	Falta de seguimiento a proyectos	2
	Cooperación educativa	1		Falta de reciprocidad	2
	Planificación conjunta	5		Instituciones inoperantes	1
	Normatividad homogénea	1			
	Intercambio tecnológico	1			
	Integración comercial	1			
	Crear cultura de hombre de frontera	1			
	Mejorar productividad	1			
Disminución de la ilegalidad	1				

**(e) Dimensión Integración**

**Cuadro 96. Opiniones de los actores. Municipio Cúcuta. Dimensión Integración.**

VENTAJAS		DESVENTAJAS			
FORTALEZAS	Raíces ancestrales	1	DEBILIDADES	Amplia diferencia presupuestal entre Colombia y Venezuela	1
	Vinculos familiares	1		Diferentes criterios jurídicos	1
	Tradición integracionista	1		Falta de continuidad en los proyectos	1
				Falta de voluntad política	2
				Competencia desleal	1
				Pérdida de identidad	1
				Subsidios a la industria en Venezuela afecta libre competencia	1
				Intereses gubernamentales	1
				Costos de producción venezolana menores a Colombia	1
				Falta de política de integración	1
			Bajos recursos económicos	1	
OPORTUNIDADES	Construcción de cultura de hombre de frontera	3	AMENAZAS	Aumento grupos armados	1
	Control del robo de vehículos	1		Aumento medidas fitozoosanitarias	1
	Armonización de normativa para libre movilización	1		Inseguridad	1
	Libre comercio	6		Traslado de fronteras o la ampliación de ellas	1
	Mayor integración en educación y cultura	1		Incumplimiento de compromisos	1
	Mejoramiento de la calidad de vida	2			
	Mano de obra calificada y tecnificada	1			
	Generación de empleo	3			
	Disminución de trámites	2			
	Mayores ingresos	2			
	Mejoramiento de la productividad	2			
	Armonización procedimientos migratorios	3			
	Adquisición de bienes y servicios a precios competitivos	1			
	Libre movilización	1			
OPORTUNIDADES	Brindar garantías para libre tránsito de vehículos y mercancías	1	AMENAZAS		
	Fomento del turismo	1			
	Intercambio científico y tecnológico	2			
	Mejoramiento de vías	1			
	Desarrollo económico	3			
	Fortalecimiento de la industria	1			

**(f) Ideas o proyectos**

Acueductos binacionales  
Adelantar proyecto de identificación del estado del arte de bienes y servicios de los municipios que integran la ZIF  
Ayuda a desplazados  
Banco de Proyectos ZIF  
Complementariedad en educación  
Complementariedad en salud  
Complementariedad en seguridad  
Complementariedad en servicios públicos  
Complementariedad en servicios públicos  
Conformación mesa de trabajo para discusión de administración de la ZIF  
Construcción de puentes  
Crear cultura de hombre de frontera  
Crear espacios de integración  
Declarar a Cúcuta Distrito Especial Industrial y Comercial  
Diagnóstico de la ZIF  
Difundir actividades de ZIF  
Establecer alianzas estratégicas para liderar proyectos de interés general  
Establecer programa conjunto de controles fitozoosanitarios  
Exenciones tributarias  
Exenciones tributarias  
Exenciones tributarias  
Fomento del turismo  
Fomento del turismo  
Fortalecer cultura de integración  
Fortalecer competitividad de la ciudad  
Generación de empleo  
Generación de empleo  
Gestión ante gobiernos centrales  
Integración cultural  
Intercambio de tecnología y talento humano  
Intercambio tecnológico  
Inversión en infraestructura  
Legislación binacional conjunta  
Libre comercio  
Libre tránsito  
Liderazgo de las universidades en integración  
Mejoramiento vial  
Parque industrial fronterizo  
Planeación conjunta  
Planeación conjunta  
Programas comunes para la preservación del medio ambiente  
Programas de mejoramiento binacional  
Promoción de acciones en la ZIF  
Proyectos de desarrollo productivo  
Resolver transporte de carga en Venezuela

Seguridad jurídica recíproca  
 Sistema regional de información  
 Tecnificar el carbón para su explotación  
 Una sola moneda  
 Unificación de requisitos para libre tránsito  
 Unificar Parques naturales (Tama)  
 Mejorar transporte

### (3) Municipio Durania

#### (a) Dimensión Social

**Cuadro 97 Matriz FODA. Municipio Durania. Dimensión Social.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Educación sin contenidos de integración	1
				Débil cobertura en atención en educación y salud actual	3
				Egoísmo institucional, interés en sobresalir	1
OPORTUNIDADES	Complementariedad en salud	27	AMENAZAS	Calendario diferente entre Táchira y Norte de Santander	2
	Complementariedad en educación	26		Incumplimiento en los convenios y desvío de recursos	2
	Mejores condiciones de vida	2		No se tienen en cuenta comunidades necesitadas	1
	Crear espacios de integración	5		Falta de reciprocidad	2
	Generación de empleo	3		Precios en Venezuela afectan estabilidad económica del municipio	4
	Intercambios culturales	2		Tramitología	1
	Promover el turismo	2		Epidemias por falta de controles	1
	Cooperación científica	2			1

#### (b) Dimensión Económica

**Cuadro 98. Opiniones de los actores. Municipio Durania. Dimensión Económica.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Producción de productos para exportación (tomate, panela)	1	DEBILIDADES	Falta sentido de pertenencia	1
	Fabricación de muebles	1			
	Fábrica textil	2			
	La madera es de mayor calidad y los acabados	1			
OPORTUNIDADES	Ampliación de mercados	20	AMENAZAS	Inestabilidad en el precio del bolívar	6
	Generación de empleo	6		Afectación del mercado colombiano por bajos costos en Venezuela	4
	Productos a menor costo	5		Falta reciprocidad	4
	Creación y mejoramiento de empresas	4		Propagación de plagas por intercambio vegetal	2
	Fomento del turismo	2		Subsidios a agricultores Venezolanos	3

	Fortalecimiento del sector agropecuario	6		Pérdida productos exceso de producción	2
	Intercambio tecnológico	2		Tramitología	1
	Proyectos productivos conjuntos	3			
	Mejoramiento de vías	2			
	Mejoramiento en la exportación del carbón	2			

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 99. Opiniones de los actores. Municipio Durania. Dimensión Territorial Ambiental.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Políticas de conservación del medio ambiente en los países de la CAN	1	DEBILIDADES	Deforestación	6
	Poseemos gran cantidad de cuencas hidrográficas que favorecen a Venezuela	1		Falta de cultura ambiental	6
OPORTUNIDADES	Fomento del ecoturismo	2	AMENAZAS	Falta de controles ambientales	1
	mejoramiento de la calidad de vida	4		Contrabando	1
	Programas de reforestación	8		Cuencas afectadas por contaminación y tala de bosques	2
	Conservación de cuencas	7		Erosiones, quemas y deforestaciones	1
	Crear cultura ambiental	6		Elevación de costos de productos comerciales	1
	Mayor control ambiental	4		Plagas y enfermedades por el intercambio	1
	Intercambio tecnológico	2			
	Mejorar legislación en medio ambiente	1			
	Actividades conjuntas en favor del medio ambiente	4			
	Desarrollo sostenible	2			
	Hacer estudios de suelos	1			

### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 100. Opiniones de los actores. Municipio Durania. Dimensión Institucional.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Falta de integración entre las instituciones	1
				Situaciones de inseguridad y conflicto	1
OPORTUNIDADES	Generación de empleo	1	AMENAZAS	Migraciones	2
	Mejoramiento de la calidad de vida	3		Diferencia de criterios	2
	Complementariedad en educación	2		Falta de continuidad en los proyectos	1
	Complementariedad en salud	3		Problemática binacional	1
	Abrir espacios para la integración	11		Pecios bajos en Venezuela afectan comercio en Colombia	1
	Alianzas para mejorar la seguridad	5		Contrabando de gasolina	1
	Intercambio científico y comercial	1			
	Gestión conjunta de recursos internacionales	1			
	Mejoramiento de la vía	3			
	Proyectos productivos y comerciales conjuntos	1			

	Posibilidades para elaborar proyectos ambientales conjuntos	2		
--	---	---	--	--

### (e) Dimensión Integración

**Cuadro 101. Opiniones de los actores. Municipio Durania. Dimensión Integración.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Vehículos no aportan nada al municipio	1
				Procedimientos migratorios y aduaneros	1
OPORTUNIDADES	Libre comercio	13	AMENAZAS	Aumento de la delincuencia	1
	Libre tránsito	7		El comercio de Colombia se afectaría por bajos precios en Venezuela	6
	Fomento del turismo	3		Inestabilidad en el precio del bolívar	1
	Ampliación de mercados	4		Contaminación ambiental	1
	Mejoramiento de la calidad en la producción	1		Baja competitividad	1
	La gasolina ya no generaría tanto riesgo para las personas que viven de este producto porque podrían trabajar libremente	1		Contrabando no deja divisas al departamento o al municipio	2
	Menor desempleo	2		Incremento de enfermedades en los productos y animales	1
	Menos pobreza	1		La calidad desmejoraría	1
	Ausencia de contrabando	1		Tratados de libre comercio	1
				Que no se cumpla el proyecto	1

### (f) Ideas o proyectos

Libre comercio

Libre tránsito

Mayor capacitación entre países para la exportación

Promover los productos para intercambio comercial

Que el colombiano no tenga que sacar un permiso para viajar a San Cristóbal, que lo pueda hacer sólo con el documento de identidad

Impuestos más baratos para las exportaciones

Implementar programas conjuntos en materia de seguridad para control de la delincuencia

Mejorar los productos del municipio para ser competitivos

Reglamentar el libre tránsito para que no haya contratiempos

Promover proyectos de infraestructura, productivos y ambientales

Programas conjuntos de vacunación

Crear espacios para la integración

Convenios en el área de seguridad

Capacitación para la integración

Material para la pavimentación traído de Venezuela que lo produce más barato

Transporte y comercio de los derivados del petróleo con convenios entre los municipios fronterizos

Manejo de residuos sólidos

Programas conjuntos de reforestación  
 Evitar la tala de árboles  
 Fomentar cultura ambiental  
 Mantenimiento de cuencas  
 Tomar como iniciativa conjunta el tratamiento de las aguas residuales  
 Control de entidades comprometidas con la preservación del medio ambiente en siembra y reforestación  
 Se podría aprovechar la ZIF para organizar a los productores de muebles en madera para comercializar a gran escala sus productos en el vecino país de Venezuela  
 Que los entes correspondientes presten mejor asesoría para facilitar al campesino estrategias de mayor productividad  
 Buscar mecanismos que ayuden al campesino a cambiar la práctica de la madera por cultivos alternativos y lograr un mayor control ambiental  
 Fomento al turismo binacional  
 Libre comercio  
 Programas conjuntos de inversión  
 Intercambio tecnológico  
 Capacitación para mejorar la competitividad  
 Crear espacios para la integración  
 Proyectos para mejorar la salud y la educación  
 Programas para proteger el medio ambiente  
 Solucionar Crisis del hospital  
 Complementariedad en salud  
 Complementariedad en educación  
 Ampliación de mercados  
 Crear espacios para la integración  
 Crear y fortalecer empresas  
 Intercambios culturales y deportivos  
 Capacitación en medio ambiente  
 Libre tránsito

#### (4) Municipio Herrán

##### (a) Dimensión Social

**Cuadro 102. Matriz FODA. Municipio Herrán. Dimensión Social.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	SISBEN	6	DEBILIDADES	No todos tienen SISBEN	3
	Se reciben estudiantes venezolanos sin problema	1		Baja cobertura en educación	1
	Ha habido integración en salud	1		Baja cobertura en Salud	3
	Se hacen brigadas de salud	5		Bajos recursos económicos	6
	Interés de los gobernantes de aunar esfuerzos	1		No hay ARS en el municipio	1
	Mejor sistema educativo	4			
OPORTUNIDADES	Mayor cobertura educativa	8	AMENAZAS	Población flotante	1

Integrar currículos y políticas educativas	9	Altas exigencias para pertenecer a los sistemas de salud	2
Intercambio de experiencias pedagógicas	3	Falta de políticas uniformes en los dos países	1
Integración de docentes	2	Deserción escolar	2
Integración cultural y deportiva	3	Estudiantes colombianos no tienen las mismas garantías en Venezuela	3
Integración para capacitación en educación	3		
Integración en educación superior	4		
Educación más económica	5		
Los estudiantes pueden estudiar en los dos países	2		
Mayor cobertura en salud	8		
Mejoramiento administración en salud	3		
Complementariedad en respuesta a epidemias	3		
Mejoramiento de servicios de salud	4		
Crear institución binacional de salud	3		
Mejor conocimiento de la región fronteriza	1		
Mejoramiento de servicios básicos	2		

## (b) Dimensión Económica

**Cuadro 103. Opiniones de los actores. Municipio Herrán. Dimensión Económica.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
<b>FORTALEZAS</b>	Tecnologías en producción agropecuaria	3	<b>DEBILIDADES</b>	Pocos recursos económicos	1
	Producción de frutas	1		Normativas diferentes en los dos países	1
	Disposición a compartir y a asociarse	2		Políticas nacionales desfavorables a la frontera	2
	Bajos Precios Productos Venezolanos	6		Deficiente información sobre producción	1
	Tecnología de Agricultura Orgánica	9		Deficiente Infraestructura Vial	2
	suficiente producción para abastecer la región	1			
<b>OPORTUNIDADES</b>	Integración tecnológica	1	<b>AMENAZAS</b>	Inestabilidad de las Monedas	3
	Ampliación del Mercado	22		Precios muy bajos en Venezuela	11
	Fortalecimiento de las Microempresas	7		Requisitos Aduanales	9
	Menos Desempleo	1		Muchos intermediarios	5
	Disminución del Contrabando	1		Tratado de libre comercio	2
	Modernización de la Producción	2		Monocultivo	2
	Mejoramiento de Vías	1			
	Organización de Alianzas	5			
	Fomentar turismo binacional	1			

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 104. Opiniones de los actores. Municipio Herrán. Dimensión Territorial Ambiental.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Potencial Hídrico Parque Tama	19	DEBILIDADES	Débil legislación para la preservación del medio ambiente	2
	Fuerte legislación en Venezuela contra la tala de bosques	1		Falta cultura ambiental	3
	Muchos recursos naturales	2		Fumigación con Químicos	1
	Potencial turístico Parque Tama	1		Falta más control del Medio Ambiente	4
				Incomunicación por Crecidas del Río	1
				Falta de Saneamiento Básico	5
				Talas y Quemas	11
				Falta Protección a los Nacientes	3
OPORTUNIDADES	Conservación y Mantenimiento de la Cuenca	9	AMENAZAS	No hay tratamiento de Aguas Residuales	4
	Programas de Regadío y Acueductos	1		Contaminación del río	8
	Aprovechamiento Sostenible Recursos Naturales	1		Problemas de erosión	2
	Mayor control en los Recursos Naturales	3			

### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 105. Opiniones de los actores. Municipio Herrán. Dimensión Institucional.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Buenas Relaciones entre Instituciones	5	DEBILIDADES	Falta de integración	4
	Convenio Andrés Bello	5		Políticas diferentes en cada país	1
	Aula Viva	6		Calendarios diferentes	1
	Asociaciones Productivas	2			
OPORTUNIDADES	Establecer Alianzas	3	AMENAZAS	Centralismo	1
	Mejores Comunicaciones	5		Falta de continuidad en los proyectos	7
	Mayor beneficio de las tecnologías y recursos de las instituciones	2		Difícil unificación de criterios	1
	Proyectos conjunto	9		Falta de reciprocidad	1
	Solución de conflictos	1			

### (e) Dimensión Integración

**Cuadro 106. Opiniones de los actores. Municipio Herrán. Dimensión Integración.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	En la actualidad hay tránsito libre peatonal	4	DEBILIDADES	Falta Puente Internacional El Tabor	7
	Hay más receptividad por parte de Venezuela	1		Vías en regular estado	2
	La mayoría de los vehículos son venezolanos	1		Falta de reciprocidad	9
OPORTUNIDADES	Mejora el nivel de vida	7	AMENAZAS	Cobro de guías por parte de la Guardia	1
	Libre tránsito	7		Riesgos para el ambiente	1

	Fomento del turismo	7		Infiltración de Delincuencia	1
	Interacción empresarial	1		Criterios diferentes en los dos gobiernos	2
	Mejoramiento de vías	2		Se incrementa la inmigración	1
	Menos ilegalidad en la frontera	1			
	Mayor intercambio comercial	9			
	Más oportunidades de trabajo	1			

**(f) Ideas o proyectos**

Capacitación en educación  
 Capacitación en salud  
 Capacitación de jóvenes  
 Censo integrado en salud  
 Concientizar los municipios usuarios de la cuenca  
 Consejos binacionales por temas  
 Conservación de la cuenca  
 Construcción de laguna de oxidación  
 Construcción del puente El Tabor  
 Convenios binacionales para mantener micro cuenca  
 Creación de empresas  
 Creación de la corporación amigos del río Táchira  
 Crear centro universitario binacional  
 Crear centros binacionales en educación y salud  
 Crear institución binacional en salud  
 Crear instituciones binacionales para educación superior  
 Crear instituciones binacionales para las necesidades básicas  
 Crear sistema unificado en educación  
 Crear sistema unificado en salud  
 Cultura ambiental  
 Dar a conocer la cultura del municipio  
 Dar valor agregado a los productos  
 Descentralizar los procesos de las COPIAF  
 Documento de libre movilización  
 El colegio Perpetuo Socorro abastece educación en la frontera  
 Encuentros para compartir experiencias  
 Estabilizar cambio monetario  
 Establecer alianzas para cuidar la cuenca  
 Fomentar brigadas binacionales en salud  
 Formación cultural binacional  
 Generar políticas binacionales sobre el ambiente  
 Hacer seguimiento de los proyectos  
 Incentivos al sector productivo  
 Incidir en las decisiones entre Bogotá y Caracas  
 Intercambios culturales  
 Libre comercio  
 Mejor control en transporte de mercancías

Mejorar infraestructura vial del municipio  
 Paquete eco turístico binacional enfatizando en el parque Tamá  
 Políticas comunes en educación  
 Políticas comunes en salud  
 Programas binacionales ambientales  
 Programas binacionales en saneamiento básico  
 Programas binacionales Niñez-adulto mayor  
 Programas de saneamiento básico  
 Que se pueda estudiar a ambos lados de la frontera  
 Recuperar la visión marabina  
 Represa del Mesón  
 Revivir el programa aula viva  
 Unificar los pensamientos en educación básica y media  
 Variar cultivos en el municipio  
 Zona de planificación binacional

## (5) Municipio Pamplona

### (a) Dimensión Social

**Cuadro 107. Matriz FODA. Municipio Pamplona. Dimensión Social.**

VENTAJAS		DESVENTAJAS		
FORTALEZAS		DEBILIDADES	Diferencias en cuanto a política y territorialidad	3
			No se realiza integración fronteriza	1
			El perfil epidemiológico no es igual por zonas de exposición, clima y culturas diferentes.	1
OPORTUNIDADES	Complementariedad en educación	AMENAZAS	Conflictos internos que tiene cada país y que podrían afectar el desarrollo de los proyectos	1
	Complementariedad en salud		La ciudad no esta preparada para recibir cambios bruscos en la inclusión de nuevas estrategias para el desarrollo	1
	Aprovechamiento de recursos		Se entra a competir con las instituciones nuevas	1
	Intercambio de Tecnología		Comunidad colona de nacionalidad venezolana en los programas sociales colombianos	1
	Crear espacios de integración social		Perdida de dinero o baja en ventas para droguerías de nuestra región	1
	Mejoramiento de la calidad de vida		Afecta algunas instituciones	1
	Intercambios culturales, deportivos			
	Protección de la población más vulnerable			
	Atención y prevención de desastres			

## (b) Dimensión Económica

**Cuadro 108. Opiniones de los actores. Municipio Pamplona. Dimensión Económica.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Baja competitividad	3
				Falta industria	1
				Desempleo	1
				Deficiencia vial	1
OPORTUNIDADES	Complementariedad para la producción	11	AMENAZAS	Recelos en intercambio de conocimientos	1
	Intercambio tecnológico	6		Si hay cambio de gobierno se cambian las políticas que se están llevando y desarticulan el proceso que se esta llevando a cabo	2
	Fomento del turismo	1		Conflictos internos que tiene cada país y que podrian afectar el desarrollo de los proyectos	2
	Ampliación de mercados	9		No habrá proteccionismo para nuestra empresa nortesantandereana	1
	Mejoramiento de la calidad para la exportación	1		Desconfianza en la calidad de productos	1
	Mejoramiento en los controles fitosanitarios	1			
	Generación de empleo	1			
	Mejoramiento del nivel de vida	1			

## (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 109. Opiniones de los actores. Municipio Pamplona. Dimensión Territorial Ambiental.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Diferencia en la legislación	1
				Exigencias fitosanitarias desmedidas en los dos países	1
				Centralismo de las decisiones	1
				Falta planeación conjunta	1
				Pocos recursos de las entidades territoriales locales	1
OPORTUNIDADES	Manejo integral de residuos sólidos	1	AMENAZAS	El conflicto con las comunidades cercanas	1
	Programas para la conservación de cuencas	11			
	Fomentar cultura ambiental	6			
	Programas ambientales conjuntos	4			
	Mejoramiento de los sistemas productivos a sistemas orgánicos	1			
	Inversiones conjuntas en recuperación de bosques y producción comercial en madera y subproductos	1			
	Protección de las aguas que surten los diferentes acueductos	2			

## (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 110. Opiniones de los actores. Municipio Pamplona. Dimensión Institucional.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Si existe integración, existe unión y compromiso	1	DEBILIDADES	No existe un criterio de región para planear el desarrollo	1
	Sentido de solidaridad	1		Competencia y celo institucional	1
OPORTUNIDADES	Abrir espacios de integración	5	AMENAZAS		
	Mejorar la calidad de vida	1			
	Generación de empleo	1			
	Integración en salud	1			
	Fomento del turismo	1			
	Fortalecimiento de las instituciones	1			
	Integración científica y tecnológica	5			
	Fortalecimiento empresarial	1			
	Libre comercio	1			
	Una mejor planificación local y regional	2			
	Seguimiento a proyectos para una mejor terminación de los mismos	1			

## (e) Dimensión Integración

**Cuadro 111. Opiniones de los actores. Municipio Pamplona. Dimensión Integración.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES		
OPORTUNIDADES	Incrementa el comercio de productos	4	AMENAZAS	Mayores controles a productos	1
	Eliminación del contrabando	1		Inmigraciones	1
	Generación de empleo	1		Inestabilidad de la moneda venezolana	1
	Fomentar el turismo	6		Perdida de la identidad cultural	1
	Disminución de la población indocumentada	2		Inseguridad	3
	Que no haya aranceles aduaneros	1		Limita a ciertas empresas	1
	Facilidades en desarrollo de proyectos	1		Falta de reciprocidad	1
	Mejoramiento de la calidad de vida	5			1

