



**Universidad de Los Andes**  
Facultad de Ciencias Económicas y Sociales (FACES)  
Centro de Investigaciones Agroalimentarias  
«Edgar Abreu Olivo»  
(CIAAL-EAO)

Capítulo 13:

# **Evolución del financiamiento agrícola en Venezuela (1990-2011)**

Martha Yanira Hernández

Cómo citar este capítulo:

Hernández, M. Y. (2013). Evolución del financiamiento agrícola en Venezuela (1990-2011). En Gutiérrez S., A. (Coord.), *El Sistema Alimentario Venezolano a comienzos del Siglo XXI. Evolución, balance y desafíos* (pp. 581-610). Mérida (Venezuela): Facultad de Ciencias Económicas y Sociales-Consejo de Publicaciones de la ULA. Serie Mayor, Vol. 1.

## **13 Evolución del financiamiento agrícola en Venezuela (1990-2011)**

*Martha Yanira Hernández*

### **1. Introducción**

El funcionamiento del sistema agroalimentario de un país requiere mercados que provean financiamiento en las cantidades y momentos oportunos para un buen desempeño. En el caso específico de la actividad agrícola, componente primario del (SAV) se requiere financiamiento suficiente y oportuno, accesible para todos los productores, independientemente de su condición socioeconómica, con tasas de interés que fomenten la producción sin que se distorsione la asignación de recursos y con metodologías e instituciones financieras apropiadas para que los pequeños productores puedan también tener acceso tanto al crédito como a otros servicios financieros. Una política de financiamiento agrícola exige no solo contar con los recursos necesarios, sino también con un ambiente económico, social y jurídico propicio para que los diversos agentes económicos inviertan. También requiere los mecanismos e instituciones financieras apropiadas para hacer llegar en forma efectiva y eficiente dichos recursos financieros hasta los productores (FAO, 2004).

Las fallas de los mercados financieros rurales justifican la intervención del sector público, generalmente a través de instituciones especializadas de crédito agrícola, aunque la experiencia no está llena de ejemplos exitosos (Stiglitz, 1988; Fuentes Méndez y Gutiérrez, 2006). Durante la última década se ha profundizado la acción del Estado en materia de financiamiento

agrícola mediante nuevas leyes e instituciones (ver capítulo 6 de este libro), aunque, como se mostrará más adelante, es la banca universal y comercial la que más financiamiento otorga al sector agrícola venezolano.

En el caso del sector agrícola, componente primario (PRI) del sistema agroalimentario venezolano (SAV), otro aspecto importante del financiamiento tiene que ver con la magnitud global de la cartera de crédito agrícola<sup>1</sup>, de la procedencia y la accesibilidad a esas fuentes de financiamiento (público o privado)<sup>2</sup>.

Cada una de las variables señaladas puede ser examinada desde dos perspectivas: a través de estudios particulares en los cuales se plantee el diseño de políticas y estrategias focalizadas o de forma más amplia para identificar problemas clave que permitan a su vez llevar a cabo investigaciones más detalladas. El presente trabajo se efectuará se según este último enfoque.

El propósito fundamental de este capítulo es presentar una descripción general de la evolución del financiamiento agrícola en Venezuela durante el lapso 1990-2011, aunque con énfasis en el período 1998-2011<sup>3</sup>. También se describirá la distribución del financiamiento entre los diferentes rubros agrícolas tomando como criterio el financiamiento para la producción basada en la importancia de los rubros en el patrón de consumo de los venezolanos, esto es, tomando como referencia su condición de materia

---

<sup>1</sup> Habilitante: Ley de Crédito para el Sector Agrario, artículo 5: *El Ejecutivo Nacional conjuntamente con el Ministerio del Poder Popular con competencia en materia de Agricultura y Tierras, fijará... los porcentajes mínimos obligatorios de la cartera de crédito agraria, que los bancos comerciales y universales, destinarán al sector agrario..., el cual en ningún caso podrá exceder del treinta por ciento (30%) de su cartera de créditos bruta.*

<sup>2</sup> Las instituciones crediticias públicas para el sector agrícola que los actores mencionan con mayor frecuencia son Banfoandes y el Banco Agrícola de Venezuela. Con respecto a las fuentes de financiamiento agrícola de origen privado destacan la banca privada, las asociaciones de productores, el agrocomercio, la medianería y el financiamiento propio.

