

Las cooperativas como modelo organizativo de participación en los procesos de desarrollo rural, a través de alianzas estratégicas con el sector público: Caserío San Antonio de Caparo, Municipio Libertador, Estado Táchira

Antecedentes

Con la creación, en 1983, de la estación experimental de piscicultura de aguas cálidas en San Antonio de Caparo, por la Universidad Experimental del Táchira (UNET), se inició una diversificación de la producción agropecuaria hacia la piscicultura, considerándose como referencia la existencia de condiciones agroecológicas favorables para el desarrollo piscícola en la zona sur del estado Táchira.

La universidad produce los alevines para un 60 % de productores de la región suroeste de Venezuela. Para 1988, existían 16 productores en el estado Táchira, hoy en día existen 83 pequeños y medianos productores (según datos preliminares del censo coordinado por la comisión acuícola) de los cuales el 56 % están ubicados en la zona sur del estado Táchira (municipios Libertador y Fernández Feo). En 2001, San

Experiencia

Merly Ostos.
Unidad Socio Económica. Decanato
de Extensión. Universidad del
Táchira. San Cristóbal.
merlyostos@yahoo.com

Antonio de Caparo en el municipio Libertador fue el caserío de mayor producción del país, con 99 toneladas de cachama. La UNET de manera progresiva ha venido haciendo convenios institucionales con el sector público, en función de crear la infraestructura de servicios básicos que le sirvan a las comunidades productoras para lograr su propio desarrollo socioeconómico.

En este contexto, a solicitud de los mismos productores, en marzo del 2000 la Unidad Socio Económica del Decanato de Extensión de la Universidad del Táchira, inició su apoyo a los productores de cachama del Municipio Caparo. Las actividades se desarrollaron con la participación directa del productor y su familia. En los diagnósticos participativos iniciales, previos al proceso de organización, se definieron de manera colectiva los problemas y necesidades existentes en la comunidad, y se establecieron prioridades para la acción.

El caserío San Antonio de Caparo

Ubicado al sur del Estado Táchira, en el Municipio Libertador, este caserío contaba para el momento del inicio de nuestra intervención (marzo del 2000) 23 productores. El caserío tiene carretera asfaltada, luz eléctrica, escuela básica hasta tercer grado y la estación de piscicultura, coordinada por el Decanato de Investigación de la UNET.

En el diagnóstico participativo realizado, entre los problemas y necesidades de la comunidad que fueron detectados, estaban la carencia de vivienda, los bajos niveles de ingresos y la dependencia de los intermediarios (propietarios de camiones-cavas) para la comercialización de las cachamas, así como la inexistencia de asistencia crediticia para los productores.

Las fincas tienen extensiones que van desde 0,5 has hasta 40 has. Algunos productores pecuarios emplean mano de obra temporal, sobre todo para el mantenimiento de potreros. Para los productores más grandes, la piscicultura es una actividad complementaria, pero en las parcelas más pequeñas adquiere una importancia central. En las parcelas que tienen más de dos lagunas, el productor y su familia se hacen cargo del proceso de producción, que tiene un carácter netamente familiar. Cuando el espacio no permite más de una laguna, la actividad piscícola no emplea la totalidad de la fuerza de trabajo familiar, y es atendida por las mujeres, mientras los esposos e hijos mayores se desvinculan de la parcela para trabajar como asalariados en otras parcelas o en otros sectores de actividad.

Un importante problema presente en esta comunidad es el bajo nivel educativo, expresado a través del analfabetismo (22% de los mayores de 18 años son analfabetas, otros 45% no superan el sexto grado de educación básica), y de la deserción escolar. Sólo existe una escuela que cubre del primero al tercer grado, y para continuar sus estudios los niños deben viajar hasta el centro poblado más cercano, ubicado a unos 190 kilómetros. Debido a la pobreza, varios niños no pueden costearse estos despla-

Experiencia

zamientos y abandonan los estudios.

Por otra parte, en el ámbito comunitario no existía ningún nivel de organización entre los productores, lo que los hacía muy dependientes de los comerciantes caveros para la comercialización de la cachama. En relación a la accesibilidad de los alimentos, los insumos de la cesta básica deben ser adquiridos en el centro poblado más cercano, a una distancia de 20 minutos en vehículo.

Se detectaron además problemas de tenencia: los habitantes no pueden registrar su propiedad por encontrarse en la Comunidad Morales, una propiedad que data del siglo XV y que abarca varios municipios de los estados Táchira, Mérida, Barinas y Apure. Los habitantes actuales de estas tierras no tienen títulos de propiedad, lo que se ha convertido en un obstáculo para la obtención de créditos.