## (f) Ideas o proyectos

Abrir espacios de cooperación

Al haber aumento en los caudales de los ríos puede existir transporte fluvial-marítimo

Aprovechamiento de los recursos

Constituir una red con instituciones públicas – privadas

Convenios para estudios pregrado y postgrado

Cooperación tecnológica

Crear cultura de hombre de frontera

Crear espacios sociales de integración

Crear sistema de información de la ZIF: SIZIF

Crear un plan estratégico que contemple esta libertad de movilización pero que a su vez contrarreste los problemas sociales que puede acarrear

Delimitar  
Diseñar programas conjuntos de ecoturismo  
Dragado de los ríos  
El aspecto jurídico es fundamental  
Enriquecimiento de saberes y tecnologías para el desarrollo binacional  
Establecer normas muy claras en los diferentes aspectos  
Festivales de intercambio cultural, comercial, etc.  
Fomento de cultura ambiental  
Fomento del turismo  
Fortalecimiento de la industria, comercio y turismo fronterizo  
Fortalecimiento empresarial  
Gestión conjunta de recursos  
Hacer un proyecto para trabajar con la niñez  
Ideas proyecto para complementariedad en salud  
Identificación de las cadenas productivas de la zona de frontera  
Identificación de las instituciones públicas, privadas y su misión para luego articular  
Industria de la pesca  
Intercambio tecnológico  
Intercambios culturales y deportivos  
Interconectividad entre los diferentes entes territoriales  
Libre tránsito de vehículos entre esta zona  
Lograr un informe suficiente para acceder a los beneficios  
Mejoramiento de la calidad de vida  
Plan conjunto de manejo de residuos sólidos y líquidos, descontaminación de los ríos  
Plan estratégico para el intercambio y comercialización de productos  
Plan estratégico para la preservación de cuencas  
Planeación conjunta  
Realizar ferias y festivales (ganadería, comercio, cultura, etc.)  
Realizar un diagnóstico de la realidad  
Reconocer la importancia desde el punto de vista hidrográfico en su aporte al caudal del Lago de Maracaibo  
Reglamentación del libre paso de personas, vehículos y mercancías en la zona de integración  
Se requiere coordinar con las Cámaras de Comercio  
Socializar las bondades del intercambio  
Tener en cuenta para estos convenios la niñez y la juventud, preguntando a ellos lo que quieren  
Urge un estudio de realidad  
Zona de integración

## (6) Municipio Pamplonita

### (a) Dimensión Social

**Cuadro 112. Matriz FODA. Municipio Pamplonita. Dimensión Social.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Baja cobertura en educación	3
				Poca atención en salud	3
				Falta sentido de pertenencia	2
OPORTUNIDADES	Complementariedad en educación	21	AMENAZAS	Que no se realicen los proyectos como se planteen	1
	Complementariedad en salud	11		Precios en Venezuela afectarían comercio en Colombia	2
	Libre tránsito	1		Falta reciprocidad	2
	Fomento del turismo	1		Perdida de identidad	1
	Crear espacios de integración	16		Pocos controles sanitarios en animales y humanos	1
	libre comercio	2			
	Mejoramiento del nivel de vida	3			
	Generación de empleo	2			
	Interés por producir más	1			
	Mejoramiento de la agricultura	2			
	Microempresas	1			
	Intercambio científico	2			
	Apoyo a los proyectos de las mujeres cabeza de hogar	1			

### (b) Dimensión Económica

**Cuadro 113. Opiniones de los actores. Municipio Pamplonita. Dimensión Económica.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Clima agradable	1	DEBILIDADES	Receso poblacional	1
	Zona de alto potencial agrícola	4		La economía del municipio no es muy buena	1
	Municipio rico en recursos de agricultura, minería, ganadería, turística y artesanal para mostrar, promocionar y vender	1		Faltas vías de penetración a nivel rural	1
OPORTUNIDADES	Libre comercio	21	AMENAZAS	Inestabilidad de la moneda en Venezuela	2
	Libre tránsito	2		Los bajos precios en Venezuela afecta el comercio en Colombia	10
	Vías de penetración	3		Baja competitividad	4
	Generación de empleo	1		Problemas fitosanitario	3
	Intercambio científico y tecnológico	2		Población flotante	1
	Crear espacios de integración	1		Menos impuestos para el departamento	1
	Gestionar recursos internacionales	2		Más impuestos	1
	Mejoramiento para la ganadería	1			

	Colombia es líder en el control de la fiebre aftosa	1		
	Implementar políticas de fortalecimiento económico	2		
	Disminución del contrabando	1		
	Acceso a beneficios para los más necesitados	1		

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 114. Opiniones de los actores. Municipio Pamplonita. Dimensión Territorial Ambiental.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Riqueza hídrica	2	DEBILIDADES	Tala de bosques	6
	Sentido de pertenencia	1		Contaminación por residuos sólidos	6
	El río Pamplonita cruza varios municipios y llegan a Venezuela	1		Las cañerías de aguas negras	1
	El municipio tiene planta de tratamiento de aguas residuales	2	AMENAZAS	Falta protección de la cuenca	5
OPORTUNIDADES	Fomento del agroturismo	2		Falta cultura ambiental	2
Protección de la cuenca del río Pamplonita	20	Falta control ambiental		2	
Intercambio científico y tecnológico	2	Falta sentido de pertenencia		1	
Crear cultura ambiental	2	Que al fomentarse la industria haya más contaminación del medio ambiente		1	
Aprovechamiento de los recursos hídricos	3	Que al haber turismo pueden maltratar la naturaleza		1	
Cooperación para realizar proyectos ambientales	1	Falta reforestación		2	

### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 115. Opiniones de los actores. Municipio Pamplonita. Dimensión Institucional.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Alianza del municipio y Corponor para el cuidado de la cuenca	1	DEBILIDADES	Desarticulación e intereses particulares	2
				Desconocimiento de lo que se hace en la zona fronteriza	2
				No aprovechar los convenios ya existentes	2
OPORTUNIDADES	Cooperación en educación	2	AMENAZAS	Pérdida de identidad cultural	1
	Cooperación para mejorar la seguridad	2		No aceptar las ideas y propuestas cuando las necesitamos por cualquiera entidad que se nos ofrezca	1
	Crear espacios para la integración	12		Egoísmos impidan el desarrollo de la zona	1
	Cooperación en salud	1		Se van a generar más costos	1
	Que haya reciprocidad	2		El descuido en muchas regiones en educación y capacitaciones	1
	Seguimiento y asesoría a proyectos conjuntos	2		Falta de capacitación en las instituciones públicas y privadas	1
	Gestión conjunta de recursos internacionales	3			
	Divulgación de las acciones de la ZIF (TRT, TRO)	2			

	Crear una bolsa común con aportes de los municipios	1		
--	---	---	--	--

### (e) Dimensión Integración

**Cuadro 116. Opiniones de los actores. Municipio Pamplonita. Dimensión Integración.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Voluntad política	1	DEBILIDADES	Falta reciprocidad en el libre paso de personas en el vecino país	5
	Lazos familiares y sociales	4		Las autoridades aduaneras nos atrancan los productos venezolanos	1
OPORTUNIDADES	Libre tránsito de personas y vehículos	13	AMENAZAS	Bajos precios en Venezuela afectan precios en Colombia	4
	Reciprocidad	13		Problemas de seguridad	5
	Libre comercio	5		Problemas fitosanitarios	1
	Intercambio industrial	1		Contrabando	1
	Fomento del turismo	1		Menos inversión para salud y educación por reducción de impuestos	1
	Mejoramiento en el servicio de transporte	1		Inmigración	1
	Beneficio para la promoción de nuestros productos	1			
	Adquisición de propiedades sin problemas de documentación	1			
	Ampliación del mercado laboral	1			

### (f) Ideas o proyectos

Abrir espacios para la integración  
 Adecuar e impulsar el material derivado de la arcilla  
 Ampliación de mercados  
 Compromisos de los gobiernos con la seguridad social  
 Controles sanitarios  
 Crear cadenas productivas  
 Crear cultura de integración  
 Crear espacios de integración  
 Crear espacios para la integración  
 Crear un documento o carné de identificación único  
 Educar en civismo  
 Empresas  
 Fomentar el sentido de pertenencia  
 Fomentar el tratamiento de aguas servidas  
 Formar cultura ambiental  
 Ideas proyecto en salud  
 Ideas proyectos en educación  
 Integración e las fuerzas de seguridad  
 Integración en educación  
 Intercambio de conocimiento científico

Intercambios culturales  
 Libre comercio  
 Libre tránsito  
 Libre tránsito  
 Manejo de residuos sólidos  
 Mejorar controles fitosanitarios  
 Mejorar la calidad en semillas y especies animales intercambiando entre las regiones  
 Mejorar la competitividad  
 Mejorar la reciprocidad de parte del estado venezolano  
 Mejoramiento vial  
 Programas de seguimiento para el cumplimiento de los acuerdos  
 Programas de seguridad conjuntos  
 Programas para el fomento del turismo  
 Programas para fomento al turismo  
 Proyectos para proteger la cuenca del río Pamplonita  
 Que los colombianos puedan comprar medios de transporte sin problema en Venezuela  
 Realizar intercambios deportivos y culturales  
 Seguimiento de programas y proyectos conjuntos  
 Subsidios a la producción  
 Turismo

**(7) Municipio Ragonvalia**

**(a) Dimensión Social**

**Cuadro 117. Matriz FODA. Municipio Ragonvalia. Dimensión Social.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Existen experiencias conjuntas de atención a niños especiales	1	DEBILIDADES		
OPORTUNIDADES	Complementariedad en ecuación	11	AMENAZAS	Falta de seguimiento en los proyectos	
	Complementariedad en salud	6		Falta de reciprocidad	
	Mejoramiento de vías	1		Falta de apoyo del municipio	
	Fomento del turismo	1		La devaluación de la moneda	
	Abrir espacios de integración	1		Perdida de la identidad	
					No se buscan los mecanismos para abrir espacios educativos de integración y cultura
			A veces no se tiene el verdadero sentido humanitario, para tratar las enfermedades		

## (b) Dimensión Económica

**Cuadro 118. Opiniones de los actores. Municipio Ragonvalia. Dimensión Económica.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Buena producción agrícola	3	DEBILIDADES	Deficientes vías	2
				Abandono del gobierno	2
OPORTUNIDADES	Generación de empleo	2	AMENAZAS	Inestabilidad de la moneda venezolana	2
	Ampliación de mercados	11		Incumplimiento de acuerdos y convenios binacionales	1
	Intercambio de tecnologías	3		Falta técnica para el desarrollo de los cultivos	1
	Fortalecimiento empresarial	3		Se perjudica la economía nacional	1
	Mejoramiento de vías	2			

## (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 119. Opiniones de los actores. Municipio Ragonvalia. Dimensión Territorial Ambiental.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Ragonvalia cuenta con agua suficiente debido a su posición geográfica	1	DEBILIDADES		
OPORTUNIDADES	Programas conjuntos para la conservación de las cuencas	9	AMENAZAS	Falta de riego para los potreros	1
	Fomentar el ecoturismo	1		Los habitantes somos sordos y no atendemos a las campañas de aseo de las quebradas	1
	Crear cultura ecológica	3		Falta mantenimiento de las cuencas de agua y a no utilizar el agua del acueducto para riego en las fincas	1
	Integración de entidades del medio ambiente	1			
	Integración tecnológica	1			
	Mejoramiento de la calidad de vida	1			

## (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 120. Opiniones de los actores. Municipio Ragonvalia. Dimensión Institucional.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	No se hacen proyectos y a veces no se asiste a esas reuniones	1
				Asisten más las personas de la zona rural, falta conciencia ciudadana	1
OPORTUNIDADES	Crear espacios de integración	11	AMENAZAS		
	Integración tecnológica	3			
	Cooperación institucional para el libre comercio y la libre movillización de personas	2			
	Aprovechamiento de infraestructura conjuntamente	1			

## (e) Dimensión Integración

**Cuadro 121. Opiniones de los actores. Municipio Ragonvalia. Dimensión Integración.**

VENTAJAS		DESVENTAJAS			
FORTALEZAS		DEBILIDADES			
OPORTUNIDADES	Libre tránsito	3	AMENAZAS	Falta de reciprocidad	2
	Libre comercio	7		Falta de cooperación y comunicación entre autoridades y entes territoriales de ambos países	1
	Integración en salud	1		No se cumplen los convenios que se hacen	1
	fomento del turismo	2		Difícil control de grupos violentos	1
	Mayor reciprocidad	2			
	Desarrollo de las industrias fronterizas	2			
	Mejoraría el transporte de los vehículos colombianos	1			
	Mayores entradas y fomento a la producción de nuestro municipio	1			
	Disminución del contrabando	1			

## (f) Ideas o proyectos

Agilizar el proyecto del comercio con la gasolina  
 Arreglo de vías terrestres y buenas comunicaciones  
 Capacitación y transferencia de tecnología  
 Creación de microempresas binacionales con enfoque a largo plazo internacional  
 Creación de programas para comprar las tierras aledañas a las nacientes  
 Crear espacios de integración  
 Crear espacios e integración  
 Establecer alianzas binacionales para la producción y mercadeo agrícolas  
 Fomentar cultura ambiental  
 Fomentar el ecoturismo a nivel de región ambiental, hacia la parte de los dos municipios, departamento y estado Táchira  
 Formación de recurso humano  
 Formar asociaciones u ONG's que velen por el bienestar común de toda la comunidad educativa formal y no formal en la frontera  
 Hacer un proyecto o poner en marcha el proyecto sobre niños especiales  
 Incentivar la organización de pequeñas cooperativas para el fomento del empleo  
 Libre comercio  
 Libre tránsito  
 Mejorar la calidad  
 Mejorar la educación en ambos países  
 Poner en práctica el Convenio Andrés Bello  
 Programas de mejoramiento de la salud especialmente con médicos para apoyar nuestro hospital y entidades promotoras de salud  
 Realizar talleres de formación educativa y tecnológica para compartir conocimientos  
 Seguimiento al cumplimiento de los acuerdos y tratados

Terminación de vías fronterizas y terminación de puentes internacionales  
Traer inversión extranjera para programas productivos y de infraestructura

**(8) Municipio Santiago**

**(a) Dimensión Social**

**Cuadro 122. Matriz FODA. Municipio Santiago. Dimensión Social.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Transporte - distancia	2
				Orden público de la zona	2
				Factor económico	5
				Falta de comunicación	1
				Normativa jurídica de los dos países	1
OPORTUNIDADES	Complementación en servicios de salud	12	AMENAZAS	Más tramitología para obtener espacios de participación	1
	Complementación alimentaria por el intercambio de productos	2		Fuga de cerebros después de consolidada la educación	1
	Generación de empleo	5		Utilización de los servicios profesionales en salud en el país vecino, por menores costos	1
	Complementariedad en educación	17		Dificultad de acceso al servicio por demanda	1
	Incremento en el presupuesto del municipio	2		Choque por diferencias metodológicas	1
	Crear espacios de integración social	4		Pérdida de identidad cultural	3
	Libre tránsito	1		Dependeríamos única y exclusivamente de la zona de frontera	1
	Libre comercio	6		Estaríamos sujetos a normas que rigen en la zona	1
	Fomento del turismo	4		Acarrea aportes, impuestos nuevos	1
	Mejoramiento en la calidad	2			
	Mejoramiento del transporte	1			
	Adquisición de equipos de computo y software a menor costo	2			
	Formación de empresas	2			
	Integración social y cultural	3			
	Mayor oportunidad de satisfacción de necesidades básicas	2			
	Mejoramiento de la seguridad regional	1			

**(b) Dimensión Económica**

**Cuadro 123. Opiniones de los actores. Municipio Santiago. Dimensión Económica.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Mal estado de las vías	1
				Grandes distancias	1
				Impuestos	1
				Factor económico	2

				Problemática social que se vive	1
OPORTUNIDADES	Ampliación de mercados	14	AMENAZAS	Perder espacios en nuestros productos	1
	Mejoramiento de la calidad en la producción regional	8		Nos lleva a competir con los demás municipios y no estamos en capacidad de hacerlo por falta de tecnología	1
	Mejorar costos de producción	1		Bajos precios en Venezuela	3
	Creación de empresas	3		Incremento del contrabando	
	Generación de empleo	2		Baja competitividad de los productores	6
	Evita la fuga de capital y se reinvierte en la parte productiva	1		Si no se tiene el conocimiento de cómo comercializar esto daría pérdidas lo que implica capacitar a los agricultores en mercadeo	1
	Estabilidad social	1			
	Financiación de proyectos productivos	1			
	Fomentar el turismo	2			
	Mejoramiento de vías	2			
	Intercambio tecnológico	2			

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 124. Opiniones de los actores. Municipio Santiago. Dimensión Territorial Ambiental.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Tenemos hermoso río	1	DEBILIDADES	Explotación desmedida de los recursos	5
	La calidad de las aguas	1		Vemos una vía pavimentada pero en mal estado	1
	Como el 80% de nuestras aguas surten el lago de Maracaibo, ellos velarán por sus cuencas e invertirán en ellas	1		Como desventaja principal no cuidamos la naturaleza, no tenemos conciencia natural	3
	Hermosos paisajes	1			
OPORTUNIDADES	Desarrollar una cultura ambientalista	6	AMENAZAS	Más contaminación	2
	Proyectos interinstitucionales que se puedan celebrar para proteger el medio ambiente	12		Aumento de enfermedades de la piel e infecciones gastrointestinales	1
	Fomento a la piscicultura	3		Falta de señalización para la clasificación de basuras	1
	Meter especies de la misma zona	1		Muchos turistas (basura al río)	1
	Políticas públicas ambientales conjuntas	2		Organizar el turismo	1
	Mejor prestación y racionalización de los servicios públicos básicos			Poner en un mayor riesgo los recursos naturales debido precisamente a la cultura que se tiene del entorno	1
	Fomentar el turismo	5			
	Mejores ingresos económicos para la población	2			
	Clasificación de las basuras en degradables y biodegradables a los turistas	1			
	Crear un Comité de Protección Ambiental	1			

### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 125. Opiniones de los actores. Municipio Santiago. Dimensión Institucional.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Intereses particulares de las instituciones	2
				Presupuestos no son los mismos	1
				Dificultad celos de resultados	
				No se puede transitar libremente	2
				Dificultad para lograr la participación de todas las instituciones	3
				Disparidad de conceptos y opiniones	2
				El gasto económico que se debe hacer para adquirir la maquinaria es difícil	
OPORTUNIDADES	Fortalecimiento de la seguridad y el orden público	7	AMENAZAS	Problemas de seguridad y situación social	3
	Gestión conjunta de recursos	1			
	Generar condiciones para la cooperación institucional	13			
	Intercambios culturales, artesanales y deportivos	1			
	Conocimiento de nuestra frontera y la de ellos	1			

### (e) Dimensión Integración

**Cuadro 126. Opiniones de los actores. Municipio Santiago. Dimensión Integración.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Inseguridad	5
				Falta de recursos económicos	1
				Falta bases de datos depuradas y actualizadas	1
				Falta Logística y fortalecimiento de necesidades básicas (salud, educación, servicios públicos)	1
				No hay facilidad para adquirir créditos	1
				Dificultad para ingreso a los sistemas de salud	1
				No se pueden adquirir propiedades sin documentación venezolana	1
OPORTUNIDADES	Libertad de movimiento dentro de la zona	8	AMENAZAS	Más campo de acción para la delincuencia	1
	Libre comercialización de los diferentes productos	10		Precios en Venezuela afectarían ventas en Colombia	6
	Adquisición de vehículos sin documentos venezolanos	1		Quiebra de nuestros productores	1
	Facilidad intercambio turístico, cultural, etc.	3		Mayores impuestos	3
	Se acabaría el problema del contrabando	1		Aumento de las migraciones	5
	Baja el costo de vida	2		Evasión de impuestos	1
	Mejoramiento calidad de vida	2		Riesgo de epidemias, propagación de enfermedades	1

	Fomento del turismo entre los dos países	2		Aumento del contrabando	1
	Buscar forma de identificar a las personas sin problemas	1		Riesgo presencia de problemas fitosanitarios	2
	Intercambio social,	1			
	Generación fuentes de empleo	1			
	Facilitación procedimientos aduaneros y fito zoosanitarios	1			

### (f) Ideas o proyectos

Adelantar programas de piscicultura

Adopción de una cultura ciudadana de tipo ambientalista

Aumento de la infraestructura

Ayuda con recursos para la producción

Complementariedad para la seguridad

Concientizar a la población sobre la clasificación de las basuras

Control y prevención de desastres ecológicos

Crear centros mutuos de acopio para los productos agropecuarios

Crear espacios de integración social

Desarrollar el turismo y ecoturismo

Estimular el consumo de agua potable

Fomento del turismo

Fomento empresarial

Fortalecer convenios de intercambio comercial sano

Generación de nuevas fuentes de empleo

Ideas proyecto para complementariedad en educación

Ideas proyecto para el fortalecimiento tecnológico

Ideas proyecto para complementariedad en salud

Intercambio tecnológico

Intercambios culturales y deportivos

Libre comercio

Mejoramiento del transporte

Nuevas formas de obtener recursos

Prevención de riesgos sanitarios

Promover la creación de microempresas

Proyectos ambientales unificados

Proyectos de turismo

Se presentaría evasión de impuestos en la comercialización de productos

Transito libre mejora ambiente social del municipio

Transporte de productos para el mercadeo para piscicultores y otros servicios

## (9) Municipio Toledo

### (a) Dimensión Social

**Cuadro 127. Matriz FODA. Municipio Toledo. Dimensión Social.**

VENTAJAS			DESBENTAJAS	
FORTALEZAS	Calidad de la educación en Colombia	1	DEBILIDADES	Problemas de o
	Programas del ICBF	1		Falta de volunta
				Zona de difícil a
OPORTUNIDADES	Complementariedad en educación	13	AMENAZAS	Educación gratis
	Complementariedad en salud	5		Difícil acceso a
	Intercambios culturales	1		Falta de insumo
	Mejoramiento del nivel de vida	1		Problemas de s
	Crear espacios de integración social	4		Falta de recipro
	Mejoramiento de comunicaciones y vías de acceso	2		Falta de docent
	Mejor servicio de saneamiento básico y de abastecimiento de agua a las comunidades de la zona fronteriza	1		
	Intercambio tecnológico	1		