<sup>3</sup> Para complementar la información estadística relativa al período 1970-1999, el análisis del comportamiento del crédito agrícola durante el mismo y algunos elementos teóricos sobre el crédito agrícola, ver: Fuentes, Luis; Anido, Daniel (2007). "Impacto del crédito en la producción del sector agrícola en Venezuela, 1970-1999". *Visión Gerencial*, Vol. 6(1), pp. 26-46.

prima para los grupos de alimentos que utiliza la Hoja de balance de alimentos (HBA) que publica el organismo oficial Instituto Nacional de Nutrición (INN).

Las fuentes de información para la elaboración de este capítulo son la base de datos de financiamiento agrícola en Venezuela (1990-2008) del Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT), estadísticas de producción del MPPAT, información estadística de la página web de la Superintendencia de Bancos y Otras Instituciones Financieras (SUDEBAN), así como las HBA de 1998 y 2009, que permitirán determinar los renglones prioritarios de acuerdo con la disponibilidad de alimentos para el consumo humano (DCH) en Venezuela. Es oportuno señalar que el financiamiento otorgado con fondos propios por las asociaciones de productores, el ofrecido por las casas agrocomerciales, los provenientes de los prestamistas y los de origen personal de los productores, no se analizan en este capítulo.

En cuanto a las bondades de la base de datos de financiamiento del MPPTA se observa que es interactiva y presenta la información dividida en tipo de financiamiento (público, privado), grupo, rubro, subsector, uso del crédito, tanto nacional como estatal. En este trabajo se estudia solo el nivel nacional por subsector y por renglón.

Es necesario destacar que la base de datos de financiamiento del MPPAT confronta problemas. Particularmente se observó: a) la inexistencia de datos publicados, por lo cual los utilizados en esta investigación son inéditos, es decir, no están oficialmente publicados por el MPPAT; b) hay desactualización de las estadísticas pues, si bien la base del MPPAT abarca un período 1990-2008, según información transmitida por funcionarios del organismo, los últimos dos años son –en muchos de los casos–

estimaciones; c) en algunos ítemes no se dispone de información (S/I), la base de datos señala cero (00) (ausencia total de financiamiento); y no hay manera de discernir, de acuerdo con las características de la base de datos, si se trata de un dato faltante o de una efectiva ausencia de financiamiento; e) la base de datos no refleja actualización de datos conforme con la reconversión monetaria experimentada en el país<sup>4</sup>.

## 2. Financiamiento agrícola en Venezuela

El Centro de Aprendizaje en Finanzas Rurales (auspiciado por la FAO), el FIDA, el Banco Mundial y la GTZ (2010), afirman que brindar crédito al sector agrícola sigue siendo un desafío. Este ha sido uno de los temas que más ha preocupado a los gobiernos por mucho tiempo al reconocer la importancia de este sector en el desarrollo de las economías nacionales.

En el caso venezolano se puede observar que se han hecho importantes esfuerzos por alcanzar esta meta y, en función de ella, cada día son más los instrumentos que se emplean para dar financiamiento a este sector, tales como creación de nuevos organismos públicos, así como también elaboración de leyes como la Ley de crédito para el sector agrícola, que fija el porcentaje mínimo de la cartera de crédito para el sector a los bancos comerciales y universales<sup>5</sup>, entre otras.

---

<sup>4</sup>La reconversión monetaria "consiste en dividir entre mil (1.000) o eliminar tres ceros a la moneda nacional y adaptar esa nueva escala monetaria a todo importe que se exprese en bolívares. La medida significa que todos los precios, salarios, pensiones y demás prestaciones de carácter social, bonos, tributos, sumas en moneda nacional contenidas en estados financieros u otros documentos contables o en títulos de crédito y, en general, cualquier operación o referencia en bolívares actuales, deberá ser convertidos a "bolívares fuertes" dividiendo sus montos entre mil (1.000)" (Basanta y Bastidas, 2007, p. 3).

<sup>5</sup> Los bancos comerciales son instituciones financieras que basan su actividad principal en la captación de fondos del público exigibles a la vista y a corto plazo, con el objeto de realizar operaciones de crédito cuyo ciclo de evolución es de corta duración (Boscán et al., 2001). La Banca Universal es institución que de conformidad con lo establecido en la ley general de bancos y otras instituciones financieras (Caso Venezolano), puede realizar todas las operaciones que pueden efectuar los bancos e instituciones financieras especializadas como Bancos Comerciales, Bancos Hipotecarios, Bancos de Inversión, Sociedades de Capitalización, Arrendadoras financieras y fondos de mercado monetario.