Otro problema que enfrentan los productores es el de los permisos que deben solicitarse ante el Ministerio del Ambiente y de los Recursos Renovables (MARN), el Servicio Autónomo de los Recursos Pesqueros y Acuícolas, (SARPA), y el Ministerio de Producción y Comercio (MPC). El apoyo de la UNET ha sido útil para la realización de los trámites de actualización de estos documentos.

El proyecto

El propósito del proyecto desarrollado por la UNET consistió en promover la participación efectiva del productor en el proceso de desarrollo de su comunidad, a través de la formalización de organizaciones socioeconómicas, autogestionarias, sostenibles y productivas.

Sus objetivos específicos eran:

- Mejorar las condiciones socioeconómicas de las familias que habitan en el caserío San Antonio de Caparo.
- Capacitar a los piscicultores y a sus grupos familiares.
- Desarrollar un proceso organizativo en la comunidad con la formación de grupos de interés.
- Hacer alianzas institucionales procurando la conformación de un equipo multidisciplinario con el sector público y privado, para la consolidación del proyecto.

El equipo de trabajo

El equipo de trabajo para la realización de este proyecto comprende varios entes públicos además del equipo de la UNET (decanatos de investigación y extensión): la delegación Táchira del Instituto Agrario Nacional, la Dirección Agropecuaria Industrial y Comercial de la Gobernación del Estado Táchira (DAINCO), la Comisión Acuícola del estado Táchira, y la Alcaldía del Municipio Libertador.

Las estrategias

Las estrategias fueron tres:

1. La capacitación de los recursos humanos por parte de las instituciones promotoras, con el objetivo de aportar un mayor conocimiento acerca de la población rural y de conceptos metodológicos que les permitan trabajar con la gente por medio de programas y proyectos que promueve la Universidad.
2. La formulación de estrategias de desarrollo social orientadas a mejorar las condiciones de reproducción social y socialización mediante inversiones vinculadas al desarrollo rural
3. La formación dentro de la comunidad de una organización adecuada para la administración y manejo de proyectos y programas de desarrollo socio económico.

Las actividades realizadas

El proceso de inserción en la comunidad se hizo en la fase de inducción y motivación, haciéndose visitas casa a casa y convocatorias a reuniones para realizar los diagnósticos participativos. En el diagnóstico de problemas se realizaron dinámicas, entre ellas, una lluvia de ideas que permitió a través de la técnica de grupos nominales detectar prioridades en el aspecto técnico, organizativo, de salud, educación y medio ambiente. El análisis FODA nos permitió evaluar los aspectos internos y externos que influyen en todo el proceso.

Se trabajó en la capacitación y organización de los productores. Se formaron una cooperativa mixta, un club de amas de casa y una asociación de productores de cachama cuyo ámbito geográfico se amplió a todo el municipio.

La cooperativa tiene 18 socios de los cuales 4 son mujeres. La actividad principal de la cooperativa es la comercialización de la cachama; tiene también un departamento de ahorro y crédito, y un departamento de consumo, para el abastecimiento en insumos para la producción agropecuaria y la piscicultura, así como en alimentos de la cesta básica.

A través de la gobernación del estado se presentó ante el Fondo Intergubernamental para la Descentralización (FIDES) un proyecto de financiamiento del inmueble sede de la cooperativa, y de una miniplanta para el procesamiento del pescado. Ya se encuentra en proceso de formalización el convenio entre la cooperativa, la gobernación y el FIDES. Los productos que se obtendrán son: pescado congelado, deshuesado, fileteado, pescado eviscerado, sin cabeza y sin aletas.

A través de la cooperativa se hizo la solicitud al Programa de Vivienda Rural del gobierno regional, para la construcción de viviendas familiares; la solicitud fue aprobada a inicios de 2001, y su ejecución se inició con la construcción de 10 viviendas en septiembre de este mismo año. Otra propuesta se presentó ante la Alcaldía del Municipio Libertador, para la construcción de obras de infraestructura básica y

Experiencia

de servicios como la ampliación de la escuela y un módulo de salud; se aprobó en el último trimestre del 2001 para ser ejecutados con presupuesto del año 2002. Los productores compraron el terreno tanto para la miniplanta como para las obras de infraestructura.

Las actividades de capacitación a los productores incluyeron talleres sobre cooperativismo, sobre la nueva ley de cooperativas, de gestión administrativa y contable, y un curso de formas no tradicionales de conservación, procesamiento y comercialización de carne de pescado. En las actividades de capacitación han colaborado técnicos especialistas de la gobernación, la Unidad de Desarrollo Agrario del Instituto Nacional de Tierras (INTI), delegación Táchira y la Comisión Acuícola del Estado.