### (b) Dimensión Económica

**Cuadro 128. Opiniones de los actores. Municipio Toledo. Dimensión Económica.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS	
FORTALEZAS	Grandes extensiones de terreno para ponerlos a producir para un buen desarrollo económico	2	DEBILIDADES	Baja competitividad
	Toledo comparte Parque Tama con Venezuela	1		Infraestructura vial deficiente
	Toledo es el municipio con mas extensión fronteriza con Venezuela	1		Falta articulación y compromiso
OPORTUNIDADES	Libre comercio	7	AMENAZAS	Falta de reciprocidad
	Mejoramiento de vías	2		Inestabilidad de la moneda ven
	Intercambio tecnológico	4		Capacitación
	Generación de empleo	1		Trámites para pasar la frontera
	Mejoramiento de las condiciones de vida	1		La deforestación de la zona del
	Creación de empresas	2		Falta de tecnología para e
	Capacitación y profesionalización para la producción	2		económico
	Promover más el café especial Toledo como base económica	1		
	Mercados verdes	1		

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 129. Opiniones de los actores. Municipio Toledo. Dimensión Territorial Ambiental.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Personal capacitado	1	DEBILIDADES	Tala de bosques para hacer cultivos	1
	Aprovechar la presencia del Parque Nacional Natural Tama como pulmón de las dos naciones	2		Pocas vías de acceso hacia el Tama	1
	Presencia de instituciones que están identificadas con el tema con proyectos y programas	2		Falta de apoyo estatal	1
	Espacio propicio para programas conjuntos de protección del medio ambiente	2		Desarticulación institucional	1
	Parque Nacional Natural Tama como fuente de vida y progreso	2			
	Se comparten cuencas hidrográficas del río Táchira, Oirá y Arauca	1			
	Atractivos naturales y culturales	1			
	Sistemas ecológicos integrados	1			
OPORTUNIDADES	Preservación de las cuencas hidrográficas	2	AMENAZAS	Falta apoyo de entidades del nivel central en ambos países	2
	preservación del medio ambiente	4		Falta articulación y compromiso institucional local, regional y nacional	1
	Educación ambiental	2		Cambios políticos	1
	Manejo de residuos sólidos y aguas servidas	1		Cultivos con fines ilícitos	1
				Difícil acceso por orden público	2

### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 130. Opiniones de los actores. Municipio Toledo. Dimensión Institucional.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Instituciones como ECOPETROL, SENA, Federación de Cafeteros, Parques Nacionales, Corponor, Universidades, Alcaldías, ONG's	1	DEBILIDADES	Problemas de seguridad	1
	Toledo tiene instituciones apoyadas por diferentes sectores de la comunidad	1		Desarticulación institucional	5
OPORTUNIDADES	Creación de empresas	2	AMENAZAS	Falta de capacitación en cuanto a desarrollo sostenible	2
	Tenernos en cuenta como asociaciones y poder tener participación	1		No existen recursos para desarrollo de grupos	1
	Crear espacios de integración	2		Falta de continuidad en los programas y proyectos	1
	Intercambio tecnológico	1			
	Dar continuidad a los proyectos	1			

## (e) Dimensión Integración

**Cuadro 131. Opiniones de los actores. Municipio Toledo. Dimensión Integración.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Toledo tiene muchas vías de penetración hacia Venezuela	1	DEBILIDADES	Orden público	3
				Estado de las vías de acceso	1
OPORTUNIDADES	Libre comercio	6	AMENAZAS	Obstáculos para el ingreso a Venezuela	3
	Libre tránsito	6		No hay cumplimiento a los convenios entre las cancillerías	1
	Fomento del turismo	1			
	Mejoramiento de las condiciones de vida	2			
	Generación de empleo	2			
	Mejoramiento de transporte vial	3			
	Abrir espacios de integración	2			

## (f) Ideas o proyectos

Abrir espacios para la integración  
 Acceder al etiquetado de mercados verdes  
 Adquirir áreas estratégicas  
 Aprovechar zonas francas establecidas y en funcionamiento  
 Capacitación binacional para la libre empresa  
 Corredor de turismo sostenible (Herrán, Ragonvalia, Chinácota, Toledo, Rubio, Villa Páez y Delicias)  
 Creación de fuentes de trabajo  
 Crear espacios de integración  
 Crear espacios para la integración social  
 Divulgar y comercializar el café especial Toledo  
 En conjunto de las comunidades andinas realizar un portafolio de turismo rescatando lo importante que es el medio ambiente  
 Fomentar cultura ambiental  
 Fomentar el intercambio turístico  
 Formar cultura ambiental  
 Fortalecimiento empresarial  
 Garantizar la continuidad de los proyectos  
 Generación de empleo  
 Intercambio tecnológico  
 Libre comercio  
 Libre tránsito  
 Libre tránsito  
 Mejoramiento de la calidad de vida  
 Mejoramiento de vías  
 Mejorar las vías  
 Ordenamiento de las micro cuencas y cuencas de carácter binacional

Para la integración se debe empezar con las instituciones presentes en la zona  
 Preservación del parque Tama  
 Programas de apoyo a las comunidades y las instituciones  
 Promoción de Parque Nacional Natural Tama como fuente de flora y fauna y pulmón del mundo  
 Promoción del departamento  
 Promover el desarrollo integral del municipio  
 Proyectos de complementariedad en educación  
 Proyectos de complementariedad en salud  
 Proyectos turísticos  
 Represa el mesón  
 Respeto a la nacionalidad e identidad  
 Sentido de pertenencia a la región  
 Tratar de implantar programas de agricultura limpia para no contaminar el medio ambiente

### (10) Comité Inter gremial

#### (a) Dimensión Social

**Cuadro 132. Matriz FODA. Comité Inter gremial. Dimensión Social.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Legislación diferente	2
				Problemas políticos	1
				Diferencia conceptual socioeconómica	1
				Diferencias institucionales	1
				Falta política oficial integradora	1
OPORTUNIDADES	Libre tránsito	2	AMENAZAS	Inseguridad	1
	Crear espacios de integración social	3			
	Incidir en decisiones centrales	1			
	Construcción de una cultura de hombre de frontera	1			
	Complementariedad en educación	2			
	Complementariedad en salud	3			
	Tratamiento unificado al mercado laboral fronterizo	2			
	Complementariedad en servicios públicos	4			
	Administración eficiente de recursos comunes para fortalecimiento social	1			
	Cooperación binacional	1			
	Interés político social de los municipios integrantes de la zona	1			

#### (b) Dimensión Económica

**Cuadro 133. Opiniones de los actores. Comité Inter gremial. Dimensión Económica.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Capacidad laboral disponible	1	DEBILIDADES	Falta infraestructura vial	2
	Materias primas	1		Falta apoyo del gobierno central	1
	Experiencias tecnológicas	1		Legislación cambiaria	1

	Buena formación	1		Servicios públicos caros y deficientes	3
	La condición de Ureña y su vecindad	1		Régimen laboral deficiente	1
	La Zona Económica Especial de Exportación ZEEE	1		Limitaciones aeropuerto	1
				Falta carretera del Alto del Escorial	1
				Falta de cultura empresarial	1
OPORTUNIDADES	Especialización productiva	1	AMENAZAS		
	Abrir espacios de integración	1			
	Complementariedad productiva	1			
	Asociatividad productiva	2			
	Zona libre	1			
	Maquilas	1			
	Desarrollo industrial	3			
	Exportaciones	1			

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 134. Opiniones de los actores. Comité Ínter gremial. Dimensión Territorial Ambiental.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Existencia de cuencas binacionales	1	DEBILIDADES	Disparidad de criterios en tema ambiental	2
	Problemática ambiental común	1		Legislación ambiental diferente	1
					1
	Áreas comunes de biodiversidad	1		Incumplimiento de los mineros de las normas ambientales	
			Descuido de las cuencas	2	
OPORTUNIDADES	Políticas ambientales conjuntas	2	AMENAZAS	Zonas de violencia	1
	Reforestación	1		Cultivos ilícitos	1
	Producción de oxígeno	1			
	Producción de agua	1			
	Producción alimentaria	1			
	Cooperación internacional para el manejo ambiental	2			

### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 135. Opiniones de los actores. Comité Ínter gremial. Dimensión Institucional.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Variada gama de instituciones en los dos países	1	DEBILIDADES	Legislaciones diferentes	1
				Falta unificación conceptual	1
				Diferencias culturales	1
				Falta de voluntad política	1
				Falta de integración institucional	1
OPORTUNIDADES	Abrir espacios de cooperación	4	AMENAZAS	Centralismo en Venezuela	1
	Disminuir trámites	1		Decisiones centralizadas Bogotá - Caracas	1
	Conciliar regímenes de los dos países	1		Celos institucionales	1
	Crear cultura de hombre de frontera	1			
	Planeación conjunta	1			
	Cooperación en salud	1			
	Cooperación en educación	2			
	Cooperación en servicios públicos	1			

**(e) Dimensión Integración**

**Cuadro 136. Opiniones de los actores. Comité Ínter gremial. Dimensión Integración.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Existe integración formal e informal	1	DEBILIDADES	Aumento de la delincuencia	1
	Culturas análogas	1		El comercio de Colombia se afectaría por bajos precios en Venezuela	1
				Inestabilidad en el precio del bolívar	1
				Contrabando	1
		Contaminación ambiental		1	
OPORTUNIDADES	Crear espacios de integración	1	AMENAZAS		
	Plan vial conjunto	1			
	Normatividad conjunta	1			
	Mercado ampliado	1			
	Promover desarrollo de ciudades dinamizadoras	1			
	Ampliar la ZIF a otras ciudades	1			

**(f) Ideas o proyectos**

- Abrir espacios de cooperación
- Analizar Plan de Desarrollo Departamental
- Analizar Plan de Ordenamiento Territorial
- Carretera del Alto del Escorial
- Complementariedad en educación
- Complementariedad en servicios públicos
- Crear comité interinstitucional de la ZIF
- Crear cultura de hombre de frontera
- Crear organismos de control
- Crear transporte urbano masivo unificado
- Crear un ente para la comercialización
- Desarrollo de transporte multimodal
- Divulgar actividades pro ZIF
- Educación ambiental
- Educación para el ambiente
- Espacios para integración ambiental
- Establecimiento de cadenas productivas y de valor
- Fomentar cultura de hombre de frontera
- Fortalecimiento agroindustrial
- Generación de empleo
- Homologar normas para la ZIF
- Identificar ciudades dinamizadoras
- Incentivos empresariales
- Libre tránsito
- Plan Ciencia y Tecnología, económico y desarrollo productivo
- Plan Estratégico Exportador Productor
- Plan vial
- Planeación conjunta

Políticas y programas conjuntos para protección y desarrollo del medio ambiente  
 Programas de control ambiental unificados  
 Puerto Seco  
 Realinderamiento de las zonas de reserva forestal  
 Realizar un diagnóstico de problemas en salud, educación y trabajo  
 Servicios públicos unificados  
 Unificar legislación aduanera  
 Universidad de Frontera  
 Zona industrial binacional  
 Zona perfectamente delimitada con condiciones especiales arancelarias, de trámite aduanero y cambiario (OMC)  
 Zona perfectamente delimitada con condiciones especiales arancelarias, de trámite aduanero y cambiario (OMC)

## (11) Concejo de Cúcuta

### (a) Dimensión Social

**Cuadro 137. Matriz FODA. Concejo de Cúcuta. Dimensión Social.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Escasez presupuestal	1
	Sinergia estratégica en la prestación de servicios públicos	4		Libre tránsito de actores armados	1
	Complementariedad en educación	5		Más demanda en salud	1
OPORTUNIDADES	Gestión conjunta de recursos	4	AMENAZAS	Inmigraciones a la zona	3

### (b) Dimensión Económica

**Cuadro 138. Opiniones de los actores. Concejo de Cúcuta. Dimensión Económica.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Ubicación geográfica	3	DEBILIDADES	Baja competitividad agrícola	1
	Ampliación de mercados	5		Reducción de IVA en Venezuela	1
	Atraer recursos	1		Desatención de los gobiernos centrales	1
	Generación de empleo	3			
	Exoneración de impuestos	1			
	Fortalecimiento empresarial	1			
	Mejorar calidad	1			
OPORTUNIDADES	Tratado para estabilizar la moneda	1	AMENAZAS		

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 139. Opiniones de los actores. Concejo de Cúcuta. Dimensión Territorial Ambiental.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	No hay cultura ambiental	
OPORTUNIDADES	Aunar políticas ambientales	2	AMENAZAS	Inmigraciones	

	Mejoramiento de la calidad de vida	1		
	Mejorar acueducto	1		

#### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 140. Opiniones de los actores. Concejo de Cúcuta. Dimensión Institucional.**

	VENTAJAS			DESVENTAJAS
<b>FORTALEZAS</b>	Identidad regional	1	<b>DEBILIDADES</b>	Política nacional excluyente con la frontera
<b>OPORTUNIDADES</b>	Cooperación entre instituciones	3	<b>AMENAZAS</b>	Falta de continuidad en las políticas
	Activación económica	3		
	Mejoramiento de infraestructura	1		
	Generación de empleo	1		
	Participación económica de los gobiernos nacionales	1		

#### (e) Dimensión Integración

**Cuadro 141. Opiniones de los actores. Concejo de Cúcuta. Dimensión Integración.**

	VENTAJAS			DESVENTAJAS
<b>FORTALEZAS</b>			<b>DEBILIDADES</b>	Diferencias conceptuales y legales
				Falta cultura de integración
				Falta de reciprocidad
<b>OPORTUNIDADES</b>	Libre tránsito	2	<b>AMENAZAS</b>	Delincuencia
	Disminución de trámites	4		Incumplimiento por parte de Venezuela
	Fomento del turismo	3		
	Mejoramiento de la calidad de vida	1		
	Mejoramiento económico	1		

#### (f) Ideas o proyectos

Administración por actores directos de la zona  
 Compromisos de los gobiernos centrales  
 Estrategias para la generación de empleo  
 Estratégias educativas para producción materia orgánica para la zona  
 Incentivos para atraer recursos nacionales e internacionales  
 Mejoramiento de comunicaciones  
 Mejoramiento de vías  
 Optimización de acueducto y alcantarillado  
 Representación de la ZIF en los proyectos internacionales  
 Veeduría internacional

## (12) Gobernación del Norte de Santander

### (a) Dimensión Social

**Cuadro 142. Matriz FODA. Gobernación del Norte de Santander. Dimensión Social.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Raíces ancestrales	1	DEBILIDADES	Falta de recursos	2
	Vínculos familiares	1		Falta cultura de hombre de frontera	2
	Posición geográfica	1		Celos institucionales	1
OPORTUNIDADES	Fortalecimiento del turismo	2	AMENAZAS	Inmigraciones	5
	Generación de empleo	3		Elevación del costo de vida	1
	Construcción de cultura de hombre de frontera	1		Políticas nacionales diferentes	1
	Intercambio cultural	4		Perdida de identidad	3
	Libre tránsito	2		Contrabando	1
	Mejorar transporte	2		Trámites	1
	Abrir espacios para la integración	6		Celos institucionales	1
	Complementariedad en servicios públicos	3			
	Aprovechamiento de exenciones en Venezuela	1			
	Fortalecimiento empresarial	1			
	Exención tributaria	1			
	Complementariedad en educación	5			
	Complementariedad en salud	3			
	Bajos precios	1			
	Intercambio tecnológico	2			
	Incremento en tributación para el departamento	1			

### (b) Dimensión Económica

**Cuadro 143. Opiniones de los actores. Gobernación del Norte de Santander. Dimensión Económica.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Artesanías	1	DEBILIDADES	Falta cultura de hombre de frontera	
	Excelente momento económico en Venezuela	1		Poco cuidado a atractivos turísticos	
				Diferencias en las políticas	
				Falta estado del arte de la ZIF	
OPORTUNIDADES				Baja competitividad	
	Fortalecimiento de la industria comercial	2	AMENAZAS	Competencia	
	Legislación conjunta	3		Problemas cambiarios	
	Intercambio tecnológico	1		Menor inversión colombiana en la zona	
				Diferencias presupuestales entre Colombia y Venezuela	
	Libre tránsito	1			
	Generación de empleo	5			
	Ampliación de mercados	5			
	Fortalecimiento empresarial	5			
	Exoneración de impuestos	1			
Fomentar cultura empresarial	1				
Integración en educación	1				

	Que haya equidad	1		
	Mejoramiento de la infraestructura	2		
	Desarrollo minero	1		

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 144. Opiniones de los actores. Gobernación del Norte de Santander. Dimensión Territorial Ambiental.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Normativa venezolana exigente	1	DEBILIDADES	Deficiente infraestructura hotelera	1
	Compartimos ecosistemas	2		Falta cultura ambiental	2
	Somos productores de agua	1		Recursos insuficientes	1
				Escasez de agua	1
		Falta apoyo al ecoturismo		1	
OPORTUNIDADES	Programas conjuntos para la conservación del medio ambiente	11	AMENAZAS	Migraciones	1
	Políticas ambientales unificadas	3			
	Fomento del turismo ecológico y de aventura	2			
	Complementariedad en el manejo ambiental	2			
	Desarrollo económico y social integrado	1			
	Recuperación de zonas estratégicas	1			
	Navegabilidad del río Zulia	1			
	Intercambio de tecnologías e información	1			
	Manual de conservación de los recursos naturales en la ZIF	1			

### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 145. Opiniones de los actores. Gobernación del Norte de Santander. Dimensión Institucional.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Voluntad institucional	1	DEBILIDADES	Desconocimiento de la realidad del río Táchira	1
OPORTUNIDADES	Fomento del turismo	1	AMENAZAS	Diferencia en las políticas	1
	Planeación conjunta	7			
	Gestión conjunta de recursos	1			
	Crear espacios de integración	3			
	Homologar normatividad	3			
	Promocionar actividades ZIF	1			
	Cooperación en educación	1			
	Incidir en políticas nacionales	1			

## (e) Dimensión Integración

Cuadro 146. Opiniones de los actores. Gobernación del Norte de Santander. Dimensión Integración.

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Subsidios en Venezuela	1
				Diferentes criterios políticos	1
				Baja competitividad	1
OPORTUNIDADES	Libre intercambio de productos	6	AMENAZAS	Migración	1
	Disminución de costos en productos fitosanitarios	1		Evasión de impuestos	1
	Ampliación de mercados	1			
	Creación de espacios para la integración	1			
	Identificación de proyectos comunes para satisfacer necesidades	1			
	Mejoramiento calidad de vida	2			
	Armonización de procedimientos migratorios	5			
	Fomento a la productividad primaria fronteriza	1			
	Libre comercio	1			

## (f) Ideas o proyectos

Abrir espacios de cooperación

Administración conjunta

Complementariedad en educación

Complementariedad en salud

Complementariedad en servicios públicos

Creación de espacios de integración

Crear sistema de información conjunta

Crear un observatorio fronterizo

Definir estado del arte de la ZIF

Diseñar políticas conjuntas

Fomentar cultura de hombre de frontera

Homologar legislación

Identificación del estado del arte para definir vocación de la ZIF

Implementación de tarjeta andina

Intercambio tecnológico

Legislación tributaria especial para la ZIF

Libre tránsito

Planeación conjunta

Planeación conjunta

Promover acuerdos binacionales para la protección y conservación del medio ambiente

Proyecto represa del Mesón y Cinera

Reglamentación de normatividad para la ZIF

Reglamentar la comercialización para consumo familiar

Seguridad conjunta

Tratamiento excepcional arancelario para la ZIF

Turismo  
 Venta de servicios  
 Venta libre de combustible.

### (13) Ediles de Cúcuta

#### (a) Dimensión Social

**Cuadro 147. Matriz FODA. Ediles de Cúcuta. Dimensión Social.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS	Raíces ancestrales comunes y vínculos familiares	1	DEBILIDADES	Diferentes calendarios escolares	1
	Ley de Fronteras	1		Poca articulación	1
	Convenio Andrés Bello	1		Vías insuficientes	2
	Similitudes culturales	1		Pobreza	2
	Capacidad productiva	1			
OPORTUNIDADES	Libre tránsito	9	AMENAZAS	Inestabilidad moneda venezolana	3
	Libre comercio	12		Contrabando	3
	Integración cultural	1		Falta de reciprocidad	1
	Complementariedad en salud	3		Menos impuestos para los municipios	3
	Crear espacios de integración social	10		Tratado de Libre Comercio	1
	Complementariedad en servicios públicos	7		Desplazamientos	1
	Fomentar el turismo	2		Inmigración	3
	Mejoramiento vial	1			
	Mejoramiento empresarial	1			

#### (b) Dimensión Económica

**Cuadro 148. Opiniones de los actores. Ediles de Cúcuta. Dimensión Económica.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Falta de reciprocidad	1
OPORTUNIDADES	Fortalecimiento empresarial	1	AMENAZAS	Inestabilidad moneda venezolana	6
	Intercambio tecnológico	2		Más impuestos	1
	Ampliación de mercados	11		Pocas empresas	1
	Fortalecimiento empresarial	11			
	Aranceles bajos	2			
	Mejoramiento vial	2			
	Generación de empleo	6			
	Gestión conjunta de recursos	3			

#### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 149. Opiniones de los actores. Ediles de Cúcuta. Dimensión Territorial Ambiental.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES	Violación de normas del medio ambiente	1
				Tala de bosques	3
				Ventas informales de gasolina	1

OPORTUNIDADES	Programas conjuntos para la preservación del medio ambiente	15	AMENAZAS		2
	Capacitación Ambiental	5		Contaminación del aire por más vehículos	1
	Manejo de residuos sólidos	2		Contaminación de las aguas	1
	Tratamiento de agua potable	2		Aumento de ventas informales de gasolina	1
	Mejorar la calidad de vida	1			

### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 150. Opiniones de los actores. Ediles de Cúcuta. Dimensión Institucional.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES		
OPORTUNIDADES	Cooperación en educación	10	AMENAZAS	Tramitología	2
	Cooperación en salud	7			
	Cooperación en servicios públicos	1			
	Abrir espacios de cooperación	7			
	Articulación empresarial	1			
	Generación de empleo	1			
	Conocimiento de la historia	1			
	Ampliación de mercados	1			
	Disminución de trámites	2			
	Intercambio de información	2			
	Cooperación para la protección del medio ambiente	2			
	Cooperación para los programas de vivienda	4			
	Intercambio tecnológico	1			
	Menos aranceles	1			

### (e) Dimensión Integración

**Cuadro 151. Opiniones de los actores. Ediles de Cúcuta. Dimensión Integración.**

VENTAJAS			DESVENTAJAS		
FORTALEZAS			DEBILIDADES		
OPORTUNIDADES	Libre tránsito	5	AMENAZAS	Poco recaudo municipal	1
	Aranceles bajos	1		Delincuencia	3
	Fomento del turismo	2		Contrabando	2
	Ampliación de mercados	1		Transmisión de enfermedades	1
	Poder adquirir vehículo venezolano	1			
	Libre comercio	7			
	Mejoramiento del nivel de vida	1			
	Generación de empleo	1			

	Abrir espacios de integración	2		
--	-------------------------------	---	--	--

### **(f) Ideas o proyectos**

Abrir espacios de integración  
 Abrir espacios para la articulación  
 Ampliación de mercados  
 Capacitación comercial  
 Capacitación para el empleo  
 Compartir experiencias de integración  
 Complementariedad en educación  
 Complementariedad en salud  
 Complementariedad en servicios públicos  
 Complementariedad productiva  
 Construcción de puentes internacionales  
 Control a la contaminación  
 Cooperación en servicios públicos  
 Cooperación para la seguridad  
 Crear empresas  
 Cultura ambiental  
 Diversificar cultivos  
 Doble cédula  
 Entidad financiera binacional  
 Espacios para articulación social  
 Fomentar el turismo  
 Generación de empleo  
 Generación de empleo  
 Generación de empleo  
 Impulsar exportaciones  
 Industria de maderas sostenible  
 Intercambios culturales  
 Libre comercio  
 Libre comercio  
 Libre tránsito  
 Libre tránsito  
 Mejoramiento vial  
 Mejoramiento vial  
 Mejorar control ambiental  
 Mejorar manejo de la gasolina  
 Navegación del río Zulia  
 Normas unificadas  
 Normas unificadas  
 Normatividad conjunta en medio ambiente  
 Programas conjuntos para preservación del medio ambiente  
 Programas de vivienda

Protección de las riberas de los ríos  
Tránsito libre  
Una sola moneda  
Una sola moneda  
Veedores ambientales.