Debido a estos esfuerzos del Estado venezolano por financiar el sector agrícola, se observa que este ha mantenido una evolución bastante uniforme durante los años 1990-1997, además de que tras esa fecha se registra un incremento importante que se mantiene hasta 2011; con una leve disminución en este último año (Cuadro 1), aunque con poco impacto positivo sobre la producción agrícola, como se mostrará al final del capítulo.

El incremento del financiamiento agrícola desde 1998 hasta 2002 está vinculado de forma directa a la cartera agrícola otorgada por los bancos comerciales y universales, ya que hasta esa fecha se observa que el financiamiento de los organismos públicos se mantuvo constante. No obstante, en el año 2002 y hasta el 2006, el financiamiento agrícola público presentó un aumento considerable con respecto a los años anteriores, aunque siguió siendo menor respecto al aportado por la banca privada (Cuadro 2).

### **3. Origen de las fuentes de financiamiento agrícola**

El financiamiento agrícola en Venezuela, hasta finales de la década de 1990 ha pasado por diversas etapas que, de acuerdo con Rodríguez (2008, pp. 3-12), pueden resumirse en: *inicios de la modernización agrícola* (período 1945-1958); *la reforma agraria y la función social del crédito* (período 1959-1973); *el boom petrolero* (período 1973-1980); *y el impacto de la actividad del FCA<sup>6</sup> en la inversión agrícola y el proceso de privatización del financiamiento agropecuario*. Según Rodríguez (2008, p. 13):

---

<sup>6</sup> Fondo de Crédito Agropecuario.

*“Mientras que en los 60 y 70, los agricultores debían acudir a la banca pública (ICAP, BAP, BANDAGRO) con el fin de solicitar financiamiento, en los años 90 la mayoría de los agricultores debieron dirigirse a la banca privada con tal propósito, con todas las consecuencias que ello implica en cuanto a garantías, condiciones de pago, intereses, etc.”*

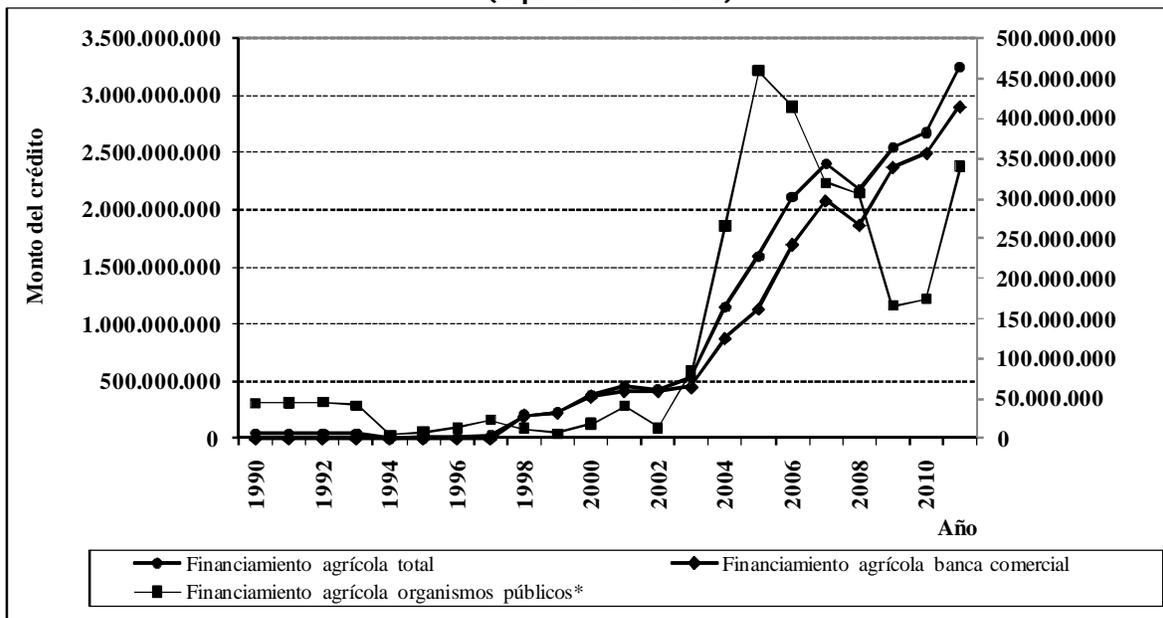
**Cuadro 1**  
**Financiamiento agrícola total en Venezuela, período 1990-2011**  
**(en miles de Bs.F. a precios de 1997)**