También se trabajó con las familias para mejorar habilidades y destrezas relacionadas con el ahorro en el presupuesto familiar, se dieron cursos de autoestima y desarrollo personal, valores y sentido de pertenencia. Se incorporaron al proceso de educación y formación a los niños y jóvenes del sector. Una de las actividades desarrolladas con su participación fue la creación de huertos orgánicos familiares. Con los niños, el club de amas de casa organizó la actividad navideña y la celebración del día del niño.

Las actividades del año 2002 incluyeron también un programa de alfabetización para 10 adultos, y de prevención integral en salud, y se realizaron actividades culturales, obras de teatro interactivos con los grupos culturales de la UNET y otras instituciones.

En estos momentos (noviembre 2002) se está iniciando el proceso de licitación para la construcción de la sede de la cooperativa, donde funcionarán los departamentos de ahorro y crédito, consumo (abasto y venta de insumos), y la miniplanta de transformación de la cachama.

Proyecto de investigación

La configuración del tercer sector en el Estado Zulia 2002-2003

Contexto y problemática

En la década de los ochenta, con el agotamiento del Estado rentista y el debilitamiento de los partidos, surgen un gran número de organizaciones del tercer sector, que se ven desbordadas por la urgente problemática social en comparación a sus limitadas capacidades organizativas (Vargas; 1996). A finales de esta década , la política social experimenta reorientaciones, intentándose estructurar nuevas formas de gestión de los problemas públicos, por medio de la intervención de organizaciones de la sociedad civil, en la definición de prioridades y de soluciones a adoptar en la gestión de programas sociales. Con lo que se produce un desplazamiento de la política social hacia modelos que privilegian la gestión local y participativa, promoviendo la interacción Estado- Organizaciones civiles para la provisión de servicios sociales.

La intervención de estas organizaciones en la gestión y administración de los programas sociales de carácter público se presenta como una “forma de interacción” entre actores públicos y privados para la prestación de servicios sociales de enfrentamiento a la pobreza. Esto condujo a una alteración de la relación de los actores en la gestión de los servicios públicos en el ámbito local. La

Judith Rodríguez,
investigadora responsable,

Isabel Rodríguez,
coinvestigadora,

Lisbeth Scarbay,
auxiliar.

Centro de Estudios
Socioantropológicos, Facultad de
Ciencias Económicas y Sociales,
Universidad del Zulia

Proyecto de Investigación

intervención de las organizaciones del tercer sector en la gestión de la administración pública local permite la conquista previa de espacios públicos por parte de la sociedad civil, los cuales, si bien no representan una ruptura con la dependencia estatal, significa una alianza alternativa que intentaría superar los mecanismos tradicionales de intermediación (Iranzo, 1997). El proceso de descentralización a finales de la década de ochenta coincide con esta dinámica, e introduce nuevos incentivos para el incremento de la relación Estado- sociedad para proveer el bienestar en el ámbito subnacional.

Es así como, a partir de los noventa se incrementa la presencia de organizaciones del tercer sector en la gestión de programas público en las áreas de salud, infancia, vivienda, cultura, educación y deporte. También existen un gran número de organizaciones de la sociedad civil que se relacionan con el sector empresarial, este sector económico se incorpora en actividades de gerencia de servicios públicos, planificación y promoción comunitaria y desarrollo de programas de acción social, así mismo funcionan como patrocinadores de los programas de las organizaciones del tercer sector, un ejemplo de ello es el surgimiento de una red de organizaciones de capacitación y empleo juvenil en el municipio San Francisco del Estado Zulia, donde se han incorporado algunas organizaciones gubernamentales y empresarios que permiten la inserción laboral de los jóvenes en los puestos de trabajo.

Objetivos

Este proyecto² tiene como propósito construir un inventario de las organizaciones del tercer sector proveedoras de servicios sociales y/o gestoras de programas sociales públicos en el Estado Zulia, para analizar la red de relaciones que establecen: a) Las organizaciones del tercer sector entre si; b) Las organizaciones del tercer sector con el gobierno subnacional; c) Las organizaciones del tercer sector con la empresa privada del ámbito local.