**B. Foros de los municipios en estudio en el Estado Táchira.**

**a. Ideas o propuestas a desarrollar en la ZIF<sup>61</sup>.**

**Cuadro 152. Ideas o propuestas a desarrollar en la ZIF. Foros de los municipios en estudio del estado Táchira.**

DESARROLLO SOCIAL	DESARROLLO ECONÓMICO	TERRITORIAL - AMBIENTAL	DESARROLLO INSTITUCIONAL	INTEGRACIÓN / INTERNACIONAL
Crear oficina de integración fronteriza, adscrita a las alcaldías y a la oficina de información y estadística para ofrecer apoyo a las ideas/proyectos.	Ampliación de la infraestructura comercial	Proyecto de descontaminación del río Táchira	Muchos logros de antes y ahora se han perdido por falta de difusión y de comunicación entre instituciones, es necesario mejorar los sistemas o medios de comunicación interinstitucional	Dentro de la ZIF los emprendedores de cualquiera de las 5 naciones tengan acceso a capacitación, posibilidad de crear empresas, acceso a financiamiento. Para ello, debe crearse un organismo de la CAN que facilite los tramites de cualquier nacional
Proyecto Informativo sobre los avances de la ZIF	Mejoramiento y/o ampliación del puente Simón Bolívar.	Proyecto de aprovechamiento de las aguas termales	Planificación y evaluación conjunta de las instituciones y organismos	Divulgación por cualquier medio de los alcances y de los beneficios de la ZIF
Construcción de una base de datos estadística	Creación de oficinas de los bancos centrales de cada país en la zona fronteriza, para una nivelación de los precios del bolívar y el peso.	Clinica hidrotermal en Aguas Calientes	Promover legislaciones que privilegien la incorporación de nuevas industrias sin cargas arancelarias y tributarias	Debería difundirse más lo referido a lo relacionado con frontera, limitación y territorialidad.
Materializar mediante acciones concretas la integración cultural y educativa	Regulación de cambios de la moneda y/o creación de una moneda única.	Reforestación de las zonas ribereñas de los ríos y de las cuencas hidrográficas	Creación de normas homogéneas para la ZIF	Organizar el paso fronterizo de acceso a los puentes Simón Bolívar y Francisco de Paula Santander.
Creación de un instituto de planificación binacional	Programas de innovación y transferencia tecnológica	Reforestación de zonas urbanas y rurales	Se precisa ir hacia la formulación de una política nacional de fronteras. Generación de mecanismos y sistemas de integración fronteriza que produzcan beneficios mutuos.	Reducción de trabas burocráticas
Práctica deportiva en instalaciones adecuadas, como medio de prevención en salud, contra el delito y las drogas.	Turismo de salud: Recreación, Salud y Estética; aprovechando las potencialidades de las aguas termales. Convertir el Hotel Aguas Calientes en escuela de turismo binacional.	Reconstrucción de los sistemas de desagües y cloacas en los municipios. Manejo adecuado de las aguas residuales	Convenios que faciliten los intercambios comerciales, sociales, culturales y políticos	Divulgación de la legislación de la CAN y otros aspectos de la integración como el CAB.

<sup>61</sup> Procesado: Prof. Alirio Gómez Silva.

Creación de un organismo binacional de capacitación profesional con títulos reconocidos en ambos países. (Convenio Andrés Bello)	Reactivación de las zonas industriales para generar más fuentes de trabajo.	Exigir a las empresas plantas de tratamiento para los afluentes.	Medios de comunicación para la integración. Ampliación de cobertura de la señal de las radioemisoras.	Programas y proyectos compartidos que impulsen el desarrollo y la integración fronteriza de manera que los sectores compartan los beneficios mutuos.
Formación e instrucción bilateral.	Construcción del puente Boca del Grita - Puerto Santander	Actualizar el catastro municipal de manera mancomunada	Creación de oficinas de los bancos centrales de cada país en la zona fronteriza, para una nivelación de los precios del bolívar y el peso.	Acceso a recursos de la CAN para el financiamiento de proyectos, específicamente de defensa ambiental.
Acuerdos entre universidades de ambos países (intercambio educativo) y creación de universidades binacionales	Mejorar el intercambio aéreo binacional para mejorar el intercambio comercial y social.	Creación del Premio Binacional Ambiental y de Ecología	Coordinación municipal y presencia de las autoridades y actores sociales municipales al momento de tomar decisiones sobre la ZIF	Incremento del Intercambio cultural
Homologación de la formación y capacitación técnica de emprendedores a partir de las características y potencialidades económicas de la ZIF	Agroindustrias procesadoras de carne bovina, avícola y porcina y derivados de la leche.	Incorporar la materia ambiental como obligatoria en la educación básica	Las instituciones deben ser dinámicas desde lo funcional en correspondencia con los escenarios actuales	Unidad monetaria única.
Proyecto: Prevención Integral del Uso y Abuso del Consumo de Drogas.	Promover ruedas de negocios	Legislar municipalmente en materia ambiental	Crear oficina binacional de planificación, ejecución y seguimiento de planes, programas y proyectos.	Interconexión multimodal.
Nivelar y estabilizar precios de todos los servicios públicos en toda la ZIF.	Realizar estudios de identificación de las potencialidades económicas de la ZIF	Realizar campañas de concienciación y educación, para la población, hacer ver la importancia de un ambiente sano y agradable para la Salud	Crear confederación andina de comunidades fronterizas, interlocutor válido ante CAN.	
Promoción del desarrollo comunitario binacional y apoyo a proyectos sociales	Culminar la autopista S/C la Fría. Potenciar las vías urbanas y agrícolas	Intercambio directo entre las instituciones binacionales encargadas del tema ambiental	Creación policía binacional.	
Dotación y equipamiento de ambulatorios, hospitales y centros de salud en general	Concluir el proyecto de carretera La China- Cúcuta - La Fría, que permitiría el intercambio comercial entre ambos países.	Programa de recuperación de cuencas, mediante la compra de terrenos	Protección y defensa de los DDHH en formal homóloga.	
Análisis, planificación, desarrollo y ejecución de proyectos de inversión para el desarrollo integral y social.	La línea ferrocarrilera permitiría a bajo costo la salida al Lago de Maracaibo y al mundo.	Mancomunidad binacional para el procesamiento de desechos sólidos. Programa de reciclaje	Intercambio horizontal entre instituciones	
Desarrollo para crear fuentes de trabajo y generación de estímulos laborales	Estudiar a fondo la problemática del contrabando de gasolina, para generar opciones que minimicen el congestionamiento vehicular y su impacto social.	Estudios para mejorar el urbanismo	Crear mancomunidad de servicios entre municipios fronterizos binacionales.	
Desarrollo del sector turismo	Estimular la venta binacional de material orgánico	Concienciar a las autoridades en lo que respecta a la conservación del medio ambiente.	Capacitación del personal de las instituciones	

Culminación de la presa El Mesón que servirá a los dos países en sus municipios limítrofes.	Centro de Investigación y desarrollo de la Agricultura orgánica	Rescate de la flora y fauna autóctona de la región.		
Construcción del acueducto para la zona de Ayacucho y García de Hevia.	Cooperativas binacionales y desarrollo comunitario	Apoyo a proyectos de agricultura orgánica y el turismo ecológico.		
Proyecto de viviendas para el núcleo familiar.	Banco de financiamiento para medianas y pequeñas empresas	Crear un vivero binacional para la conservación de los parques.		
Continuación de la autopista SC-La Fría y proyectos ferroviarios. (comunicar zonas industriales colombo-venezolanas)	Necesidad de empresas metalúrgicas, construcción, carpintería	Planta de descontaminación del río Táchira		
Crear un instituto binacional de seguridad social, para atender trabajadores de ambos países.	Generación de empleos a través de microempresas creadas como Empresas Multinacionales Andinas (EMA)	Intercambios sobre producción y conservación de zonas verdes		
Creación de una institución que controle la migración y los asuntos laborales	Creación de empresas de bienes y servicios con apoyo tecnológico de ambos países en beneficio del desarrollo económico del municipio	Elaborar un plan de recuperación ambiental biológico - físico		
Incrementar y fortalecer la red ambulatoria de salud. Culminar el Hospital General de La Fría	Estímulos al sector turismo. Creación de rutas y paquetes turísticos binacionales.	Creación y construcción de filtro biológico para el tratamiento de las aguas residuales de la Quebrada La Capacha de Capacho Viejo - Municipio Libertad.		
	Manejo de cultivos de manera binacional, con cronogramas de siembra	Intercambio de conocimientos que mejoren las condiciones de desarrollo ambiental, social y económico		
	Control epidemiológico a través del SASA para evitar enfermedades transmisibles.	Instalación de industrias que mantengan un equilibrio con el ambiente		
	Reactivación de complejos lácteos	Exigir estudios sobre el impacto ambiental de las actividades productivas		
	Reactivación de la industria minera, constituida principalmente por carbón y piedra caliza	Creación de zonas de recreación para la población		
	Control de la fuga de gasolina.	Definir claramente las zonas de ocupación urbana y las de explotación agropecuaria		
	Construcción de obras que permitan la interconexión multimodal (fluvial, carretera) entre Colombia y Venezuela con salida al Lago de Maracaibo	instituto binacional de conservación del ambiente		

	Reactivación, capacitación y financiamiento de la industria del calzado	Fiscalizar las explotaciones minerales y forestales		
	Reactivar aeropuertos			

## b. Opiniones de los actores<sup>62</sup>

### (1) Municipio Bolívar

#### (a) Dimensión Social

**Cuadro 153. Opiniones de los actores. Municipio Bolívar. Dimensión Social.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Posibilidad de desarrollarse social, cultural y recreacionalmente.		Que las expectativas que se generen naufraguen y se produzca una frustración mas.	
2	Crear el ambiente propicio para darnos cuenta cuando podamos hacer aunando esfuerzos tendentes a: Educación. Hacer ciudadanos mas seguros en cuenta al futuro.		Nivelación de precios de todos los servicios públicos, electricidad, que sea un precio estable.	
3	Aprovechar al máximo los potenciales generales sin depender mucho del centralismo		Actualmente presenta déficit de los servicios públicos ( agua), arterias viales no acorde para atender gran flujo vehicular.	
4	Hacer ciudadanos con una mente mas amplia, abierta y dinámica.		Planes de desarrollo no definidos que garantice insertarse a la integración.	
5	que se potencien las posibilidades de participación de las comunidades locales forzándolas a organizarse		Anarquía urbana.	
6	Mejoramiento de todos los servicios públicos, agua, aseo urbano, limpieza de calles, electricidad, asfaltado de calles.		Por las diferencias de costos, el municipio no está en capacidad para absorber una alta demanda de una población vecina de un millón de hab. Aproximadamente. No sería equitativo.	
7	Por la cercanía en la que se encuentra los dos países (Venezuela - Colombia) y específicamente (San Antonio - Cúcuta) es muy importante que exista la ZIF, en esta zona limítrofe. Y con respecto de los servicios públicos, el más indispensable es el de consolidar el acueducto El Mesón que le serviría a los dos países en sus respectivos municipios.		No se divisan las ventajas, ya que el municipio Bolívar es puesto seco puerta de América y ventana de Venezuela.	
8	Potencialidades de inversión para mejorar la infraestructura de servicios (nacional e internacional)		Atraería población foránea.	
9	Mejorarían: -Desarrollo Urbano -Salud -Educación		Congestiona los servicios básicos	

<sup>62</sup> Procesado: Prof. Alirio Gómez Silva.

10	Proyectos para ejecutarse planes y programas para impulsar el desarrollo de la integración fronteriza en el entorno de la misma. Debería difundirse lo referido a lo relacionado con frontera, limitación y territorialidad.		aumentaría los ilícitos (inseguridad)	
11	En infraestructura existe la voluntad de los diferentes organismos de escuchar los planteamientos que como solución representan la construcción del tercer puente de que representa la solución al caos remoto.		Evidenciada la situación se estaría políticamente en capacidad de	
12	Mejora la calidad de vida, en el caso de la ejecución de acciones.		Costo, salud, anarquía, poblacional.	
14	Las crónicas de desarrollo serían más atractivas al lector.			
15	Proporciona la transparencia y la verdadera dimensión del intercambio de hecho: ejem, estudiantes y revalida. Inoperativo del convenio A.B. - Intercambio educativo. - Obligaría a mejorar capacidades de intercambio. - Educación			

## (b) Dimensión Económica

**Cuadro 154. Opiniones de los actores. Municipio Bolívar. Dimensión Económica.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Intercambio de tecnología		Los programas Ince - Sena no han dado sus frutos.	
2	Generación de fuentes de empleo		Las leyes de aduana no contemplan normas especiales para facilitar la producción y comercialización inter fronteriza.	
3	Fortalecimiento del intercambio inter fronterizo		Falta de una regulación del valor del Bolívar en la frontera.	
4	Consortio de exportación		Inestabilidad económico por falta de acuerdos de los B. centrales	
5	Capitales internacionales.		Con la vialidad existente además de suturarse, colapsarán	
6	Acceso a planes de financiamiento externo		Las normas sobre de capitales	
7	Este aspecto es muy importante y difícil pero en algunas áreas económicas podamos favorecernos.		El incremento de la inseguridad personal y jurídica.	
8	En general, en un plano teórico, hay muchas ventaja pero de cara a la realidad no vemos factibilidad.		La amenaza de agudizarse el conflicto en Colombia.	
9	Mas allá del marco geográfico inmediato puede haber ventajas (San Cristóbal o mas allá) pero quedaría siempre el entorno mediante fuera de todo beneficio.		Pudiera ser una integración entre colombianos del lado acá y del lado allá de la frontera, porque los factores económicos a ambos lados son colombianos	

10	Se constituirían fuentes nuevas de empleo y/o trabajo.		Hay años de diferencia en el nivel de desarrollo entre la parte colombiana y la nuestra.	
11	Mejoramiento del parque industrial		Perdida de plazos de trabajo por la entrada de población extranjera.	
12	Se fortalecería la integración entre los mercados y de las actividades de producción en la zona.		Creación de mafias que negociarían con tecnología de punta.	
13	Se favorecería que bajen los costos de los productos terminados, y la obtención de productos de calidad.		No existe actualmente regulación gubernamental en materia de moneda, es decir hay actualmente desequilibrio en el valor de la moneda (Bs. - Pesos) para garantizar la interrelación comercial e industrial en forma permanente.	
14	Fomentará la masificación de la pequeña y mediana empresa.		Ausencia de controles en cuanto a la legitimación de capitales.	
15	Aprovechamiento de los potenciales turísticos pudiéndose insertar como actividad productiva.		Por ausencia en la ampliación de las vías de circulación entre ambos países se produce retardo y estancamiento, motivado al incremento de las bases productivas de la zona, generando a su vez retardo en la movilización del productos.	
16	Se favorecería el intercambio de tecnología.		Actualmente están paralizados los programas de capacitación del Ince- Sena.	
17	se puede fortalecer consorcios de exportación con capitales internacionales, y aun a planes de financiamiento externo.		La ausencia de una vialidad adecuada ocasionaría una saturación de las vías.	
18	Programas y proyectos compartidos que impulsen el desarrollo de la integración fronteriza de manera que los sectores compartan los beneficios mutuos.		Incremento de la inseguridad personal y jurídica.	
19	Estimular acciones orientados a satisfacer las necesidades básicas de los pobladores de la zona de frontera.		Carencia de políticas oficiales de crédito para impulsar, promover y mejorar el parque automotor.	
20	Intercambio a otros mercados		Incentivación del contrabando.	
21	Bajo costos de los productos terminados		a la legitimación de capitales.	
22	Obtención de productos de calidad.		Se produce retardo y estancamiento.	
23	Nivelación de precios a los lados de la frontera.		Desequilibrio en el valor de la moneda (Bolívar - peso) para garantizar la interrelación comercial e industrial en forma permanente.	
24	Para la exportación, creación de oficinas de los bancos centrales de cada zona fronteriza, para una nivelación de los precios del bolívar y el peso.		Veo muy difícil que nuestro sector de la mediana y pequeña empresa fronteriza, pudiera competir por un mercado común en igualdad de condiciones, en virtud de que este sector - del lado colombiano- esta más fortalecido.	
25	Es importante la ampliación de las vías de circulación entre ambos países, ya que se fomenta el crecimiento de las bases productivas de la zona, se produce un retardo en la movilización de los productos.			

26	Fortalecimiento de las actividades de producción de la zona.			
27	Sería fabuloso poder hacer comunes las normas y disposiciones que tienen Colombia para fomentar la libre empresa.			
28	Programas de innovación tecnológica. -programa jóvenes exportadores. -Programa emprendedores -Proyecto en empresas.			
29	Sincerar el valor de cambio de la moneda.			

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 155. Opiniones de los actores. Municipio Bolívar. Dimensión Territorial Ambiental.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Diseños de proyectos industriales para el tratamiento de los desechos		de los cabildos municipales y alcaldía en la regulación de los recursos naturales.	
2	Desarrollo de represa binacional del río Táchira.		Mayor voluntad política en la conservación de los proyectos de agua potable.	
3	Asistencia tecnológica y científica en materia de descontaminación.		Falta de espacio territorial para las plantas contaminantes (lavanderías industriales)	
5	Creación de sistema social de salud y de trabajo con respaldo de los gobiernos binacionales.		El desarrollo urbano actual no corresponde a la dinámica de interrelación fronteriza.	
6	Mejoramiento de algunos convenios con universidades públicas y privadas en cuento a servicios públicos.		Contaminación del río Táchira (aguas servidas) vínculo natural fronterizo.	
7	Activación de propuestas ambientales mejorando la calidad de vida del sector. (de los dos países) (reforestación de las cuentas y desechos sólidos.		Negligencia de ambas entidades en materia de control de las diferentes plantas que generan la contaminación	
8	Es considerable que para que exista una ZIF, hay que tomar en cuenta la población y si es el caso nuestro como municipio, es desventaja que exista con Cúcuta, es aquí donde es recomendable mediante su estudio entre ambas partes para que se haga con el estado Táchira como estado fronterizo y Cúcuta, como parte colombiana, aunque todavía hay desventaja poblacional.		Revisar regulación	

9	Asegurar la conservación y uso sostenible de su ecosistema. Evitar la contaminación de nuestro medio ambiente obligando el uso de filtros en el caso del central azucarera de Ureña.			
10	Deforestar la cuenca de nuestro río Táchira que permita la recuperación de sus valiosas			
11	Lográndose esto se aprovecharían los recursos propios de las zonas industriales, lo que necesariamente tendría que incidir en el mejoramiento de la infraestructura vial, salud, educativa, vivienda, turística.			
12	Concientización acerca del nivel actual de contaminación producto de las industrias de la zona.(S.A. y Ureña).			
13	Aumentar el espacio territorial fronterizo a fin de compensar con el Norte de Santander.			
14	Estimular el turismo.			
15	Promover el conocimiento geo - históricamente el Táchira.			
16	Aumentar la seguridad			
17	Aprovechamiento de los recursos minerales (carbón, agua, arcilla). Aprovechar la vocación agrícola del suelo. Replantear el plan urbano.			
18	En los renglones que se logren desarrollar puede haber mejoras socio económicas.			
19	Se aplicarían recursos internacionales que tiendan a proteger el ambiente.			
20	Se modernizaría el manejo rudimentario que teníamos de desechos, residuos.			

## (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 156. Opiniones de los actores. Municipio Bolívar. Dimensión Institucional.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Integración de los cuerpos de seguridad de cada país (policía-, secreta) fuerza militares y otras. Con la colaboración de las comunidades de cada municipio, aldea, o		Creación de identificación moderna y acorde con la realidad respecto a Colombia	
2	Mayor información sobre identificación de ciudades cada lado de la frontera.		La constitución actual no contempla que los alcaldes y gobernadores puedan adelantar pro o proyecto en materia de frontera la constitución de Colombia sí.	
3	Creación de cuerpos policiales binacionales.		S/A, es vecina con la capital de un departamento donde se encuentra asentado todo el poder político.	
4	Integración de las universidades		S/A solo cuenta con de un cabildo.	

5	Creación de parques tecnológicos.		Los gremios empresariales en Colombia tiene el apoyo jurídico del estado. Colombiano en Venezuela son privados.	
6	Cuerpos de investigación contra la delincuencia organizada - binacional		Provocar cambios sustanciales en los planes que bifurquen los objetivos.	
7	Evaluación por etapas o fases de los procesos, que permita conocer las ventajas.		Inflexibilidad.	
8	Las instituciones públicas y privadas estarían o giraron sobre ejes comunes.		Es indispensable la sociilitud de revisar de las decisiones que regulan el transporte internacional de mercancías por carretera.	
9	Ambos territorios fronterizos realizarían un desarrollo al menos nivelado.		La historia señala falta de voluntad o a ésta le ganan los interés pero todo ha sido muy lento cuando no	
10	Las instituciones públicas y privadas de la ZIF estarían siempre monitoreadas para efectuar cambios necesarios.			
11	Sus orientaciones son de obligatoriedad en el ámbito ZIF.			
12	Realizar una evaluación social y económica entre ambos actores y así procedes a equiparar costos y gastos para compensar el valor real y mantener dichas obligaciones y no salir perjudicados ninguna de las partes.			
13	A medida que la población se incrementa elaborar nuevos programas para mantener la estabilidad del la ZIF.			
14	Se requiere de la participación directa de sus actores, sector público sector privado para que en mesas de trabajo binacionales de frontera, se plantee temas de conciliación sincera, referidas al intercambio comercial seguridad en sus vías de comunicación (charreteras costos, alianzas estratégicas, revisión de normativas.			
15	Fortalecerán las experiencias positivas que se generan; se harán los correctivos necesarios mientras se crearán se crearán mecanismos anticorrupción a objeto de establecer firme piso de seguridad tanto física, como jurídica. Aprovecharán y se fortalecerán instituciones que se encarguen de estos procesos.			
16	Las universidades jugarán un papel relevante.			
17	Todas las instituciones tienen la potencialidad de integración pública y privada.			
18	Respuesta efectiva y oportuna del nivel cultural y organismos estatales a las necesidades de la zona.			
19	Obligaría, en el caso venezolano a la activa participación en los C.L.P. y en la consolidación y seguimiento de los planes de desarrollo de los municipios.			