<b>Año</b>	<b>Montos de los créditos (miles de Bs.F. a precios de 1997)<sup>7</sup></b>	<b>Tasa de crecimiento interanual</b>
1990	44.040.915	---
1991	44.622.594	0,01
1992	45.131.329	0,01
1993	41.442.661	-0,08
1994	4.760.995	-0,89
1995	7.190.756	0,51
1996	13.305.602	0,85
1997	23.530.550	0,77
1998	204.327.862	7,68
1999	231.747.181	0,13
2000	384.842.367	0,66
2001	457.193.204	0,19
2002	427.733.024	-0,06
2003	535.858.484	0,25
2004	1.144.376.324	1,14
2005	1.597.851.020	0,40
2006	2.118.017.597	0,33
2007	2.405.224.179	0,14
2008	2.177.810.466	-0,09
2009	2.547.482.180	0,17
2010	2.677.128.359	0,05
2011	3.249.420.609	0,21

Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios

<sup>7</sup> Los valores nominales fueron convertidos a reales realizando una división de los primeros entre el IPC del área metropolitana de Caracas a precios de 1997, información esta publicada por el Banco Central de Venezuela (BCV).

**Gráfico 1**  
**Venezuela: financiamiento agrícola total, período 1990-2011\***  
**(a precios de 1997)**



Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios

(\*) La escala ubicada a mano izquierda corresponde al financiamiento agrícola otorgado a través de los organismos públicos

La data aportada por el MPPAT no incluye la información relacionada con el financiamiento de la banca privada durante los años 1990-1997, por lo que para el análisis de la cartera agrícola de este sector en ese intervalo de tiempo se hará uso de estadísticas de SUDEBAN<sup>8</sup>, en las que se observa claramente que en esos años el financiamiento agrícola correspondió en un 50,6% al los bancos Bancaribe, Banesco, Caracas, CorpBanca, Exterior, Mercantil, BOD, Provincial y Venezuela<sup>9</sup>, de origen privado; y un 49,4%, en gran medida a la banca pública, aunque un pequeño porcentaje de esta cifra proviene de bancos privados de menor tamaño que arriba los mencionados (Gráfico 2).

<sup>8</sup> Esta información puede ser ubicada en la página web de sudaban <http://sudeban.gob.ve/webgui/>

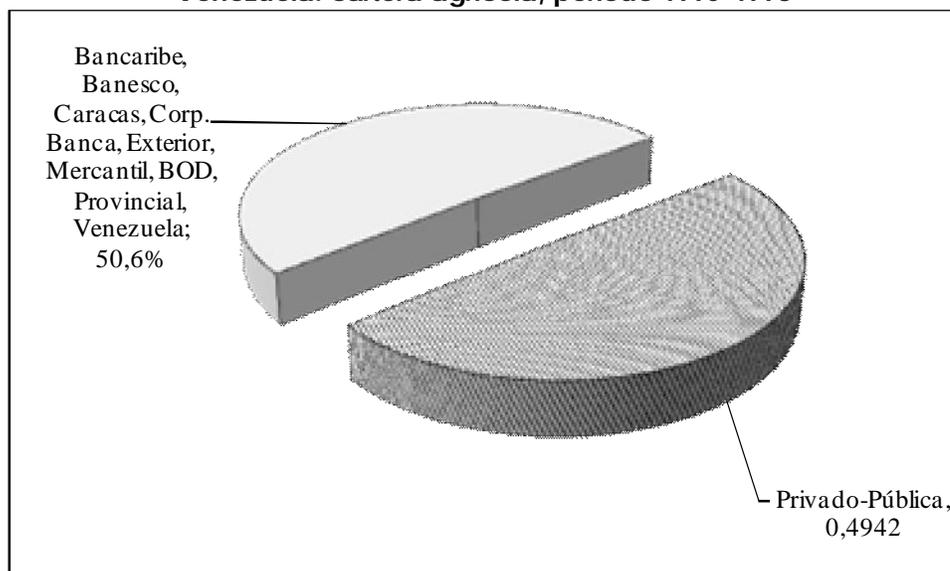
<sup>9</sup> A partir de año 2009, el Banco de Venezuela se considera como banca pública comercial debido a su nacionalización

**Cuadro 2**  
**Venezuela: origen del financiamiento agrícola, período 1998-2011 y montos de los créditos**  
**(en miles de Bs.F. a precios de 1997)**