Esto nos conduce, en primer lugar, a la elaborar un marco conceptual y metodológico para aproximarnos a la problemática del tercer sector, su conceptualización, clasificación y modalidades de relación con el sector público y privado, en el contexto de la redefinición de la relación Estado- sociedad civil. En segundo lugar, se realizará un trabajo de campo en los seis municipios seleccionados del Estado Zulia (Jesús Enrique Lossada, Rosario de Perija, La Cañada de Urdaneta, Mara, y Paez), que llevará a caracterizar a las organizaciones del tercer sector proveedoras de servicios sociales y/o gestoras de programas sociales, en función de: su origen, sus agentes motivadores, objetivos, normas de

funcionamiento, status legal, características de las actividades desarrolladas, metodología de intervención, fuentes de financiamiento.

Es importante comprender la dinámica de estas organizaciones, sus prácticas asociativas y modalidades de relación con el sector público y privado en los municipios, pues a partir de esto, podemos ubicar las primeras tendencias de la relación de las organizaciones del tercer sector con el Estado y las empresas. Así como, las modalidades de relación (cooperación, conflicto, tolerancia) (Bombadilla y Barreto:2000) entre estos tres actores, lo cual nos obliga a apreciar las potencialidades del acercamiento entre los espacios de los actores objeto de análisis y la existencia o no de redes asociativas para la gestión de los asuntos públicos en los municipios.

Métodología

En un primer momento se realizará una amplia revisión de fuentes bibliográficas y hemerograficas sobre el tercer sector en los últimos cinco años. Luego, se realizaran visitas de campo para identificar, clasificar y analizar las organizaciones del tercer sector. Para lo cual se utilizaran como instrumentos de recolección de información: una guía de campo y observación participante, entrevistas semi estructuradas y entrevistas en profundidad para analizar las formas de relación de las organizaciones del tercer sector, gobierno regional y empresariado, para profundizar el perfil de la interacción por área de gestión, programa o proyecto.

La investigación asume un carácter descriptivo de las organizaciones del tercer sector y de sus relaciones con las instancias del gobierno regional y la empresa privada.

Notas

- 1 El catálogo de organizaciones de Acción Social del Dividendo Voluntario para la Comunidad de 1968, destaca la existencia de 209 organizaciones asistenciales de bienestar social, educacionales, asistenciales y culturales relacionadas con el sector empresarial
- 2 Representa la renovación del proyecto “organizaciones del tercer sector, política social y gestión de programas sociales (2001-2002),” que significó un primer paso hacia el estudio de las organizaciones del tercer sector, en el Estado Zulia, ya que se avanzó hacia el mapeo de las organizaciones proveedoras de servicios sociales en los Municipios Maracaibo y San Francisco. Así mismo, se lograron obtener datos sobre estas organizaciones que nos permitieron conocer y comprender su especificidad en algunas áreas, las distintas formas organizativas y su rol como proveedoras de bienes y servicios.

Bibliografía

- BRESSER, Luis y CUNILL, Nuria (1998). *Entre el Estado y el Mercado: Lo Público no estatal en la reforma del Estado*. CLAD,/Ediciones Paídos, Caracas.
- BOMBAROLO, Felix (2001) “Mitos, miserias y epopeyas de las organizaciones sociales. Construcción cultural y el conflicto social no sabe de sectores”, *Cayapa, Revista Venezolana de Economía Social*, vol. 1, no 2: 7-21.
- BOMBADILLA, P y BARRETO, H (2000) “Las ONGs y el Estado en torno a las políticas sociales”. *Revista de Ciencias Sociales* Vol. VI, no.3, Septiembre-Diciembre:
- CANDIA, José (2001) “Movimientos sociales vecinales y redes de trueque. ¿Hacia una sociedad alternativa”. *Nueva Sociedad*, no 176, Noviembre- Diciembre.
- CARTAYA, Vanessa (1995). *La participación de la sociedad civil: Factor clave para una gestión municipal exitosa. Programa piloto de asistencia integral para el fortalecimiento de desarrollo local del estado Monagas*. Centro de investigaciones Económicas y Sociales (CIES), Caracas.
- CASEY, J (1996) “Las organizaciones no gubernamentales: su papel en las políticas” *Gestión y análisis de políticas públicas*. No 5-6. Enero- Agosto, Madrid.
- COVARRUBIAS, Francisco (1992) “Ampliando el Concepto de lo No Gubernamental” En selección de documentos claves del CLAD, Vol. 9, No 1. Junio.
- COPPEDGE, Michael (1993). “Participación y Reforma en una Perspectiva Comparada”. En SERBIN, A. y otros (eds.) *Venezuela: La Democracia bajo Presión*. Instituto Venezolano de Estudios Sociales y Políticos, North-South Center de la Universidad de Miami.
- COPRE (1989) *La Reforma en Síntesis*. Documento de proyecto de reforma integral de Estado. Comisión Presidencial para la Reforma de Estado. 71p.
- ELLNER, Steve (1999).”Obstáculos a la consolidación del movimiento vecinal venezolano: la brecha entre lo nacional y lo local”. *Revista Venezolana de Ciencias Sociales*. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad Central de Venezuela, No 1, Enero- Febrero: 33-57.