20	Nos beneficiaríamos al conocer y compartir instrumentos y políticas para la participación ciudadana.			
21	Impulsaría la responsabilidad social de las empresa de la zona.			
22	Disminuiría los programas paralelos.			

## (e) Dimensión Integración

**Cuadro 157. Opiniones de los actores. Municipio Bolívar. Dimensión Integración.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Leyes de vialidad para reducir la discrecionalidad de los funcionarios.		No hay criterios comunes en el uso de los comercios Seniat	
2	Reducción de los alcabalas que ejercen funciones repetitivas.		No se pensó en el uso de aeropuerto como alternos en momentos de dificultad	
3	Simplificar el trato para las compras menores.		no es recurrente el abuso del sobrepeso.	
4	Eliminación de la doble documentación -necesarios para conducir -certificado médico -revisión de vehículos - De documentos.		S/A; no está centralizado los servicios binacionales - Cebaf.	
5	Uso de normas tránsito de mercancías		No se han creado en la aduana binacional	
6	Creación de los anillos viales en las zona fronteriza con aspecto San Antonio y Ureña.		En Venezuela la GN/ en materia de resguardo, éstas se rigen por un reglamento del año 54 diseñado por los	
7	Creación de comentos binacionales.		En la zona colombiana ya tiene sus anillos viales.	
8	Agilización de las aduanas binacionales.		Actualmente no hay correspondencia en la fluidez de los procedimientos administrativos sobre la dinámica comercial existente (gran parte de voluntad humana) puntos de resguardo.	
9	Identificación binacional para todos los ciudadanos.		Inexistencia de vías alternas para el tráfico pesado.	
10	Si logran demostrar las distintas formas de corrupción que producen hasta maltrato en las personas estaría muy bien.		Control del contrabando y a la vez se reduce la recaudación de los impuestos arancelarios.	
11	Sería una transformación principalmente cultural si se lograra este propósito, porque la corrupción agobia y transforma todo.		La actual anarquía reinante en el cruce de los puentes se ha convertido en verdaderos colapsos y calvarios, cuya única solución es la búsqueda de una vía alterna, o la construcción del tercer puente en Tienditas, que descongestionaría el caos reinante.	
12	Beneficiaría el sector comercial que particularmente esta siento afectado (ahora y desde hace mucho tiempo).		Mayor contaminación ambiental	

13	Voluntad para aplicar un instrumento legal que permita el intercambio comercial de manera armónica.		Estimula las migraciones.	
14	Construcción puente tienditas como enlace vial, que permite la fluidez vehicular, conectando a los países de desarrollo fronterizo.		Aumento del contrabando de gasolina.	
15	Aeropuertos.		Corrupción administrativa en la simplificación de procedimientos migratorios.	
16	Reorganización y modernización de nuestra ONIDEX.			
17	Que pasó con el permiso andino?			
18	Implementar el comercio binacional para los productos requeridos por el país que así lo requiera.			
19	La promoción de libre tránsito de vehículos, mercancías y servicios así como armonizar y simplificar los procedimientos migratorios aduaneros y sanitarios, esta siendo evaluado, analizado en las mesas de binacional con la participación del sector público y privado de donde saldrán posibles soluciones.			
20	Ganar tiempo			
21	Ganar en menos tiempo dinero.			
22	Aumento en mano de obra.			
23	Información informática rápida.			
24	Aprovechamiento de mercancías en excelentes condiciones para el consumo.			
25	Aumentar parqueaderos.			

## (2) Municipio Pedro Maria Ureña

### (a) Dimensión Social

**Cuadro 158. Opiniones de los actores. Municipio Pedro Maria Ureña. Dimensión Social.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Comienza un proceso de Organización social para consolidar una metrópoli fronteriza: San Antonio - Ureña, Villa de Rosario - Los Patios - Cúcuta.	Administradores públicos ineficientes	

2		Fortalecimiento de las posibilidades de intercambio en la formación educativa	Servicios públicos deficitarios: Fallas de Energía eléctrica, Inseguridad y servicios de salud ineficientes.	
3		Mejor atención en salud, vivienda, educación - Normatizando el flujo migratorio	Alto nivel del índice de desempleo en el municipio	
4		Oficializa una realidad cotidiana de migración laboral.	Incumplimiento de los derechos de los trabajadores.	
5		Mejora la capacitación laboral y las oportunidades de empleo	Incapacidad del IVSS para atender a los trabajadores.	
6		Permite identificar las carencias del hombre y la familia para la creación de un Fondo Común de proyectos de vida lícita.	Bajo nivel de información y conocimientos, no permiten la incorporación de los actores sociales.	
7		Posibilidad de acceder a los sistemas de salud colombianos, ya que en nuestro municipio no son los mejores.	Las autoridades locales no están capacitadas para asumir el reto. Clase dirigente anquilosada.	Malos servicios actuales, que serían caóticos si crece la población.
8		Salvar problemas de equivalencia de estudios en ambos países	Las comunidades no están organizadas	Creemos de Agua, luz y servicios
9		Posibilidad de acceder a los recursos de la CAN, para fortalecimiento social.	No existe un modelo de desarrollo local	
10		Compartir experiencias con Colombia en lo referente a participación de las comunidades.	Reglamentación laboral diferentes en ambos países.	
11		Reconocer oficialmente la participación de los empresarios y trabajadores y su aporte cultural y social.		
12		Acceso a compartir capacidad tecnológica.		
13		Regula y estimula la inversión extranjera.		

## (b) Dimensión Económica

**Cuadro 159. Opiniones de los actores. Municipio Pedro María Ureña. Dimensión Económica.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Se dispone de un buen espacio para la Zona Industrial	Fomento del turismo local y regional, al darse a conocer la localidad a nivel nacional, con sus efectos positivos en la generación de empleos.	No hay planes de mercadeo internacional de nuestros productos	Demanda de mano de obra que en la zona es insuficiente.
2		Mejoramiento tecnológico, con aumento de ingresos económicos para familia- mejoramiento familiar.	Insuficientes servicios públicos para atender demanda que generaría la ZIF.	Tributariamente puede ser complicada de manejar.
3		Nuevas empresas e industrias y el incremento del trabajo empleo.	Insuficiente mano de obra calificada.	
4		Apertura comercial entre las zonas de integración fronteriza.	Problema de la gasolina y su incidencia tanto en lo económico como lo social	
5		reconocimiento y aprovechamiento de la mano de obra manufacturera colombiana, que cuenta con mayor experiencia.	Ley del Trabajo permite un número bajo de extranjeros.	
6		Permitiría la creación de zonas francas, que de alguna manera disminuyen los costos de los insumos para todas las industrias.	Ley Tributaria no admite como gasto contabilizable, nóminas extranjeras.	
7		Desaparecerían las alcabalas que obstaculizan el comercio fronterizo.	mercado cambiario dependiente de los operadores cambiarios mayoristas de Cúcuta.	

8		Inversión en urbanismo e infraestructura de manera inmediata.	No estamos preparados con tecnología de punta.	
9		Posibilidad de asistencia financiera nacional e internacional.	Fluctuación e inestabilidad de la paridad cambiaria (Bolívar / Peso)	
10		Aprovechamiento de lo que tenemos en Venezuela, y que el Municipio sirva como "Puente" para exportar.	No se dispone de un marco legal para facilitar inversiones extranjeras.	
11		sirve para prepararnos para asumir la Globalización económica.	No existe propiedad de la tierra en el municipio	
12		Permite la consolidación de la unión binacional para fortalecerse ante la competencia mundial.	Falta de una salida rápida hacia los puertos, para el embarque de los productos de exportación	

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 160. Opiniones de los actores. Municipio Pedro María Ureña. Dimensión Territorial Ambiental.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Se recuperan los recursos naturales, mediante programas de arborización de la cuenca del Río Táchira.	El desorden existente en el desarrollo urbano de San Antonio y Ureña.	
2		permitiría crear la Comisión binacional de protección del medio ambiente, y la posible creación de un parque binacional metropolitano.	Inexistencia de una vía expresa para productos industriales contaminantes.	
3		Posibilidad de rescatar el Río Táchira mejorando la buena imagen para los países.	Alto nivel de contaminación por residuos de las Lavanderías industriales.	
4		posible apoyo de la CAN para la construcción de un acueducto binacional metropolitano para San Antonio-Ureña y Cúcuta.	Los desechos de las lavanderías se vierten directamente (sin tratamiento) al Río Táchira.	
5			Falta de control de los contaminantes del CAZTA por la quema de desechos.	
6			Fallas en sistema de recolección de aguas residuales.	Aumentaría la contaminación sónica.
7			No hay control y protección de las fuentes hídricas.	
8			Falta de educación de los cultivadores respecto de las aguas y su utilización.	

### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 161. Opiniones de los actores. Municipio Pedro Maria Ureña. Dimensión Institucional.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Se lograría el compromiso de los sectores gubernamentales y productivos para enfrentar y solucionar dificultades y problemas que lleven a logra una mejor calidad de vida.	Desinterés de los pobladores por temas de dirección política.	
2		Consolida los lazos andinos colombo - venezolano para conseguir el fortalecimiento de los entes que impulsan la ZIF.	Existe un alto nivel de desorden institucional.	
3		Permite la actuación integrada de alcaldías y gobernaciones.		
4		Permitirá el desarrollo de proyectos sociales, económicos y ambientales		
5		Permitirá crear instituciones de educación no formal, aceptadas en Colombia y Venezuela.		

### (e) Dimensión Integración

**Cuadro 162. Opiniones de los actores. Municipio Pedro Maria Ureña. Dimensión Integración.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Libre y fácil movilización de los habitantes	El municipio no cuenta con vías adecuadas	Aumenta la congestión vehicular
2		Acceso a recursos para financiar proyectos de inversión social, económicos, ecológicos y de fortalecimiento institucional.		
3		Prepararnos para la Globalización.		
4		Permitiría acabar con el soborno (matraqueo) de los fiscales del tránsito, tanto colombianos como venezolanos quienes fustigan a los transportista.		
5		Permitiría la construcción de una red vial binacional en cumplimiento de los acuerdos.		
6		Activaría el trabajo de integración según el acuerdo o tratado de libre comercio entre Colombia y Venezuela		
7		Activaría la zona comercial para vivir una simbiosis de integración		

### (3) Municipios García de Hevia y Ayacucho

#### (a) Dimensión Social

**Cuadro 163. Opiniones de los actores. Municipios García de Hevia y Ayacucho. Dimensión Social**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Se ejecutarán proyectos destinados a mejorar la calidad de vida del habitante de la frontera.		Crecimiento indiscriminado de población, lo cual traería como consecuencia el colapso de instituciones educativas y asistenciales.	
2	Se prepararía al joven habitante de la frontera para desenvolverse desaprobando su crecimiento personal e impulsaría el desarrollo local y nacional de ambos países.		Descontrol de algunas enfermedades de transmisión	
3	Intercambio a nivel educativo y/o deportivo de ambas naciones en función de las necesidades colectivas.		Transculturización	
4	Desarrollar la salud habilitando hospitales de ambos lados de la frontera.		Migraciones sin control.	
5	Creación de empleo		al existir la migración de personas de la zona fronteriza	
6	Desarrollo del comercio		Mantener el control de comercio	
7	intercambio cultural.		Seguridad: controlar el paso de ciudadanos colombianos determinando el tiempo de estadía.	
8	Aumento del personal de seguridad.		Hacinamiento en los centros existentes.	
9	Aumento de las partidas para toda y cada una de las instituciones.		No existen definidos proyectos de planes de vivienda.	
10	Aumento de zonas educativas.		La Z.E. de la fría no utiliza todo su potencial, sino un 15% de su capacidad.	
11	Aumento de viviendas		La formación del recurso humano no es el idóneo para las áreas a desarrollar.	
12	Lo mas importante lo que tenemos actual debemos mejorarlo para pensar en el proyecto futuro, lo social, cultural, educativo, seguridad, etc.		La fuga de recursos comerciales, al vecino país podría no controlarse; la seguridad ciudadana, la invasión y extorsión por parte de grupos como paramilitares y demás.	
13	Empleo: Educación: Orientación, vocacionalidad de nuestros jóvenes a fin de canalizar que la escogencia de carreras sea acorde con el potencial de cada zona para así fortalecerla y por ende enriquecer lo social porque el municipio García tendría recursos humano calificado.		Actualmente la mano de obra en García de Hevia es en gran número colombiana, ya que por alguna razón la preparación de nuestra población es muy deficiente, sería aun mayor de crearse esta integración.	
14	El desarrollo comercial		Falta de información	

15	Un convenio educativo para lograr intercambio de información aplicable a través de charlas, talleres, conferencias, entre otros, en la distintas áreas llámese salud, deporte, educación agropecuario.		Voluntad política de los liderazgos.	
16	compartir y disfrutar de las culturas y tradiciones del vecino país en actividades locales.		Baja capacidad organizativa de las comunidades en planificación y contraloría social.	
17	Consolidar la infraestructura de salud para atender los municipios involucrados.		La discontinuidad de estas instancias de consulta y elaboración colectiva.	
18	Reforzar la construcción de viviendas para satisfacer las necesidades de los habitantes.		Migraciones no calificadas.	
19	Consolidar la zona industrial para lograr el desarrollo, social, económico y político binacional.		Hacinamiento de servicios públicos ( hospitales, educación, transporte).	
20	Definir los acuerdos binacionales en materia educativa.		Transculturización y pérdida de nuestra identidad.	
21	Mejoraría el intercambio económico, cultural, social, deportivo, educativo.		Aumento de inseguridad.	
22	Control de enfermedades endémicas.		Carencia de proyectos a corto plazo que permite superar o fortalecer las necesidad existentes.	
23	Económicamente aumentaría las fuentes de trabajo.		Falta de infraestructura adecuada.	
24	Desarrollo integral, mejorando los niveles educativos en la localidad.			
25	Competitividad.			
26	Mayores recursos del poder central.			
27	Nuevos proyectos de infraestructura local.			
28	Incrementar la revisión de los principales problemas que afectan la calidad de vida			
29	Atacar los niveles de hacinamiento existentes en materia de vivienda y servicios públicos básicos (agua potable).			
30	Ponerle números porcentuales a los presupuestos públicos de nivelación de calidad de vida per cápita.			
31	Mejoramiento de la calidad de vida de la población.			
32	Darle mayor interés en la parte educativa a la orientación vocacional y profesional de los jóvenes en razón a las necesidades reales de la zona.			
33	Mejoramiento de servicios públicos para incluir mayor parte de los habitantes.			

34	Acento en la construcción de viviendas.			
35	Integración socio - cultural entre las comunidades involucradas en la ZIF.			
36	Gran impacto social para la zona fronteriza			

## (b) Dimensión Económica

**Cuadro 164. Opiniones de los actores. Municipios García de Hevia y Ayacucho. Dimensión Económica.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Intercambio de mercancía entre los dos países.		Mayor vigilancia en las fronteras para evitar el desorden y el contrabando.	
2	Crecimiento de las vías de acceso a lugares de productividad tanto agrícola como industrial.		Contrabando	
3	Mejoramiento de las vías de acceso a las zonas productivas.		Incremento en los problemas sanitarios.	
4	Acceso a productos directamente del productor para lograr el intercambio con los pueblos fronterizos.		Contrabando	
5	Control de las en el intercambio y evitar contrabando.		Extracción de combustible	
6	Mejoramiento de las vías de comunicación porque sería una exigencia de las empresas transportistas.		Inseguridad.	
7	Mejorar en lo que respecta a trámites aduaneros de entrada y salida de productos.		Falta legislación económica actualizada	
8	Mejoramiento en el por hectárea		Falta organización a tres ( gobierno Nacional, regional y local) para la ejecución de políticas.	
9	Organización del uso del transporte de carga.		Actualizar diagnósticos de características y potencialidades.	
10	Apertura y legalizar el uso de vías alternas.		Extracción e combustible	
11	Mejoría en la banca.		La falta de intercambio de información para el proceso de mejoramiento de los lo que evitaría el contrabando.	
12	Desarrollo comercial		de recursos humanos técnicos para atender las áreas de apertura.	
13	Creación de empleo		No hay unión o participación en el desarrollo de anteproyectos por parte de algunos sectores importantes de la economía local.	
14	Oferta y demanda		Ciertos monopolios que acaparan la producción.	
15	Exportación		Concentración de sectores productivos en zonas residenciales.	

16	Creación de vías de comunicación para mejorar el intercambio.		Mantener control en la salida o entrada de productos de diferentes índole	
17	Genera una tendencia a organizar e implementar programas y proyectos comunes.		Nuestra frontera son muy extensas y actualmente no se puede controlar el contrabando, mi inquietud sería el crecimiento de este problema.	
18	La zona industrial contrastaría con las potencialidades y características de las localidades.		si no se controla la mano de obra y no se prepara a nuestra población solo tendríamos un aumento de extranjeros trabajando ya que aun cuando nuestra moneda esta baja la seguridad y la tranquilidad sería un atractivo para la llegada mucha gente.	
19	Privilegios agroindustrias que fortalezcan las cadenas productivas.		No contamos con vías de acceso optimas se deberían tomar medidas puesto que las mismas colapsaría.	
20	Hay disposición de gobierno Nacional de invertir en		Polarización en los mercados.	
21	Concretar la construcción de la carretera La China.		Intercambio libremente carbón	
22	Construir el sistema ferrocarrilero.		Prever alternativas de solución al impacto ecológico en cuanto al transporte y mercadeo del carbón, así como la infraestructura de la vialidad teniendo en cuenta la protección a través de su mantenimiento con este convenio.	
23	Creación de la zona franca.			
24	Fortalecer al IUT la Fría hacia la formación de recursos humanos técnicos.			
25	Se desarrolla la exportación de productos y servicios generados por nuestros pobladores.			
26	Generación de empleo directo e indirecto.			
27	Desarrollo del parque industrial local			
28	Fortalecimiento de la mano de obra en los sectores industriales, construcción, tecnológico, etc.			
29	Establecimiento de aduanas			
30	Establecimiento de empresas o industrias del área textil, de telecomunicaciones, de materiales prefabricados para distintas áreas, entre otras, a objeto en primer lugar de generar empleo y en segundo lugar disminuir el precio de estos insumos al eliminar la importación.			
31	Aprovechamiento de la zona industrial de la Fría, activándola totalmente.			
32	Podríamos mejorar nuestras producciones agrícolas conociendo los métodos de cultivo de Colombia.			

33	Colombia siempre va un paso adelante en cuestiones de cultivos y aprovechamiento de desechos podríamos con ellos estar a la par al crearse métodos integrales.			
34	Las fábricas que lleguen a nuestro mcpio crean fuentes de trabajo, siempre y cuando se respete la ley de trabajo.			
35	Unificar criterios de negociación entre ambos gobiernos a fin de generar políticas económicas integradoras que genere recursos que serían conducidos para servicios públicos la comunidad.			
36	Con la reactivación de la zona industria, no solamente generará empleo con lo que mejoraría la calidad de vida del que vive aquí en frontera.			
37	También se intercambiarían productos con otros países y cubriría demanda a nivel local, regional y nacional. Para esta reactivación debe invertir nuestro hermano país.			

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 165. Opiniones de los actores. Municipios García de Hevia y Ayacucho. Dimensión Territorial.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Mantenimiento, y conservar el ambiente a través de campañas concienciación hacia la población haciendo énfasis en la importancia de la salud por ende el disfrute de un ambiente sano.		No hay cultura en los productores sobre biodiversidad.	
2	Elevar el nivel cultural de los pueblos orientándolos hacia la conservación y prevención ambientalista.		Poca aplicabilidad de la legislación en ordenanzas municipales.	
3	Nuevos espacios geográficos para el urbanismo.		Falta de compromiso interdisciplinario entre organismos oficiales par la difusión de la conservación del ambiente.	
4	Reforestación cuencas hidrologicas.		Contaminación del ambiente por parte de las industrias que se instale	
5	Fomentar el cultivo y explotación de especies madereras.		El acueducto actual está colapsando	
6	Binacional: zonas protectoras		Mejorar control en la generación de particular y humanas: casos carbón.	
7	Integración de municipios zona norte reforestación cuencas altas.		Contaminación de nuestro ambiente y apatía por parte de las comunidades y del gobierno.	
8	Organización plano urbanístico a fin de armonizar la ciudad.		El Establecimiento de empresas o industrias, en áreas urbanas, causa principal de enfermedades bronquiales y pulmonares.	
9	Reciclar a fin de evitar contaminar		La tala de árboles indiscriminada, para instalación de viviendas.	
10	Diseño de un sistema cloacas		No existe ordenación urbanística.	

11	Diseño de un acueducto en el municipio		Deforestación indiscriminada con la o aval de algunas autoridades	
12	Talleres de recreación y conservación en escuelas y liceo.		Explotación mineral indiscriminada.	
13	construir plantas de tratamiento.		No existe en esta zona una cultura conservacionista.	
14	Elevar el nivel cultural de los pueblos orientándolos hacia una conservación y prevención ambientalista.		Están colapsados los sistemas de desagües y cloacas que solo contaminan nuestro ambiente y afluentes.	
15	Diseño de un acueducto amplio par el Mcpio García de Hevia.		Deforestación irracional	
16	Compartir conocimientos para mejorar el ambiente.		Carencia de información par las comunidades.	
17	Construir plantas de tratamiento de ambos lados par cuidar los ríos compartidos (Grita, Lobatera, Pamplona)		No hay compromiso interdisciplinario entre los organismos oficiales par ala difusión de la conservación del ambiente.	
18	Desarrollo armónico de proyectos ambientales ya que en el vecino país lo tienen en practica como por ejemplo biodigestores.		No hay cultura en los productores sobre biodiversidad y lo ambientalmente sustentable.	
19	Destinar recursos económicos (ambos países), para la conservación de los ríos, bosques, entre otros.		Inexistencia de organización y legislación municipal par ala generación de políticas y programas ambientales.	
20	Organizar grupos de personas a través de un convenio colombo - venezolano para atacar los diferentes problemas que afectan al medio ambiente.		La materia ambiental no es parte básica del sistema educativo nacional.	
21	Controlar el bote de basura y desperdicio al Río Grita		Contaminación del ambiente por parte de las industrias que se instale	
22	Realizar charlas de concientización a la población general, en el cuidado de ríos, bosques, instituciones, vías publicas.		La no concientización de la población en el uso y conservación del ambiente problemas de salud. Etc.	
23	Desarrollar nuevos espacios geográficos para el urbanismo.		No hay control en la generación de particular, caso del carbón.	
24	Fomentar la reforestación en las cuencas hidrologicas.		No hay control de los para el consumo	
25	Fomentar la reforestación en zonas que se han utilizado par la explotación minera.		Mayor contaminación del aire al abrir empresas.	
26	Desarrollar zonas especificas para el cultivo y explotación de especies madereras.		Mayor contaminación de las aguas al crecer la población.	
27	Integrar los mcpios de la zona norte par ala reforestación de las cuencas altas.			
28	Reforzar institucionalmente al ICLAM para el estudio del comportamiento del recurso hibrido.			
29	Consolidar el proceso educativo en educación ambienta.			
30	Definir la destinación y uso de las tierras.			
31	Ubicación de las cuencas hidrográficas y sus condiciones.			