Año	Monto de los créditos	Financiamiento organismos públicos	Financiamiento banca comercial (pública y privada)	Organismos públicos (%)	Banca comercial (%)
1998	204.327.862,40	12.898.030,68	191.429.831,72	6,31	93,69
1999	231.747.181,57	6.413.923,16	225.333.258,41	2,77	97,23
2000	384.842.367,77	18.261.603,12	366.580.764,65	4,75	95,25
2001	457.193.204,80	40.959.881,61	416.233.323,19	8,96	91,04
2002	427.733.024,18	13.339.162,07	414.393.862,11	3,12	96,88
2003	535.858.484,63	84.152.286,85	451.706.197,78	15,70	84,30
2004	1.144.376.324,81	266.106.628,20	878.269.696,61	23,25	76,75
2005	1.597.851.020,54	459.710.009,55	1.138.141.010,99	28,77	71,23
2006	2.118.017.597,49	415.445.646,63	1.702.571.950,87	19,61	80,39
2007	2.405.224.179,77	320.021.776,94	2.085.202.402,83	13,31	86,69
2008	2.177.810.466,77	306.309.439,15	1.871.501.027,62	14,07	85,93
2009	2.547.482.180,85	166.338.899,13	2.381.143.281,72	6,53	93,47
2010	2.677.128.359,15	174.548.815,11	2.502.579.544,03	6,52	93,48
2011	3.249.420.609,90	340.549.280,07	2.908.871.329,83	10,48	89,52

Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios

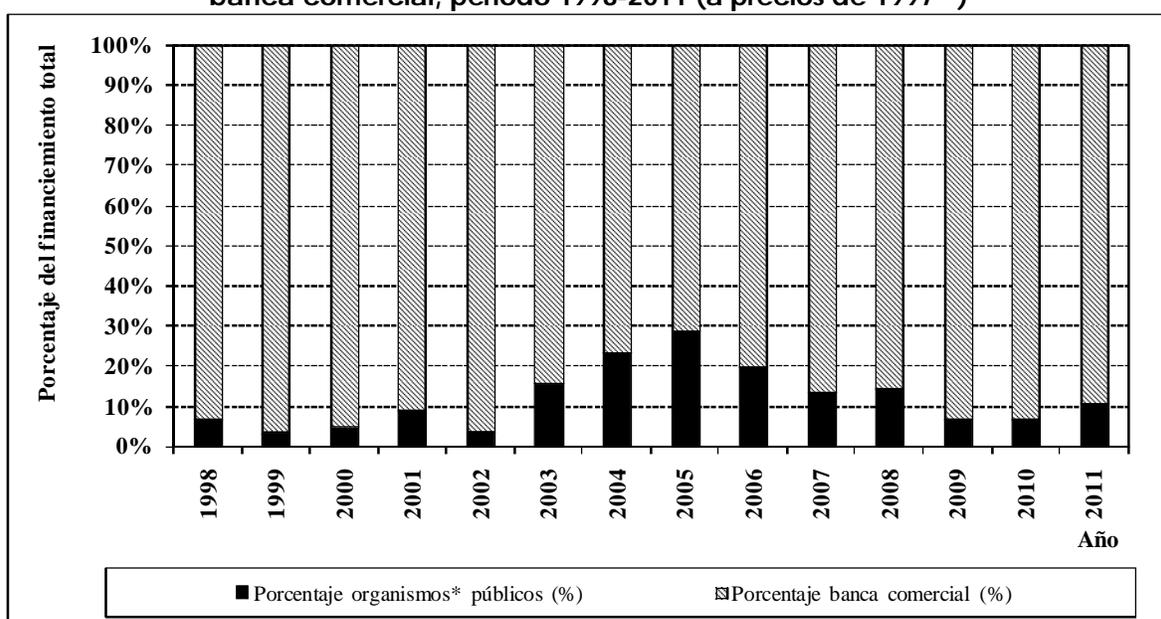
**Gráfico 2**  
**Venezuela: cartera agrícola, período 1990-1998**



Fuente: SUDEBAN y cálculos propios

A propósito del origen del financiamiento, a partir del año de 1998 y hasta el 2011 se observa que mantiene la misma tendencia de inicio y mediados de la década de 1990, siendo la banca privada quien sigue aportando la mayor cantidad de financiamiento hacia el sector agroalimentario. Esta afirmación toma en cuenta la magnitud de dicho financiamiento y no la diversidad de los rubros financiados (Gráfico 3).