- FINQUIELEVICH, Susana (1992) “Estrategias de Supervivencia en las Ciudades latinoamericanas”. Material del curso de formación de Gerentes Sociales del CLAD. Realizado en Bolivia. Agosto 1992. 17pp
- FUHR, H (1999) “Reforma del Estado y modernización administrativa: acerca del nuevo papel del Estado en América Latina”. En HENSEGSTEN,
- KOHUT, MAIHOLTD (eds) *Sociedad Civil en América Latina: representación de intereses y gobernabilidad*. Editorial Nueva sociedad. Caracas, 1999.
- IRANZO, Mauricio (1997) “Las ONGs y la política social: una reflexión inaplazable”. CENDAL. Barquisimeto, Venezuela. Mimeo. 10 p
- JELIN, Elizabeth (1994) “¿Ciudadanía Emergente o Exclusión Social? Movimientos Sociales y ONGs en los años Noventa”. *Revista Mexicana de Sociología*. N.4, Octubre-Diciembre.
- MASCAREÑO, Carlos (2002) “La Relación Estado- Sociedad en las entidades federales y municipios en el marco de la descentralización Venezolana”. Proyecto de investigación del Centro de Estudios del Desarrollo (CENDES). Universidad Central de Venezuela, Caracas.
- MANTILLA, Fernando (1992) “ Las organizaciones no gubernamentales y los sistemas locales de salud.” en Selección de documentos claves del CLAD. Vol. 9, No 1, Junio : 127-140.
- MACHADO, Clemy (1998) “ Los Gobiernos Locales : Participación Ciudadana y Democracia”. En MASCAREÑO, C. (coord.) *Descentralización, Gobierno y Democracia*. CENDES, Caracas 1998.
- MESSER, D (1999) “Organizaciones no gubernamentales: ¿nueva esperanza o actores sobrestimados? Procesos de búsqueda en América Latina y experiencias de países industrializados”. En HENSEGSTEN, P., KOHUT, MAIHOLTD (eds), *Sociedad civil en América Latina: representación de intereses y gobernabilidad*. Editorial Nueva Sociedad, Caracas.
- MORALES Antonio (1998) “ Suministros de servicios sociales a través de organizaciones públicas no estatales. Aspectos generales”, en BRESSER

Proyecto de Investigación

- PEREIRA, L. C. , CUNILL GRAU, N. (Eds), *Lo Público no estatal en la reforma del Estado*. CLAD / Ediciones Paidós. Caracas: 60-93.
- NAVARRO, Juan Carlos. (1994). *Las organizaciones de Participación Comunitaria y la Prestación de Servicios Sociales a los pobres de América Latina*. Ediciones IESA, Caracas.
- PETRAS, James (2001). “Duro alegato de James Petras contra las ONG’s”, *Info-ONG Noticias, Artículos, análisis y opinión*.
- RICHER, Madeleine (1997). “Las organizaciones del tercer Sector, un nuevo objeto para las ciencias de la gestión”. *Revista Venezolana de Gerencia*. Año 2, No. 3: 77-91.
- RIZZARDINI, Marco (1997). “Tercer Sector, Voluntariado y ONG’s. Una Reflexión crítica a partir de la experiencia de SODEPAZ” en JEREZ, A. (coord.) *¿Trabajo Voluntario o Participación? Elementos para una Sociología del Tercer Sector*. Editorial TECNOS, Madrid: 256-257
- SALINAS R. Francisco (1997) “El Estado de Bienestar y las Organizaciones Voluntarias” en JEREZ, A. (coord.) *¿Trabajo Voluntario o Participación? Elementos para una Sociología del Tercer Sector*. Editorial TECNOS: 109-134.
- VARGAS, MIREYA (1996) “Las organizaciones de desarrollo social enfrenta nuevos retos. En revista juntos, CESAP, no28, Junio- Julio, Caracas pp6-10.
- VILLASANTE, Tomás R. (1997). “Desde Las Redes Locales hacia un Tercer sistema Democrático” en JEREZ, A. (coord.) *¿Trabajo Voluntario o Participación? Elementos para una Sociología del Tercer Sector*. Editorial TECNOS, Madrid: 183-206