32	Establecer las zonas protectoras binacional (biodiversidad)			
33	Homologar mecanismos de explotación de los ríos.			
34	Legislar en penalización en materia ambiental.			
35	Mancomunar el manejo de los RSU			
36	Desarrollo armónico de los proyectos a fin de evitar el deterioro ambiental.			
37	Organización de un plano urbanístico, a fin de armonizar la ciudad.			
38	Concienciar a la población de la necesidad de conservar el ambiente.			
39	Darle un verdadero uso a los recursos disponibles			
40	Reciclar materiales a fin de evitar contaminación.			
41	Al mantener y conservar nuestro ambiente mejora también la salud y recreación de nuestros habitantes y esto es sinónimo de desarrollo y bienestar social.			
42	Diseño nuevo sistema de cloacas por el alto índice poblacional que se generaría, el la Fría el actual esta colapsado.			
43	Generación de plantas de tratamiento par los desechos fecales.			
44	Se mejoraría el control de los afluentes.			
45	Hacer estudios par un mejor urbanismo descongestiona los cascos o parte cultural de la ciudad.			
46	Por el alto nivel poblacional se mejorarían las aducciones.			
47	Limpieza de los ríos			
48	Charlas a los ciudadanos par evitar la contaminación			
49	Realizar en el municipio García de hevia un trato a río Grita, ya que esta comiendo parte de la zona verde.			
50	Realizar talleres de recreación y conservación en escuelas y liceos para incentivar a las muchachos a querer a nuestro país o municipio.			

## (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 166. Opiniones de los actores. Municipios García de Hevia y Ayacucho. Dimensión Institucional.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Creación de nuevas instituciones par la participación e inclusión de la comunidad.		Las autoridades municipales y regionales han monopolizado la creación o constitución de los consejos de planificación y participación comunitaria.	
2	Fortalecer las instituciones existentes para adoptarlas a esta realidad social de integración y participación ( seguridad, defensa)		Resistencia del ordenamiento jurídico col/Vzla	
3	A partir de la potestad municipal la creación de los consejos locales de planificación.		El ordenamiento jurídico atenta contra la integración.	
4	Animar la participación organizada de las comunidades en mecanismos de consulta y planificación		Cambiar el paradigma político, par crear acceso democrático a las comunidades.	
5	Activar y estimular formas de organización según la problemática.		Falta de un ordenamiento jurídico que tenga una aplicabilidad.	
6	Los gobiernos locales tendrían la obligación de crear la oficina técnica de apoyo internacional.		Que no haya respuesta positiva de alguna de las instituciones, siendo fundamental su participación.	
7	La alcaldía ejercería el proceso de planificación seguimiento y evaluación de cualquier proyecto.		La no preparación de los organismos par ala unificación de programas y proyectos.	
8	Funcionabilidad de los OMG.		La no participación activa de todas las instituciones, traería el progreso y desarrollo para unos, mientras otros se quedan estancados y mientras, una parte de la población s queda estancada, no se puede hablar de una verdadero desarrollo.	
9	Acción inmediata de los concejos locales de planificación.		Salud: no haya ocultamiento de información (Falta de información)	
10	Creación de una red social de organización para promover el desarrollo.		Recreativo: Parte de seguridad, presencia de personas con antecedentes en las obligaciones.	
11	Estimular la unificación de instituciones públicas y privadas de ambos países en pro de planificar y ejecutar proyectos en función de mejorar en diferentes sectores tales como: Salud, educación, primario, de los sectores involucrados en la zona de integración fronteriza.		Falta de ordenamiento jurídico que tenga aplicabilidad.	
12	Crear convenios binacionales para beneficios comunes.		El ordenamiento jurídico atenta contra la integración	

13	Que las comunidades organizadas sean protagonistas de cada proyecto binacional puesto que ellos son los verdaderos conocedores de cada necesidad para de manera mancomunada se logre el objetivo, canalizados por instituciones públicas y privadas de cada municipio que existan y las que se deban instalar.		Cambiar paradigma político para crear acceso democrático a las comunidades.	
14	Si todas las instituciones tanto publicas como privadas, unieran esfuerzos y participarán activamente en todos esos procesos, obviamente mejorarían la calidad de vida de los habitantes y se verían el cambio, es decir, se podría hablar de un verdadero desarrollo, educación, seguridad y defensa.		La no preparación de los organismos por la unificación de programas.	
15	Contraloría social donde las comunidades organizadas la apliquen con verdadera responsabilidad y así los programa son sostenibles y benefician al colectivo.			
16	Salud: tener información compartida sobre brotes de enfermedades comunes (dengue, fiebre amarilla, paludismo).			
17	Recreativa: mayor acceso al intercambio deportivo, cultural			
18	Intercambio educacional a nivel de postgrado, incrementarlos.			
19	Aplicación de la contraloría social para beneficio del colectivo			
20	Participación activa de las instituciones públicas y privadas.			
21	Las ONG tendrían un campo mas amplio de cesión			
22	Las CLP tendrían la oportunidad de solicitar ejecución de obras en función de las necesidades de la integración			

### (e) Dimensión Integración

**Cuadro 167. Opiniones de los actores. Municipios García de Hevia y Ayacucho. Dimensión de Integración.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Con la integración se fortalece nuestra frontera, aumentaría el intercambio comercial.		Crece o aumenta la migración	
2	se instalaría aduanas, cuyo impuesto o arancel beneficiaría a ambos países, mediante la comunicación mejoraría la relación interpersonal.		Puede haber excesivo control fiscal y aduanero.	
3	Con el intercambio comercial mejora el transporte, intercambio de productos, habría mayor desarrollo del turismo binacional.		Mayor control de seguridad para controlar la diversidad o proliferación de delitos.	

4	Se desarrollaría aun mas el sector industria, crecería la industria manufacturera.		Crecimiento de grupos organizados de irregulares: robo de vehículo, contrabando, ganado, combustible, sustancias (drogas).	
5	Se fortalecerían las instituciones educativas, militares		Extracción ilegal de combustible.	
6	Se debe promover la c binacional, para los hab. De la frontera		Inseguridad	
7	Para ambos países es ventajoso el intercambio comercial, político, este mejora las relaciones personales, de amistad, hermandad, etc.		Peligro de ingreso de enfermedades de transmisión humana animal y vegetal.	
8	Mantendríamos una frontera interactiva, viva, dinámica.		Se tendría que ejercer un mayor control migratorio.	
9	Empleo con el transporte		Controles de seguridad insuficientes que permiten la diversificación de los delitos en la frontera.	
10	Venta de productos.		Excesivo control fiscal y aduanero.	
11	Promover la cédula binacional para los habitantes de la frontera.		Migración de grupos violentos mercaderes de la muerte, avalados por autoridades locales y nacionales.	
12	Mejoraría la producción de servicios.		Falta de una identificación personal	
13	Se desarrollaría el turismo binacional.		Abuso de derecho.	
14	Desarrollo integral de las economías locales.		La seguridad: Venezuela tendría que reforzar su seguridad para no verse afectado por los grupos organizados de irregulares colombianos.	
15	Desarrollo del sector turístico.		Facilita el acceso de un país a otro del robo de vehículos.	
16	Intercambio comercial binacional		Podría verse aumentado el contrabando de combustible (gasolina), ganado en pie, mercancía sin control aduanero.	
17	Desarrollo del sector industrial.		Control en las fronteras para evitar el descontrol en cuanto al contrabando de mercancía y vehículos.	
18	Desarrollo de infraestructura.		Respetar los dos países cada costumbres.	
19	Fortalecer las instituciones militares y policiales.			
20	Mejorar los cambios comerciales, turístico, facilidad de ingreso a nuestro país y viceversa.			
21	Mejoramiento del intercambio comercial			
22	Incremento del turismo			
23	Mejoraría el control			
24	Se pueden nombrar los productos a comercializar.			
25	Aumentaría el mercado o comercio de forma binacional.			

26	Instalación de aduanas para el cobro de impuestos o aranceles, que controle el ingreso de todo tipo de mercado.			
27	Mejor conexión entre los dos países.			
28	Intercambio entre los comercios.			
29	Realizar charlas para dar a conocer cada ley de los dos países.			

#### (4) Municipio Rafael Urdaneta

##### (a) Dimensión Social

**Cuadro 168. Opiniones de los actores. Municipio Rafael Urdaneta. Dimensión Social.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Reconocimiento del potencial económico de la localidad basado en inventario de la mano de obra y de las riquezas naturales	Delinear planes de desarrollo económico fundamentados en la cultura del cooperativismo y del fomento de la agricultura y del turismo	Vigencia de una cultura que no sinceriza la dinámica empresarial local.	Cambio de la moneda, que no puede ser controlado localmente
2		Intercambio de experiencias exitosas a partir de la presencia institucional	Desequilibrio producido en la inversión en las políticas de desarrollo local y nacional.	
3		Sinceración de la producción municipal	Ausencia de una red de atención regional	
4		Creación de redes de producción distribución y consumo	Políticas desleales de dumping y presencia de Contrabando	
5		Podrían consolidarse las vías de comunicación y la construcción del Puente Internacional por la Aldea El Tabor.	Deficiente formación y capacitación que genere una cultura de la organización y de la participación efectiva.	
6		Creación de cooperativas binacionales, sobre todo en el plano turístico.	Poca capacitación en producción agrícola	
7		Tener un mercado de alta producción agrícola		
8		Creación de corredores turísticos binacionales		
9		Permitiría organizar la producción binacional con cronogramas de siembra par intervenir en mercados potenciales y cumplir los compromisos de mercado.		

##### (b) Dimensión Económica

**Cuadro 169. Opiniones de los actores. Municipio Rafael Urdaneta. Dimensión Económica.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Reconocimiento del potencial económico de la localidad basado en inventario de la mano de obra y de las riquezas naturales	Delinear planes de desarrollo económico fundamentados en la cultura del cooperativismo y del fomento de la agricultura y del turismo	Vigencia de una cultura que no sinceriza la dinámica empresarial local.	Cambio de la moneda, que no puede ser controlado localmente

2		Intercambio de experiencias exitosas a partir de la presencia institucional	Desequilibrio producido en la inversión en las políticas de desarrollo local y nacional.	
3		Sinceración de la producción municipal	Ausencia de una red de atención regional	
4		Creación de redes de producción distribución y consumo	Políticas desleales de dumping y presencia de Contrabando	
5		Podrían consolidarse las vías de comunicación y la construcción del Puente Internacional por la Aldea El Tabor.	Deficiente formación y capacitación que genere una cultura de la organización y de la participación efectiva.	
6		Creación de cooperativas binacionales, sobre todo en el plano turístico.	Poca capacitación en producción agrícola	
7		Tener un mercado de alta producción agrícola		
8		Creación de corredores turísticos binacionales		
9		Permitiría organizar la producción binacional con cronogramas de siembra par intervenir en mercados potenciales y cumplir los compromisos de mercado.		

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 170. Opiniones de los actores. Municipio Rafael Urdaneta. Territorial Ambiental.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Explotación racional y controlada del Potencial turístico representado por el Parque Nacional El Mamá.	Que el municipio sea incluido en la red climatológica binacional para obtener información satelital sobre el tiempo y el clima	Crecimiento de descontrolado del espacio, destruyendo las zonas protegidas.	Que no exista concientización por parte de quienes tienen la responsabilidad de cuidar las zonas altas y las cuencas.
2		Generará fuentes de empleo	Venezuela no posee recursos económicos para la parte ambiental	Que no exista un común acuerdo en ambas partes.
3		Aprovechamiento de la materia prima al mejorar los nutrientes del suelo	Desconocimiento de políticas ambientales	Crecimiento descontrolado del espacio destruyendo las zonas protegidas.
4		Permitirá una explotación controlada del potencial turístico	Resistencia a la aceptación y puesta en marcha de las nuevas técnicas de producción orgánicas.	
5			En Venezuela, los productores no tenemos un permiso de desarrollo ambiental	
6				
7		Promulgación de leyes, decretos y resoluciones en defensa del medio ambiente		
8		Adopción de políticas para preservación del entorno natural		
9		Fortalecimiento de las instituciones gubernamentales con atención al hecho ambiental		
10		Construcción de un currículo ambiental binacional que favorezca al ambiente como eje transversal		

11		Se lograría la conservación de las Cuencas hidrográficas de los municipios vecinos, logrando la recuperación del río Táchira. Construyendo para ello sistemas de tratamiento de aguas servidas.		
12		Se definiría un catastro de la región fronteriza		
14		Permite aprovechar equitativamente los recursos hídricos con programas de inversión conjuntos.		

#### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 171. Opiniones de los actores. Municipio Rafael Urdaneta. Dimensión Institucional.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Existe apoyo total institucional de las autoridades locales para lograr objetivos de la ZIF	Se crearía un marco legal primordial para cumplir con los objetivos planteados al tener el fundamento legal y los recursos.	En Venezuela no se tiene un marco legal, en Colombia si. (Ley de Fronteras)	Que las instituciones no cumplan con los compromisos y proyecciones
2		Favorecería la implantación de la ley de Fronteras y otras leyes que favorezcan el hecho fronterizo.	No se tiene, a nivel de Alcaldía, el poder de decisión.	Dificultad para la puesta en marcha, bajo los reglamentos establecidos.
3		Favorecería la autonomía y fortalecimiento de la Alcaldía como centro de poder para la toma de decisiones.	La empresa privada no participa	
4		Definir planes de desarrollo integrales e institucionales con presupuesto.	Desconocimiento de la proyección de las instituciones	
5		Promovería el intercambio entre alcaldías de ambos lados para mejorar el desarrollo fronterizo		
6		Traería un fortalecimiento del municipio como centro de la toma de decisiones y de ejecución de convenios binacionales		
7		Definición de planes integrales de desarrollo e interinstitucionales con presupuestos compartidos.		
8		Que den trato preferencial a las instituciones de las zonas fronterizas.		
9		Posibilidades de nuevas organizaciones binacionales.		
10		Posibilidad de conseguir recursos en el ámbito internacional		

#### (e) Dimensión Integración

**Cuadro 172. Opiniones de los actores. Municipios García de Hevia y Ayacucho. Dimensión Integración.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)

1	Aprovechar el desarrollo educativo en la escuela agro turística	Permitiría sistematizar un Plan de Acción Integral	Deficiente estructura operativa y funcional para dar respuesta a los flujos migratorios altos y control de del paso de capitales.	La Inseguridad, debido a la falta de una acción más concreta en lo relacionado con la soberanía nacional.
2		Permitiría delinear un Plan de Trabajo integral de educación	Desequilibrio en la atención e implantación de programas por los intereses de los emigrantes.	Nos llenaríamos de personal del vecino país y nos agotarían las fuentes de empleo.
3		Enriquecería el acervo cultural	Incongruencias con la políticas de protección y seguridad nacional	
4		Promover el desarrollo de la agricultura orgánica, para colocar en el mercado productos competitivos	La seguridad, tanto de personas como de mercancías no es equitativa.	
5		Reconocimiento y sinceración legal de los habitantes de la frontera.	No hay vías e infraestructura para el intercambio y la integración fronteriza.	
6		Se presentaría una mejor organización social de la comunidad	Aumento del contrabando y las migraciones descontroladas.	
7		Integración y compartir las raíces culturales entre las zonas		
8		Permitirá la implantación de un aparato legal que proteja la región fronteriza.		
9		La circulación de vehículos con mercancía de Venezuela al país colombiano		
10		Circulación de personas con fines turísticos.		
11		Mayor intercambio de bienes y servicios que fomenten el desarrollo y crecimiento tanto económico como social.		
12		Aumentaría la receptividad del visitante para conocer y dar a conocer los potenciales de nuestras zonas y conocer las zonas del país vecino.		
13		Posibilidad de disfrutar de los servicios públicos de salud colombianos		

## (5) Municipios Guasimos y Cárdenas

### (a) Dimensión Social

**Cuadro 173. Opiniones de los actores. Municipios Guasimos y Cárdenas. Dimensión Social.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Promoción de programa y proyectos educativos. Que estimulen la Educación y el fortalecimiento familiar.	Se debe impulsar el uso de programas de prevención en cuanto a Drogas, Sida, alcoholismo, es decir toda clase de delitos.	La falta de fuentes de trabajo, no permite que los recursos que se forman en el municipio emigran.	La Inseguridad del lado Colombiano generaría posibles éxodos de personas, al implementarse mecanismos del plan Colombia.
2	Fortalecimiento desde el punto de vista de los servicios públicos de manera recíproca.	Dar a conocer el Ámbito Comercial.	Existe una Gran brecha entre Venezuela y Colombia por desconocimiento de los significados de la Integración y de los beneficios que de ella se pueden lograr.	Los beneficios de la Integración son apropiados para los grandes empresarios sin que exista equidad y redistribución.

3	Oferta de obra "capacitada" en aumento y "calificada".	Se precisa ir hacia la formulación de una política nacional de Fronteras.	Colombia está pasando por serios retos que deben resolver, como la violencia política a través de los diferentes grupos, guerrilla, paramilitares y otros.	Formación de fuerzas irregulares.
4	Convenio Educativo con la Univ. De Pamplona y la F.U.P.P. Para dictar postgrado generando actividades económicas indirectas favorables.	Generación de mecanismos y sistemas de Integración Fronteriza que produzcan beneficios mutuos.	Con conocimientos más avanzados el profesional emigra a otras Fronteras.	Producción y Comercio de estupefacientes y mafias organizadas.
5	Convenio Andrés Bello facilita los convenios y acuerdos educativos.	Vincula la formación de nuestro país con Colombia.	En el momento histórico actual NO es conveniente la creación de las Zonas de Integración Fronteriza.	Pérdida de identidad nacional y transculturización adquirida por la influencia vecina.
6	"Granjas Integrales" promovidas por Colombia en conjunto con la Alcaldía de Guásimos.	Aumento del mercado de trabajo.		Aumento del índice delictivo por falta de mecanismos efectivos de seguridad.
7	Prevención y Control de la Seguridad: Atracos, droga, secuestros, y otros delitos.	Reducción del Contrabando.		Aprovechamiento de los grandes capitalistas en los diferentes proyectos.
8	Nuestras Fronteras saldrían beneficiadas en acuerdos que permitan desarrollar programas de prevención integral.			
9	Intercambio del Comercio.			
10	Facilidad para los estudios fuera de éste ámbito social, que une el progreso y mejora la capacidad del estudiantado en el Intercambio del conocimiento más productivo.			
11	Aumenta la mano de obra tanto en Vzla y Colombia.			
12	Favorece a los pueblos Fronterizos en sus economías.			
13	Promoción de programas y proyectos que permitan la reciprocidad de bienes de servicio público, agua, energía eléctrica, Transporte, salud, entre otros.			

## (b) Dimensión Económica

**Cuadro 174. Opiniones de los actores. Municipios Guasimos y Cárdenas. Dimensión Económica.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Dinamiza las relaciones de Intercambio Comercial.		No hay posibilidades de Integración económica por ambiente derivado del Plan Colombia.
2		Desarrollo del Cooperativismo.		Las grandes empresas ahogarían a las pequeñas y medianas empresas.
3		Motivación de la creatividad para la Competencia.		Exceso de mano de obra Colombiana.

4		Fortalece la Calidad, Competitividad.		Aumenta la compra de productos distintos a los de la región.
5		La puesta en marcha de proyectos orientados a fomentar empleo en las zonas fronterizas nos permite mayor competencia en mano de obra especializada.		Imposición de aranceles.
6		Disponibilidad de Información		Surgimiento e Incremento de Monopolios.
7		Crecimiento y Modernización de la producción.		Aumento de la Inflación.
8		Mejoramiento de los procesos productivos.		La población puede adquirir más la producción de las otras fronteras que las de su misma región.
9		La puesta en marcha de proyectos orientados a fomentar empleo en las zonas fronterizas nos permite mayor información en materia Industrial, tecnología, científicos, entre otros.		Concreción Libre Comercio.
10		Aumento de la Calidad de los productos elaborados debido a la demanda.		
11		Posibilidad de desarrollo de programas educativos bilaterales.		
12		Establecer un sistema de seguridad cooperativa que posibilite el desarrollo y el bienestar de la población de la Frontera y encontrar las mejores relaciones políticas, económicas, y sociales entre los dos estados nacionales. Esto permitiría reducir conflictos, limitaría carreras armamentistas y como consecuencia reduciría gastos de seguridad y defensa que podrían ser reinvertidos en seguridad y desarrollo de esas mismas zonas.		
13		Propuesta de la Institucionalización de las Centros de Prevención de conflictos formado por grupos interdisciplinarios coordinados por la cancillería de ambos países y con una ubicación geográfica en las zonas más calientes de la Frontera Colombo - Venezolana.		
14		Aumento de puestos de trabajo.		
15		Desarrolla los mercados tanto de Venezuela como de Colombia.		

16		Fomentar el crecimiento y modernización de la producción en las Fronteras, esto fortalece la productividad comercial de buena calidad y de trabajo para satisfacer las necesidades de la población conociendo los productos del mercado tanto de un ámbito (Cada país) como del otro.		
17		Implementación de proyectos productivos.		

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 175. Opiniones de los actores. Municipios Guasimos y Cárdenas. Dimensión Territorial Ambiental.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Programas de educación y conservación ambiental a la comunidad en todos los niveles educativos.		Incremento poblacional.
2		Políticas de control y de cumplimiento de las normas ambientales para mitigar el daño ambiental producido por procesos "Industrialización".		Depredación de especies animales y vegetales para uso de fines legales.
3		Conformación de un bloque de países que conformen una fuerza capaz de resolver los problemas locales de c/u de ellos.		Problemas de abastecimiento de agua. (Por mayor consumo).
4		Mejora y aumento de las vías y medios de comunicación: Ampliación, construcción, nuevas vías.		Aumento de los desechos y problemas de disposición de desechos sólidos.
5		Adaptación y conocimiento de nuevas técnicas de producción para evitar la contaminación.		Contaminación Ambiental producida por: atentados a instalaciones petroleras, uso de pesticidas, fumigación de Cultivos ilícitos, por el avance tecnológico. Y también contaminación sónica, del aire, etc.
6		Intercambio de experiencias. Aprovechar la experiencia Colombiana y adaptarla.		Falta de conciencia ambiental.
7		Consolidación de organismos que se orienten a la concientización en materia ambiental.		Aparición de nuevos agentes perturbadores del equilibrio ecológico.