**Gráfico 3**  
**Venezuela: financiamiento de organismos públicos\* vs. Financiamiento de la banca comercial, período 1998-2011 (a precios de 1997\*\*)**



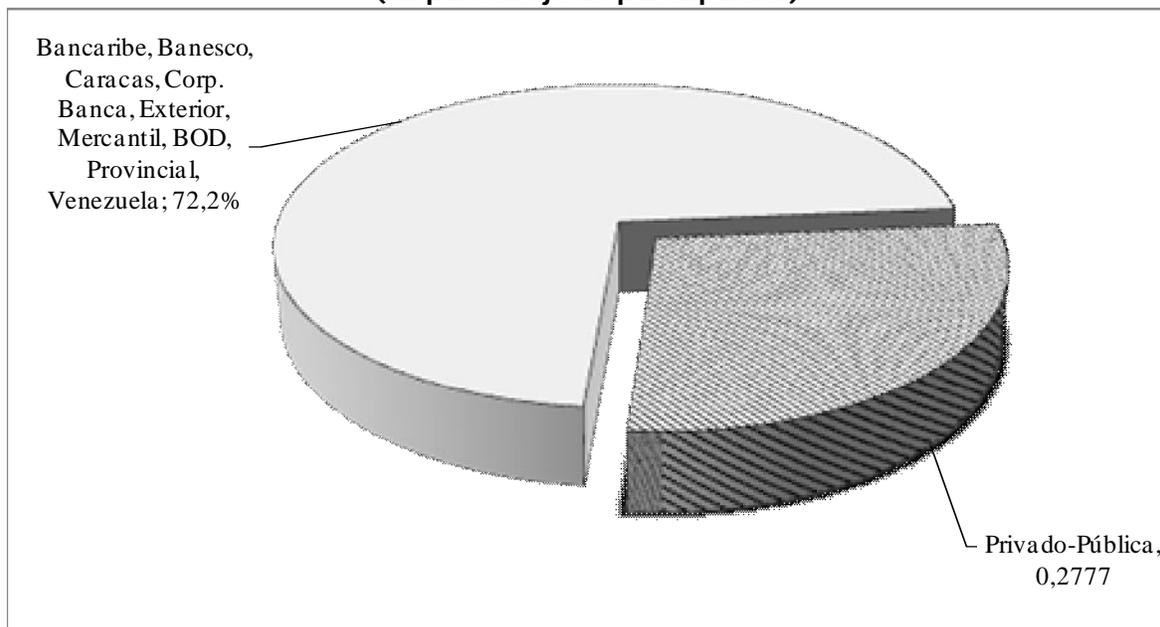
Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios  
Notas: (\*) Excepto la Banca Comercial Pública; (\*\*) Valores deflactados con el IPC del Área Metropolitana de Caracas

Cabe destacar que el porcentaje promedio a lo largo de estos diez años (1998-2011) por parte de la banca comercial y universal más la banca pública es de 88,28%. La diferencia corresponde a otros organismos públicos.

En atención a lo anterior, es importante señalar que las cifras de la SUDEBAN para el periodo 1998-2008 reflejan que el 72,23% de la cartera agrícola corresponde igualmente a los bancos Bancaribe, Banesco,

Caracas, Corpbanca, Exterior, Mercantil, BOD, Provincial y Venezuela. En contraste, tan solo un 22,77% proviene de la banca pública comercial, con un pequeño porcentaje de esta cifra viniendo de bancos privados de menor tamaño (Gráfico 4).

**Gráfico 4**  
**Venezuela: cartera agrícola durante el periodo 1998-2008**  
**(en porcentaje de participación)**



Fuente: SUDEBAN y cálculos propios

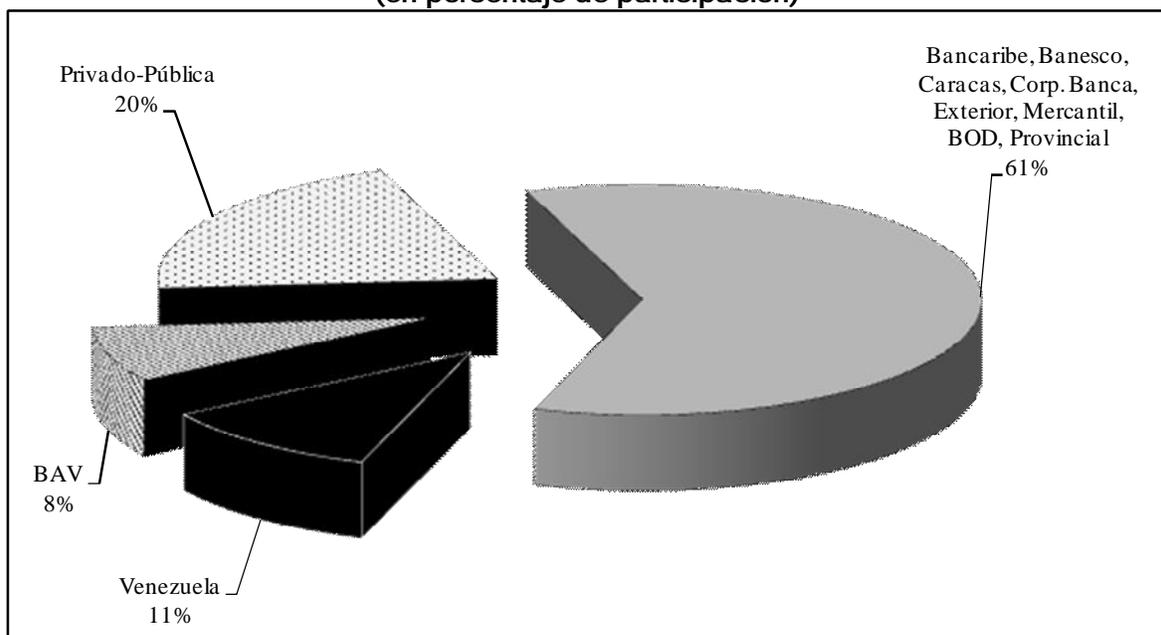
Luego, para el período 2009-2011 los bancos Bancaribe, Banesco, Caracas, Corpbanca, Exterior, Mercantil, BOD y Provincial representan el 60,7% de la cartera agrícola del país. Por su parte, el Banco de Venezuela –que a partir del año 2009 es considerado banca pública comercial–, proporciona el 11%; mientras que el Banco Agrícola de Venezuela (BAV), que se incorpora en este lapso en el sistema bancario del país por decreto N° 8.330, entrega el 8% de la cartera (Gráfico 5).

Una vez revisado el origen de las fuentes de financiamiento agrícola se hace necesario analizar los diferentes grupos de alimentos que han sido más favorecidos a través de dicho financiamiento. Ello con el fin de tener

una primera visión sobre su eficiencia según el patrón de consumo de los venezolanos.

Para esta sección se considerará solo el financiamiento agrícola otorgado entre los años 1998-2008<sup>10</sup>, ya que es a partir del año inicial es cuando se comienza a evidenciar con mayor fuerza su crecimiento.

**Gráfico 5**  
**Venezuela: cartera agrícola durante el período 2009-2011**  
**(en porcentaje de participación)**



Fuente: SUDEBAN, FEDEAGRO y cálculos propios

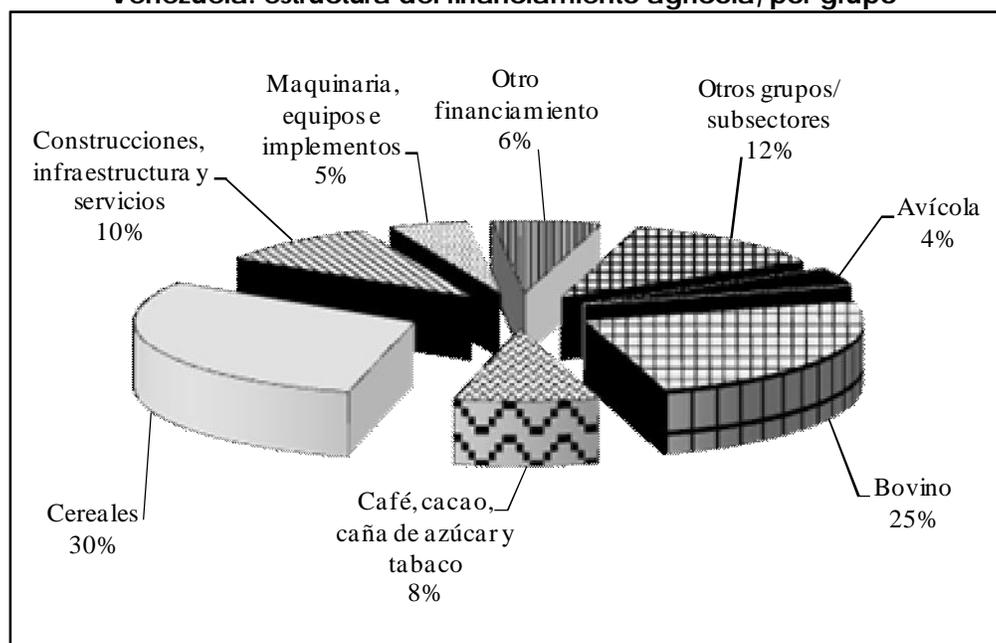
#### **4. Distribución del financiamiento agrícola por rubro agrícola y grupo de alimentos**

De acuerdo con lo observado en las diferentes HBA (Instituto Nacional de Nutrición), los grupos de alimentos son cereales, carnes, azúcares y miel, raíces y tubérculos, hortalizas, leche y derivados, pescados y mariscos, huevos, especias, leguminosas, estimulantes, frutas y grasas visibles.