8		Mayor atención ( fundamental) en los temas de vigilancia y control del uso de la Biodiversidad.		La integración mal entendida y mal conducida ha producido para Venezuela no solo perjuicios a su soberanía e integridad territorial sino a la depredación, degeneración de las zonas limítrofes.
9		Intercambio de experiencias exitosas en materia de protección del medio ambiente.		La explotación irracional e ilícita de los recursos naturales renovables y no renovables.
10		Mejorar el medio ambiente.		La utilización de defoliantes para eliminar los sembrados de coca está contaminando los suelos, el aire, las aguas, exterminando la fauna y la flora.
11		Mayor cultivo de plantas, árboles, etc.		La voladura de oleoductos por al guerrilla, ha contaminado nuestros ríos y lagos.
12		Desintoxicación del aire.		La explotación ilegal de la tierra están deforestando amplias zonas de la Sierra de Montes de Oca.
13		Mayor fluidez del Turismo.		El asesinato, el genocidio que propician las creaciones de los paramilitares, apoyados y estimulados por el Gobierno está despoblando las Zonas Fronterizas.
14		Aumento de Ingresos familiares y municipales.		Mayor cantidad de basura.
15		Mejoramiento de los servicios básicos.		Mayo Cantidad de construcción y pocos árboles.

#### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 176. Opiniones de los actores. Municipios García de Hevia y Ayacucho. Dimensión Institucional.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)

1		Promover - estimular la participación individual y colectiva de la ciudadanía mediante la implementación de métodos de educación popular que incluya a los diferentes sectores etareos desde el preescolar hasta las Universidades en los ámbitos de la educación formal e informal, para generar la conciencia necesaria que permita comprender la complejidad de la problemática integracionista y responder con políticas viables en la práctica. Esto tiene que ser el proceso gradual y sistemático, como gradual tiene que ser la negociación que proyecta el gobierno nacional. Esto no se puede resolver de la noche a la mañana. Hay que incorporar a las bases organizadas de la población, sindicatos, gremios, asociaciones, profesionales y estudiantiles. ONG tanto de la oposición como del oficialismo.		Salud, Educación masiva, gratis por parte de Venezuela.(a todos).
2		Posibilidad de "Institucionalización de los centros de prevención de conflictos" en zonas más calientes de la Frontera.		Seguridad, nuevas leyes en la ZIF.(adquisición de bienes).
3		Promover leyes activas, constitución fronteriza. Leyes especiales (nuevas).		Posibilidad de distorsión de la participación, en beneficio de parcialidades (líder)
4		Posibilidad de desarrollar planes y la ejecución de proyectos. (por parte de quienes los presenten)		Ausencia de normativas de participación en ámbito binacional (internacional).
5		Vinculación de las Instituciones de ambos países.		Debilidad legislativa en materia de planificación pública.
6		Con el conocimiento o estudios avanzados de la ZIF, Favorece el desarrollo y la participación en beneficio de la Comunidad, ya que estos estudios son realizados a diferentes ámbitos.		Caracteres distintos de las legislaciones (participativa - representativa.)
7		Logros compartidos a través de Mancomunidades, adecuados a las necesidades prioritarias de nuestras comunidades.		Falta de ordenanzas o leyes de política internacional en materia de participación.
8		Posibilita planes de desarrollo en ámbitos de interés común del espacio geográfico de la ZIF.		No existen leyes que permitan la garantía del derecho en materia de participación.
9		Ajuste del marco legal a las nuevas realidades.		La eterna transitoriedad en materia legal.
10		Surgimiento de las Instituciones que permitan la promoción, control, y evaluación de planes y proyectos de la ZIF.		Falta de carácter vinculante Artículo 70.

11		Coayudar en al promoción y formación de las nuevas corrientes de pensamiento.		Aumento del índice inflacionario.
12		Creación de centros de investigación que puedan desarrollar líneas comunes al fortalecimiento de la ZIF.		
13		Implementación de planes y proyectos orientados al desarrollo de los pueblos.		
14		La participación por parte de los interesados fomentará la Integración Social.		
15		Políticas de legislación que permita la regularización de la participación de las dos naciones.		
16		Desarrollo de sectores tradicionales (artesanía), Industriales, Tecnológicos, educativos, salud.		
17		Incrementar y fortalecer proyectos productivos.		

### (e) Dimensión Integración

**Cuadro 177. Opiniones de los actores. Municipios García de Hevia y Ayacucho. Dimensión Integración.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Aumento del Turismo		Deterioro de las vías de comunicación, debido al incremento del flujo vehicular.(Carencia de las mismas).
2		Aumento de las Ventas.		Mayor corrupción en las Aduanas y Alcabalas, (Guardia Nacional).
3		Aumento del Comercio.		Aumento de la delincuencia, (Drogas, Prostitución, Secuestros, vacuna, etc.), problemas de Salud, de vandalismo, entre otros, debido al libre tránsito de procedimientos en la Frontera.
4		Disminución del Contrabando.		Pérdida de la Cultura, de las Fronteras y el estar actualizado nos lleva a deformarnos moralmente o socialmente.
5		Aumento de la recaudación aduanera.		Colapso de la capacidad de prestación de servicios públicos producido por los movimientos migratorios.

6		Favorece al comercio venezolano.		
7		Fortalecimiento de la economía.		
8		Todo lo planteado forma parte del proceso integracionista que se da en la práctica pero que hay que regular o eliminar en base a acuerdos concretos, jurídicamente establecidos y cumplimiento se pueda invocar ante tribunales competentes propios.		
9		Mayor libertad y derecho de expresar ideas.		
10		La migración colombiana fortalece el poblamiento del estado Táchira.		
11		Favorece el desarrollo de las actividades artesanales.		
12		Fortalecimiento de las actividades culturales. (promoción y rescate).		
13		Incremento del Intercambio en los diferentes ámbitos del desarrollo social, cultural, económico, entre otros.		
14		Surgimiento de sectores productivos.		

## (6) Municipios Libertad e Independencia

### (a) Dimensión Social

**Cuadro 178. Opiniones de los actores. Municipios Libertad e Independencia. Dimensión Social.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Desarrollo Habitacional.	No hay controles.	Colapso de los servicios públicos.
2		Regulariza la participación delimitando las obligaciones de cada Estado.		Mayor inseguridad.
3		Promoción Turística.		Los recursos salen del área limítrofe; es decir se extenderían fuera del área limítrofe.
4		Comercialización de productos artesanales.		Inmigración incontrolada.(Facilita el flujo de extranjeros).
5		Intercambio del conocimiento, para mejorar las propuestas y solucionar las necesidades.		El no ejecutar políticas acordes con el plan en el aspecto social en ésta jurisdicción.

6		Desarrollo para crear fuentes de trabajo. (estímulo laboral).		Influencia de los medios de comunicación en el aspecto cultural.
7		Educación y capacitación tecnológica.		Pérdida de la Identidad Nacional y cultural.
8		Mano de obra calificada.		
9		Vinculación de los institutos Universitarios a través de convenios.		
10		Intercambio cultural. (Costumbres).		
11		Análisis, planificación, desarrollo y ejecución de proyectos de inversión para el desarrollo integral y social.		
12		Concentración de los proyectos sociales.		
13		Generación de divisas.(mediante el flujo).		
14		Unificación monetaria.		
15		Arreglo de las vías agrícolas.		
16		Control de la fuga de gasolina.		
17		Fuga de Alimentos.		
18		Educación para las aldeas.		
19		Estudiar la posibilidad en ayudas con respecto a la Salud como por ejemplo Barrio Adentro.		
20		Las oportunidades de vivienda que se les de mayor prioridad a las personas de escasos recursos.		
21		Mejora del alumbrado público.		
22		Eliminación de las aguas negras.		
23		Arreglo de los Sitios turísticos que están en abandono.		
24		Mayor seguridad para la ciudadanía y todas las comunidades.		
25		Aumentar el número de canchas para el deporte (Que sea tomado más en cuenta).		
26		Mejora de los Servicios públicos.		
27		Se centraría en el sector los proyectos sociales nacionales.		
28		Fomenta y contribuye a mejorar las condiciones de vida de los habitantes a través de una vinculación directa.		

## (b) Dimensión Económica

**Cuadro 179. Opiniones de los actores. Municipios Libertad e Independencia. Dimensión Económica.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Posibilidades de Intercambio.	Falta de Interés de las autoridades civiles y militares con respecto a lo que ocurre con la Frontera Venezolana.	Medicamentos sin controles sanitarios.
2		Fomentar el crecimiento, modernización de la base productiva de las Zonas Fronterizas, aprovechando las posibilidades que habilitan los mecanismos de la integración y las ventajas de ubicación de dicha zona respecto de los mercados sub. - regional, e internacional.		Falta total del control son respecto al contrabando que se lleva de nuestro país a Colombia.(No los revisan ni les piden factura).
3		Se aumentaría la producción: productividad y competitividad, materias primas - producto terminado. Mayor actividad comercial.(abastecimiento)	No hay Seguridad en Colombia.	Mayor Inseguridad.
4		Presentación de proyectos que atienden las necesidades de un sector geográfico vinculado; que permitan el intercambio.	Nuestras Gandolas no pueden pasar por el problema del secuestro y paramilitarismo.	Invasión de áreas.
5		El incremento productivo y comercial, ampliaría la posibilidad de mayor empleo de los habitantes de la Zona. Entre ambos países.	No hay control en cuánto al comercio que sale.	Control de extranjeros.
6		Mano de obra calificada.	Se utiliza el comercio de las producciones agrícolas en la parte cultural y no queda una buena administración a favor del municipio.	Fuga de productos alimenticios del pueblo.
7		Producir/Consumir.	Explotación en los abusos de transporte de gasolina, ya que esto perjudica y pone en peligro al municipio.	Sistema de nivel de cambio monetario se nos hace difícil para la compra de productos necesarios (básicos).
8		Cambio monetario.	Los Venezolanos no pueden pasar nada de Colombia para Venezuela porque las autoridades los retienen y les quitan la mercancía. (Está en desacuerdo la población Venezolana por esto).	Los colombianos tienen la ventaja de que pasan libres.
9		Fomentar el desarrollo de la investigación científica en materia de salud.		
10		El mercado del Norte de Santander pudiera resultar sumamente atractivo para la venta de los productos agrícolas y especialmente los productos artesanales que se producen en el municipio Libertad.		
11		Desde el punto de vista del desarrollo económico, turístico, tendríamos la afluencia de turistas Colombianos que impulsarían nuestro incipiente desarrollo turístico.		

12		Eliminación en cierto modo el monopolio en el mercado con el flujo de diversas gamas de productos.		
13		Facilitaría el intercambio comercial entre Industrias estratégicas para lograr un desarrollo sustentable como por ejemplo las recicladoras de vidrio, siempre y cuando haya seguridad.		
14		Mayor control de fugas de la gasolina.		
15		Fuga de mercancía seca.		
16		Se llevarían todo nuestro comercio.		
17		Mayor seguridad tanto en las alcabalas como también las autoridades que pasan por las Comunidades.		
18		Fomentaría la agricultura.(cultivos agrícolas).		
19		Incremento del Transporte.		
20		Diversidad de productos.		
21		Intercambio de proyectos funcionales, aplicables a las necesidades actuales.		

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 180. Opiniones de los actores. Municipios Libertad e Independencia. Dimensión Territorial Ambiental.**

ID	VENTAJAS			DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	FRECUENCIA	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1			Promoción del saneamiento, educación, y protección ambiental.	No existe ningún control sobre la tala de las montañas y las autoridades competentes no hacen nada por el contrabando de madera.	Contaminación modificación del medio ambiente natural por la migración de personas, como caza y pesca indiscriminada.
2			Participación de las comunidades en campañas de Educación Ambiental, (promoción de las mismas).		Inmigración de depredadores ambientales.
3			Se fomenta el Intercambio de experiencias en materia ambiental.(Bosques, ríos, entre otros.)		Explotación indiscriminada de los recursos naturales (falta de control), trayendo como consecuencia la destrucción del medio ambiente, es decir zonas verdes, etc.
4			Se procuraría la aplicación de normas que protejan al ambiente.		Deterioro de los bosques.
5			Se fomenta la participación de los entes gubernamentales y ONG en función del mejoramiento y conservación del medio ambiente, Gubernamentales y no gubernamentales).		Puede ser dispareja en ambas partes.

6			Se manejaría la protección conjunta de las áreas bajo régimen especial.		Uso de los recursos naturales como materias primas, para el sustentamiento de productos elaborados.
7			Se pudieran aminorar los impactos ambientales negativos a través de la protección y el saneamiento de los recursos naturales.		Pérdida de la temperatura.
8			Establecimiento de mancomunidades binacionales para acceso a recursos internacionales para la defensa y protección del medio ambiente.		Abandono de los pobladores.
9			El desarrollo de una recuperación del impacto ambiental más que todo en el Municipio Libertad específicamente en la Mina de Carbonato (Hato de la Virgen).		
10			Controlar, proteger, y darle seguridad en todas aquellas zonas donde hay nacientes que es un recurso natural.		
11			Control en cuánto a la tala de los bosques. (Montañas, árboles, etc)		
12			Las autoridades competentes deben mantener los parques con mayor cantidad de siembra de árboles.		
13			Saneamiento de la población; también más salud, más vida, fauna , oxígeno.		
14			Ingreso de personas con el conocimiento Ambiental para elaborar los equipos necesarios para evitar la contaminación en nuestra Comunidad: "Lomas Bajas":		
15			Realización de un proyecto para que Venezuela y Colombia se les de una hora en clase a los alumnos semanalmente en cuánto a la Dimensión del ambiente.		
16			Protección de la Diversidad Biológica.		
17			Integración de las leyes penales ambientales.		
18			Fomentaría la creación de Guardianes Ambientales.		
19			Diversidad de especies.		
20			Acceso a recursos de la CAN para el financiamiento de proyectos, específicamente de defensa ambiental.		
21			Recuperar el medio ambiente.		
22			Conscientizar a los pobladores de la zona.		

## (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 181. Opiniones de los actores. Municipios Libertad e Independencia. Dimensión Institucional.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Capacitación de profesionales en la elaboración de programas y proyectos.	No hay quién se encargue del Municipio Independencia.	Criterio de opinión político adverso.
2		Renovación de organizaciones claves para el desarrollo de los comités locales de planificación pública.	Tiene que haber apoyo de los Gobiernos para salir adelante.	Capacitación de las Instituciones del Municipio.
3		Facilita la organización de asociaciones, cooperativas, etc., que cumplan sus deberes y derechos.	Mal funcionamiento.	
4		Integración de profesionales multidisciplinares.		
5		Financiamiento de proyectos promovidos intergubernamentalmente a través de una integración financiera.		
6		Asesoramiento profesional y técnico para las instituciones públicas y/o privadas que contribuyan y permitan el desarrollo de metodologías adecuadas.		
7		Recomendar a los entes sociales e instituciones en la planificación y coordinación de acciones.		
8		Participación en ambas partes, (incentivar a las diferentes organizaciones).		
9		Realización de programas conjuntos.		
10		Apoyo y seguimiento a las instituciones involucradas a compartir obligaciones y responsabilidades.		
11		Participación democrática y protagónica de las instituciones es un derecho, pero también es un deber y así se plantea nuestro proyecto de país.		
12		Promoción intergubernamental e intrainstitucional.		

13		Integración Financiera.		
14		Promoción de proyectos mancomunados.		
15		Educar a nuestra comunidad para que participen en estos programas y proyectos y además ejecutarlos.		
16		Los proyectos del municipio planifican las comunidades, las instituciones públicas.		
17		Promover la capacitación de profesionales a nivel de ambos países, así como de instituciones en la elaboración de programas y proyectos de desarrollo.		
18		Asesoramiento profesional y técnico para las instituciones públicas y/o privadas que contribuyan y permitan el desarrollo de metodologías adecuadas.		
19		Asesoramiento a las instituciones gubernamentales en la planificación y coordinación de acciones.		
20		Fortalecimiento en las metodologías utilizadas actualmente y su modificación en casos respetivos.		
21		Permite corregir y mejorar el desarrollo de las actividades realizadas den cada ente.		
22		Se podría promover la realización de Universidades.		
23		Las fuerzas policiales necesitan más ayuda tanto del gobierno como de las comunidades.		
24		Cooperación por parte del gobierno, en cuanto al hecho de que hay personas con buenas ideas y por esa falta de apoyo no son llevadas a cabo.		
25		Realización de asociaciones institucionales bolivarianas de vecinos con voz y voto en todos los organismos para la realización de proyectos y programas.		

## (e) Dimensión Integración

**Cuadro 182. Opiniones de los actores. Municipios Libertad e Independencia. Dimensión Integración.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Control en las alcabalas con respecto a los sobornos y abusos que existen hoy en día.	Libre tránsito vehicular siempre por supuesto con un control sistematizado.	Existe un descontrol con Colombia, ellos pueden andar aquí libremente y el Venezolano no puede hacer lo mismo.	Ese libre tránsito nunca se va a acabar.
2		Migración bastante controlada, pero temen el control de narcotraficantes de drogas.		Inseguridad (en todos los aspectos, es decir, secuestros, robos, etc.).
3		Libre circulación del Turismo, es decir mayor turismo.		Control sanitario.
4		Promover que se haga una sola fuerza de seguridad entre la policía, la guardia nacional, tránsito para controlar las fugas de toda clase de mercancías.		Control de la migración.
5		Intercambiar oportunidades e ideas en el desarrollo socio - económico, cultural y turístico.		Discriminación.
6		Se fomentaría el desarrollo económico a través de la colocación de los productos en el mercado Colombiano, (mayor producción económica).		Narcotráfico.
7		Importación y exportación de mercancías que permitan la generación de divisas.		No hay libre tránsito al Venezolano.
8		Prestación de servicios de diversas gamas con fines productivos que fortalezcan el desarrollo socio - económico.		
9		Eliminación de las alcabalas paralelas a los controles que genera el soborno.		
10		Generación de empleo.		
11		Mejoramiento de los servicios públicos.		
12		Implementación de los controles sanitarios.		
13		En nuestro caso podríamos comprar en Colombia productos que necesitemos para nuestros talleres y trasladarlos con facilidad.		
14		Beneficia a la Integración en ambas partes.		

15		Visión integral del desarrollo en las diferentes zonas.		
16		Vender paquetes turísticos.		
17		Compra de materia prima.		
18		Crear las rutas turísticas.		

## (7) Municipio Córdoba

### (a) Dimensión Social

**Cuadro 183. Opiniones de los actores. Municipio Córdoba. Dimensión Social.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Transferencia tecnológica y educativa	No existe intercambio comercial con Colombia, por lo tanto no existen ventajas sociales	Angustia por el contrabando de estupefacientes
2		Intercambio entre instituciones en forma activa	Poco control de emigrantes y emigrantes	Desvalorización de la mano de obra
3		Mejoramiento y actualización de conocimientos y avances a nuestros estudiantes		Riesgo de abandono de la actividad productiva
4		Promoción de nuestros valores y conocimiento de otros de forma integral		Posible presencia de grupos insurgentes en nuestro municipio
5		Consolidación de programas sociales en el área de vivienda, fomentando la construcción al más bajo costo		
6		Impulsar un mayor contacto, consolidando experiencias y éxitos		
7		Consolidar la conformación de programas de salud con el objeto de incorporar a la comunidad y a la sociedad en la búsqueda de soluciones en el área		
8		Fomentar la creación de instituciones de Educación Superior		
9		Proponer a la municipalización de la Educación que busque la autonomía, proyección e incorporación a través del fomento de programas de intercambio, pedagógico y académico		
10		Creación de programas agrícolas		

## (b) Dimensión Económica

**Cuadro 184. Opiniones de los actores. Municipio Córdoba. Dimensión Económica.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Fácil acceso al conocimiento y las experiencias de personas en los ámbitos más desarrollados en Colombia o cualquiera de los países miembros		Falta de mano de obra especializada que cubra la posible demanda generada por la instalación de industrias que quieran acogerse a la zona de libre circulación de bienes y servicios (exoneración de impuestos)
2		Promoción del turismo y ecoturismo. Las ventajas que tiene el municipio por el hecho de que cerca del 80 % de su territorio es Parque Nacional		Generación de contaminación
3		Rescatar antiguos sitios turísticos como inicio de lo que será la infraestructura de servicios y atención a los visitantes nacionales y extranjeros		Contrabando
4		Generar una cultura de exportación y de relaciones comerciales, que sólo con las vivencias y experiencias se podrá acelerar su desarrollo		Pérdida de la identidad local
5		Obligar a cambiar la mentalidad de los habitantes del municipio, puesto que en la medida que se demanden servicios se generarán mayores fuentes directas e indirectas de empleo		Falta de una infraestructura adecuada
6		El Estado se ve obligado a promover y financiar el desarrollo de los municipios que conformen la ZIF a fin de mantener el equilibrio entre ambos países		Falta de preparación para competir con comunidades organizadas
7		Permitir vender a nivel binacional las ventajas económicas que ofrece el municipio para la instalación de empresas en el mismo		

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 185. Opiniones de los actores. Municipio Córdoba. Dimensión Territorial Ambiental**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Posibilidad de diálogo para hacer propuestas para contribuir con El desarrollo local	Armonización con el medio ambiente	Creación de un relleno sanitario en el municipio	Imposición de decisiones en perjuicio del municipio
2		Importación de tecnología avanzada		Dificultad de controlar una frontera tan dinámica
3		Créditos y financiamiento		Aumento de enfermedades respiratorias
4		Procesamiento de aguas servidas y reciclaje de basura		Contaminación del Ambiente
5		Preservar cuencas, quebradas y ríos		
6		Planta de tratamiento para el agua de consumo humano		
7		Recuperación y utilización de especies autóctonas y adaptadas a la zona ecológica		
8		Cumplir y hacer cumplir las Leyes del ambiente y penales, así como las municipales		
9		Actualizar la cartografía local, regional y nacional		
10		Instalación de estaciones meteorológicas		
11		Armonizar construcciones Páramo del Tamá		
12		Aprovechamiento de aguas fluviales		

### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 186. Opiniones de los actores. Municipio Córdoba. Dimensión Institucional**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Las diversas instituciones de este proyecto funcionarán en nuestro municipio	Desconocimiento del alcance del organismo	Las instituciones son débiles para afrontar el compromiso
2		Se establecerían acuerdos entre participantes logrando El desarrollo de las poblaciones involucradas		

3		Establecimiento de una base de datos que permita acceder en forma gratuita a la información de los miembros de la ZIF		
4		Control periódico de proyectos factibles que permitan consolidar la educación, el orden y seguridad en un trabajo de equipo		
5		Promueve la participación de la comunidad para el intercambio de ideas		

### (e) Dimensión Integración

**Cuadro 187. Opiniones de los actores. Municipio Córdoba. Dimensión Integración.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Control de calidad		Incremento de secuestros y asesinatos
2		Competencia entre la oferta y la demanda		
3		Libre tránsito por la zona		
4		Tecnología moderna		
5		La relación puede darle un curso seguro y beneficioso al intercambio de mercancías		
6		Vías de acceso en la zona de intercambio comercial		

### (8) Municipios Michelena y Lobatera

#### (a) Dimensión Social

**Cuadro 188. Opiniones de los actores. Municipios Michelena y Lobatera. Dimensión Social.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Municipio residencial, turístico y estudiantil	Legalización y control del ingreso de mano de obra		Desequilibrio en el mercado laboral por migración masiva
2	Disponibilidad de mano de obra colombiana en época de cosecha	Posibilidad de estudiar y especializarse en Colombia		Falta de información de las autoridades penales sobre antecedentes penales de extranjeros
3		Apertura hacia Colombia		Colapso de los servicios públicos más la proliferación de enfermedades

4		Mejorar las condiciones culturales, tecnológicas y educativas mediante el intercambio de ideas y conocimientos		Deterioro de la calidad de vida
5		Participación conjunta en el área de seguridad social		Incremento de la inseguridad
6		Inversión conjunta		

## (b) Dimensión Económica

**Cuadro 189. Opiniones de los actores. Municipios Michelena y Lobatera. Dimensión Económica.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Ingreso de mano de obra especializada	No existe mano de obra calificada a nivel técnico, ni instituciones de formación superior	La problemática de inseguridad, guerrilla paramilitares y secuestros
2		Estímulo por parte de la inversión pública y privada		Explotación de la mano de obra
3		Creación de nuevas fuentes de empleo	Falta de beneficios de seguridad social y condiciones adversas para los empleados en las actividades mineras	Colapso de los servicios públicos
4		Ampliación del mercado para el intercambio de productos		
5		Potencial turístico		
6		Instituciones públicas y privadas se favorecerían con el desarrollo de programas y proyectos		

## (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 190. Opiniones de los actores. Municipios Michelena y Lobatera. Dimensión Territorial Ambiental.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	Existencia de potencialidades en recursos naturales	Reforestación de las zonas agrícolas y de las minas de carbón	Deforestación de nuestras montañas desde hace algunos años	Crecimiento desmedido
2		Compromiso de ambos países en la lucha por el medio ambiente		Contaminación de las áreas verdes y nacientes de agua
3		Mejor calidad de vida para la población		Incremento de la incidencia de enfermedades por causa de la contaminación
4		Creación de industrias con políticas de desarrollo sostenible		
5		Integración de las comunidades al proceso de conservación del ambiente		

## (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 191. Opiniones de los actores. Municipios Michelena y Lobatera. Dimensión Institucional.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Mayor comunicación entre todas los miembros		Imposibilidad de los municipios de establecer acuerdos con sus vecinos de Colombia
2		Intercambio de proyectos con Colombia para mejorar la seguridad		Posible inexistencia de aptitud hacia la cooperación, debilitando los esfuerzos de integración
3		Planes de desarrollo con las asociaciones para que se creen fuentes de empleo		Imposibilidad de hacer convenios sin previa aprobación del Estado
4		Beneficios por el trabajo en conjunto y binacional de instituciones públicas		

## (e) Dimensión Integración

**Cuadro 192 Opiniones de los actores. Municipios Michelena y Lobatera. Dimensión Integración.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Cumplimiento de parámetros legales establecidos		Falta de control por los organismos competentes
2		Control de productos de mayor demanda		Desigualdad entre la oferta y demanda afectando el costo de producción
3		Facilidad de transportarte de productos		Riesgos de epidemias por falta de garantías sanitarias
4		Simplificación de trámites		
5		Incremento de producción de las empresas para exportar		

## (9) Municipio Junín

### (a) Dimensión Social

**Cuadro 193. Opiniones de los actores. Municipio Junín. Dimensión Social.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		promover la mejora de la educación, y deporte	Electricidad,	Emigración descontrolada
2		comercio	seguridad	colapso en el sistema educativo
3		servicios básicos		Hospitalario
4		salud		fuga del servicio energético sin control
5		Formación y preparación de los docentes		la no educación de las comunidades

## (b) Dimensión Económica

**Cuadro 194. Opiniones de los actores. Municipio Junín. Dimensión Económica.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Mejoras de las fuentes de trabajo	venta ilícita de Gasolina	Miedos a invertir en fondos que no lleguen a nada
2			Burocracia	descuido del sector cafetalero
3		Desarrollo agropecuario	controles Fiscales	
4		Colocación de los productos en el mercado andino	Falta de una Ley de Frontera	
5		Incentivar de la Inversión Nacional e Internacional	poca productividad en el municipio	
6		Desarrollo de Cooperativas		
7		Descentralización de los capitales		
8		Creación de una zona Industrial		
9		reactivar el turismo		
10		habría producción para Venezuela y el Municipio		

## (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 195. Opiniones de los actores. Municipio Junín. Dimensión Territorial Ambiental.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		Control de la Contaminación ambiental	contaminación que genera la Tenería	colapso, territorial
2		Descontaminación del Río Carapo y quebradas	Colapso del transporte pesado	que la integración no se haga de manera racional
3		Siembra de árboles en las cuencas de Ríos	falta de una política Ambiental	
4		filtros en las empresas del café	falta de descontaminación de los ríos	
5		reciclaje de la Basura	no existen límites de control forestal	
6		Culminación de las vías alternas y las perimetrales		

## (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 196. Opiniones de los actores. Municipio Junín. Dimensión Institucional.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)

1		participación de la creación de un municipio capital para planificar, organizar y dar función al desarrollo integral de la frontera	falta de planificación sobre foros y charlas	falta de planificación sobre foros y charlas
2		crear capitales mixtos y bancos que se integren económicamente		si se desarrolla libremente traería mas problemas que lo que tenemos actualmente
3		preparación de las comunidades en cuanto al desarrollo institucional		
4		instalar una oficina coordinada por la ZIF para lograr un trabajo directo, mediante la creación de comisiones de trabajos en las diferentes áreas		
5		que las alcaldías y municipios sean los ejes que generen esa participación para regular las actividades a desarrollar en una zona de frontera		

### (e) Dimensión Integración

**Cuadro 197. Opiniones de los actores. Municipio Junín. Dimensión Integración.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		integración de las instituciones vivas del municipio		

### (10) Municipio Panamericano

#### (a) Dimensión Social

**Cuadro 198. Opiniones de los actores. Municipio Panamericano. Dimensión Social.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	programas conjuntos de educación sobre deberes y derechos de la educación	Mejora en la calidad de vida	Invasión	Inseguridad
2	Intercambio Cultural	el ministerio de sanidad y de asistencia social aplicaría medidas de mejoramiento a las centros de hospitalarios	seguridad	descontrol fitosanitario
3	Atención calificada en el sector salud	aprovechamiento de la seguridad colombiana	incremento de indocumentados	alteración de los servicios básicos

4		aprovechamiento del sistema educativo	no hay buenas fuentes de comunicación	Burocracia
5		crear jornadas de cedulación para niños, conjuntamente con las instituciones educativas	toma de decisiones en la capital sin tener relación con la realidad	déficit de servicios públicos
6		hacer integración de la participación de las practicas en mejorar la salud	servicios de salud	
7		proyectos de seguridad social	no hay talleres de orientación para padres e hijos	
8		mejoramiento de los servicios públicos, agua, luz, electricidad, infraestructura vial	inseguridad, secuestros, chantaje	
9		promover cursos de capacitación a jóvenes y amas de casa que ayuden a mejorar su sostén de vida	la cantidad de delincuencia por falta de empleo	
10			el mal uso del tiempo libre por la falta de programas de atención	

## (b) Dimensión Económica

**Cuadro 199. Opiniones de los actores. Municipio Panamericano. Dimensión Económica.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	promover la conservación de los recursos naturales y promover la agricultura y ganadería	Implicación de los mercados	tenemos que pedir que se controle mas el libre transito la entrada de mercancía que de ser por medio de la aduana	la devaluación del bolívar ha disminuido la exportación de mercancía hacia nuestro país
2		Equilibrio comercial	desigualdad en el ambiente competitivo	
3		equilibrio en la moneda		
4		Con la expansión de guías de exportación de ganado colombiano a nuestro país a ayuda al progreso de nuestro municipio		
5		permite competir con otros mercados y promover nuestros servicios		
6		la oferta y la demanda haría mas competitivo y mejoraría los servicios		
7		crecimiento economico en la zona		
8		eliminar las trabas de circulación de mercancía y productos agrícolas, pesederos , veicular y personal		

9		agrupación o zonificación de pequeños y medianos productores, empresarios		
10		mejor control en las negociaciones comerciales		
11		mano de obra		
12		intercambio comercial que vaya en beneficio de los municipios		
13		incrementar las fuentes de empleo para mejorar la calidad de vida en el municipio		

### (c) Dimensión Territorial Ambiental

**Cuadro 200. Opiniones de los actores. Municipio Panamericano. Dimensión Territorial Ambiental.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	buena ubicación geográfica para la ZIF	estudios real y objetivo de cual debe ser el tránsito del intercambio comercial, creación de los mecanismos que faciliten este flujo	el transporte de los productos que van hacia Colombia, se presentan muchas dificultades, debería prestarle un mayor desenvolvimiento.	creación de industrias contaminantes
2		nuevas vías aéreas y marítimas o terrestres	vías en mal estado	tala incontrolada
3		conceder un reglamento que rija y respete las leyes de cada país	control para el libre tránsito de vehículos en esta zona, para mejorar el comercio fronterizo	no aplicación de la ley de seguridad y defensa nacional
4		hacer un proyecto donde se creen vías de comunicación que no destruya el medio ambiente	transporte de carga en mal estado	
5		se limpiaría la territorialidad, con respecto al desarrollo ambiental	carencia de un plan en sector urbano	
6		crear un organismo que diseñe y regule proyectos donde se proteja el medio ambiente		
7		crear fuentes en cuanto al comportamiento del espacio		
8		debilitar el área de ocupación urbana y mejorar la sub urbana		
9		buscar el rescate de las cuencas hidrográficas		
10		obligaría a realizar un estudio del área destinada al desarrollo agrícola y pecuario		
11		existiría un control sobre nuestro medio ambiente y protección del mismo		

12		creacion de nuevas empresas con el control y protección del medio ambiente		
13		se produciria un incentivo técnico legal en cuanto a la zona protectora de ambas naciones, tales como: agua, bosque, y parques nacionales		

#### (d) Dimensión Institucional

**Cuadro 201. Opiniones de los actores. Municipio Panamericano. Dimensión Institucional.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1	crear una institución que le de atención a los desplazados del vecino país y de esa forma integrarlo en nuestra sociedad	creación de un marco legal que facilite todos estos procedimientos	deberían de dictar más talleres, conjuntamente para planificar programas proyectos que nos permitan condicionar el desarrollo del municipio	preparar los controles de seguridad con los organismos correspondientes, ya que de no hacerlo perderíamos el control aduanero y se podría incrementar la problemática que ya tenemos como el narcotráfico
2		planificación de campañas sanitarias de acuerdo al movimiento humano, animal y de productos elaborados	no hay una real planificación para desarrollar los recursos que tenemos	no existe una institución que controle la salidad y entrada de Colombianos a nuestra zona
3		se debe armonizar los procedimientos migratorios, aduaneros, etc, además que se deben fiscalizar por organismos competentes, de manera correcta y así verificar cuales son los productos que realmente entran y salen, que van a incrementar la economía de ambos países, pero hay que vigilar que dicho control sea reciproco		no se respete los tratados en la zona de integración fronteriza
4		promover un trabajo conjuntamente de las instituciones militares para mejorar la seguridad		
5		mayor cooperación entre las instituciones educativas, validación del títulos		
6		las instituciones Venezolanas y Colombianas estaran mas pendientes de la frontera		
7		incorporar las instituciones publicas y privadas en la ZIF		
8		crear organismos encargados de disanosticar las capacidades de las dos partes		

## (e) Dimensión Integración

**Cuadro 202. Opiniones de los actores. Municipio Panamericano. Dimensión Integración.**

ID	VENTAJAS		DESVENTAJAS	
	FORTALEZAS (SITUACIÓN ACTUAL)	OPORTUNIDADES (EXPECTATIVAS +)	DEBILIDADES (SITUACIÓN ACTUAL)	AMENAZAS (EXPECTATIVAS -)
1		eliminación de Las trabas en la circulación de mercancía, productos y personas hacia y desde Colombia		
2		implicación de los mercados		
3		promover que al viajar los comerciantes a Colombia no se les coloque tanta problema en las Aduanas		
4		colocar personal altamente capacitado en la diversas oficinas para la aplicación de los diversos procedimientos a servicios		
5		mejoramiento de las relaciones de los municipios		

## c. Opinión de los actores. Dimensión de Desarrollo Institucional<sup>63</sup>.

**Cuadro 203. Resumen de las opiniones de los actores. Dimensión de Desarrollo Institucional. Todos los municipios.**

Mcpio	Ventajas / Fortalezas (situación actual)	DIMENSIÓN Ventajas / Oportunidades (expectativas)	DE DESARROLLO Desventajas/Debilidades (situación actual)	INSTITUCIONAL Desventajas/Amenaza (expectativas)
BO/UR	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Integración de cuerpos de seguridad (policía, FFAA, etc).</li> <li>➤ Integración de la educación y de las univ. en particular</li> <li>➤ Parques tecnológicos binacionales.</li> <li>➤ Compensación de gastos entre instituciones.</li> <li>➤ Intercambio continuo y constante de información.</li> <li>➤ Creación mesas de trabajo.</li> <li>➤ Planificación conjunta.</li> <li>➤ Impulso a la Responsabilidad Social Empresarial.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Compromiso gubernamental y privado para enfrentar y solucionar dificultades y problemas que mejoren calidad de vida de habitantes.</li> <li>➤ Consolidación de los lazos binacionales y andinos, que a la vez fortalecen la ZIF.</li> <li>➤ Actuación integrada entre alcaldías y gobernaciones.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ La Constitución no permite realizar convenios entre entes territoriales locales fronterizos con sus homólogos de otros países.</li> <li>➤ San Antonio es institucionalmente débil frente a Cúcuta.</li> <li>➤ Empresariado no tiene apoyo del Estado.</li> <li>➤ Lenta implementación de normas, planes, programas y procedimientos.</li> <li>➤ Alto nivel de desorden institucional.</li> </ul>	
RU	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Total apoyo institucional a la ZIF.</li> <li>➤ Municipio preparado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Marco legal adecuado (Ley de Fronteras).</li> <li>➤ Fortalecer alcaldías para toma de decisiones en ZIF y ejecutar planes binacio.</li> <li>➤ Desarrollo integrado con presupuestos compartidos.</li> <li>➤ Intercambio entre alcaldías fronterizas.</li> <li>➤ Nuevas formas de organización institucional binacional.</li> <li>➤ Consecución de recursos en</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ No existe Ley de Fronteras.</li> <li>➤ Alcaldías no pueden establecer convenios o acuerdos con sus pares colombianos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Las instituciones no cumplen lo pactado.</li> <li>➤ Dificultades múltiples para poner en marcha la ZIF.</li> </ul>

<sup>63</sup> Preparado por: Prof. Francisco Sánchez.

		la esfera internacional.		
GH/AY	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Creación de nuevas instituciones comunitarias para participación e inclusión social.</li> <li>➤ Fortalecimiento institucional para integrarse mejor.</li> <li>➤ Promoción de entes sociales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Planificación, ejecución y evaluación coordinada entre sector Pbco. y Priv.</li> <li>➤ Creación de normas binacionales.</li> <li>➤ Protagonismo comunal en las acciones a seguir.</li> <li>➤ Planificación, ejecución y evaluación en poder de las alcaldías, en especial Consejos Locales de Planificación Pública.</li> <li>➤ Integración institucional mejora la calidad de vida de los habitantes.</li> <li>➤ Control social binacional.</li> <li>➤ Intercambio de información.</li> <li>➤ Validación de títulos educativos y de estudios a cualquier nivel.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Resistencia al ordenamiento legal colombiano y/o comunitario.</li> <li>➤ Ordenamiento jurídico es contrario a la integración.</li> <li>➤ Falta de aplicación de ordenamiento jurídico comunitario.</li> <li>➤ Baja respuesta institucional.</li> <li>➤ Falta de preparación institucional.</li> <li>➤ Ausencia de información institucional.</li> </ul>	
GU/CA/AB		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Educación vertical sobre integración.</li> <li>➤ Prevención de conflictos.</li> <li>➤ Homologación de normas.</li> <li>➤ Planificación conjunta y vinculante.</li> </ul>		
LI/IN		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Integración financiera.</li> <li>➤ Asesorías técnicas a instituciones y personas para presentar proyectos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Falta de apoyo del sector público a la integración.</li> </ul>	
CO		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Crear base de datos común de los entes políticos-territoriales de la ZIF.</li> <li>➤ Incremento de intercambio agropecuario.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Desconocimiento de competencias de los organismos e instituciones.</li> <li>➤ Debilidad institucional frente al compromiso.</li> </ul>	
MI/LO		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Trabajo conjunto binacional entre instituciones públicas.</li> </ul>		
JU		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Crear ZIF como un municipio.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Falta de divulgación de progreso comunitario en foros y otros.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ ZIF bajo el estricto control del Estado.</li> </ul>
PA	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Mejoras para los desplazados.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Aplicación de las 4 libertades de la integración.</li> <li>➤ Campañas sanitarias conjuntas.</li> <li>➤ Armonización de criterios migratorios, aduaneros, etc.</li> <li>➤ Mayor atención por parte de las instituciones del Edo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Ausencia de planificación para desarrollarse.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Posible incremento de los hechos delictivos de toda índole.</li> <li>➤ Ausencia de control migratorio.</li> </ul>

#### **d. Opinión de los actores. Dimensión Integración<sup>64</sup>.**

**Cuadro 204. Resumen de las opiniones de los actores. Dimensión Integración. Todos los municipios.**

		DIMENSIÓN	DE LA	INTEGRACIÓN
Mcpio	Ventajas /	Ventajas /	Desventajas/Debilidades (situación actual)	Desventajas/Amenaza

<sup>64</sup> Preparado por: Prof. Francisco Sánchez.

	Fortalezas (situación actual)	Oportunidades (expectativas)		(expectativas)
BO/UR		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Reducción de alcabalas</li> <li>➤ Preferencias para compras menores.</li> <li>➤ Documento de identidad binacional y eliminación de doble documentación.</li> <li>➤ Homologación normas de tránsito terrestre.</li> <li>➤ Construcción "anillos viales" en S/A y Ureña (Puente Tienditas).</li> <li>➤ Aduanas binacionales. CEBAF</li> <li>➤ Fortalecimiento sector comercial.</li> <li>➤ Aplicación de las 4 libertades de la integración.</li> <li>➤ Aumento oferta de la mano de obra.</li> <li>➤ Mejora de la seguridad social.</li> <li>➤ Acceso a recursos para financiar proyectos univ., sociales, econó., ecológ., de fortalecimiento institucional, etc.</li> <li>➤ Ejercicio de fortalecimiento frente a globaliz. "ALCA"</li> <li>➤ Efecto de "simbiosis" en la actividad comercial.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Perpetuación del maltrato al ciudadano en diversas instituciones.</li> <li>➤ Mal funcionamiento de la ONI-DEX.</li> <li>➤ No existe buena vialidad en S/A y Ureña.</li> <li>➤ No existe correspondencia entre demora de los trámites administrativos y la fluidez del comercio.</li> <li>➤ Amplia discrecionalidad del funcionario.</li> <li>➤ Contrabando.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Ampliación de la corrupción.</li> <li>➤ Mayor contaminación ambiental.</li> <li>➤ Estimulo a la migración hacia Venezuela.</li> <li>➤ Congestión vehicular.</li> </ul>
RU	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Escuela agro-turística.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Incremento del intercambio y del acervo cultural.</li> <li>➤ Sinceración de la legal del inmigrante.</li> <li>➤ Servicios de salud binacionales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Deficiente estructura operativa.</li> <li>➤ Escaso control sobre flujos migratorios y capitales ilegítimos.</li> <li>➤ Incongruencia con política de seguridad nacional.</li> <li>➤ Ausencia de vialidad e infraestructura adecuada.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Incremento de la inseguridad.</li> <li>➤ Erosión de la soberanía nacional.</li> <li>➤ Puestos de empleo ocupados por inmigrantes.</li> </ul>
GH/AY		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Fortalecimiento de la frontera.</li> <li>➤ Crecimiento del sector manufactura.</li> <li>➤ Aumento demanda de mano de obra.</li> <li>➤ Mejora en prestación de servicios públicos.</li> <li>➤ Desarrollo de la economía local.</li> <li>➤ Mejora de la infraestructura.</li> <li>➤ Control binacional en todos los aspectos.</li> <li>➤ Interconexión vial,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Incremento del excesivo control existente.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Incremento de la inseguridad y delitos.</li> <li>➤ Ingreso enfermedades humanas, animales y vegetales.</li> <li>➤ Irrespeto a las costumbres propias de cada país.</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>de información, etc.</li> <li>➤ Mejora en el conocimiento mutuo.</li> </ul>		
GU/CA/AB		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Disminución del contrabando.</li> <li>➤ Fortalecimiento económico.</li> <li>➤ Regulación del proceso integracionista espontáneo existente.</li> <li>➤ Poblamiento del Táchira por la inmigración.</li> <li>➤ Encadenamientos productivos.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Deterioro de la vialidad.</li> <li>➤ Aumento de la corrupción.</li> <li>➤ Pérdida de la identidad cultural.</li> <li>➤ Colapso de los servicios públicos.</li> </ul>
LI / IN	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Ampliación programa de salud (Barrio Adentro).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Desarrollo habitacional.</li> <li>➤ Intercambio de conocimiento.</li> <li>➤ Oferta de mano de obra calificada.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Inexistencia de controles</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Influencia de medios de comunicación en la cultura de la población.</li> </ul>
CO		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Libre tránsito.</li> <li>➤ Tecnología</li> </ul>		
MI/LO		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Simplificación de trámites.</li> <li>➤ Incremento de la producción industrial.</li> </ul>		
JU		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Incremento de la inversión nacional e internacional.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Falta de preparación de las comunidades.</li> </ul>
PA		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Complementación de los mercados.</li> <li>➤ Mejora genética del ganado.</li> <li>➤ Capacitación del personal de las instancias públicas.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Escaso control fitosanitario.</li> </ul>