<sup>10</sup> El análisis se hizo hasta el año 2008, dado que a partir de esa fecha no se cuenta con el nivel de desagregación de los datos por grupos, necesarios para el estudio.

Con respecto a la distribución del financiamiento, el Gráfico 5 muestra que en Venezuela, desde 1990 hasta 2008 está destinado en mayor porcentaje a los subsectores animal y vegetal –especialmente a cereales, carnes (específicamente bovinos y aves)–, así como también a los cultivos tradicionales, café, cacao y caña de azúcar. No se observó mayor financiamiento destinado a los subsectores pesquero y forestal.

**Gráfico 6**  
**Venezuela: estructura del financiamiento agrícola, por grupo\***



Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios

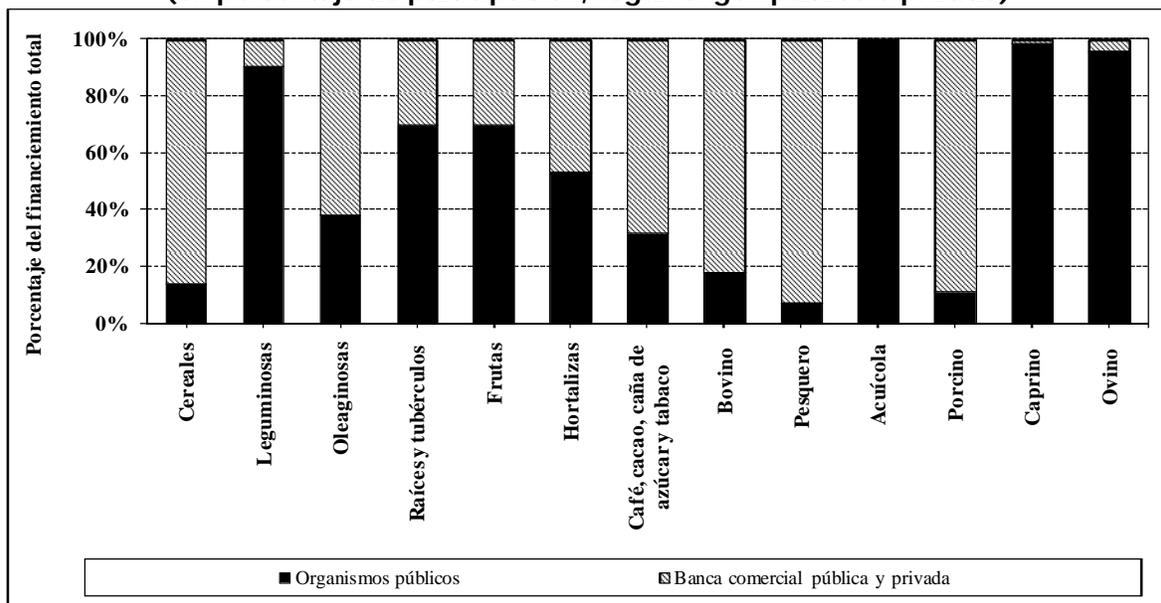
Nota: (\*) Para la elaboración de este gráfico se consideraron los totales de cada uno de los grupos de la producción agroalimentaria desde el año 1990 al 2008, en miles de Bs.F. a precios de 1997, usando el IPC del Área Metropolitana de Caracas

Asimismo, la distribución del financiamiento agrícola deja con menor acceso a este a los grupos de alimentos siguientes: leche y derivados, pescados y mariscos, especias, raíces y tubérculos, azúcares y miel, leguminosas, hortalizas, huevos, frutas y algunos renglones de carnes y grasas visibles (Gráfico 6).

Para culminar esta sección se presenta el Gráfico 7, que expresa –para cada uno de los subsectores–, el porcentaje de participación en el

financiamiento total de cada uno de ellos, de los organismos públicos y de la banca comercial.

**Gráfico 7**  
**Venezuela: origen del financiamiento de los subsectores agrícolas, período 1998-2007**  
**(en porcentaje de participación, según origen público o privado)**



Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios  
 (\*) Para la elaboración de este gráfico se consideraron los montos totales de los créditos otorgados cada uno de los subsectores agrícolas desde el año 1998 al 2007, en miles de Bs.F.

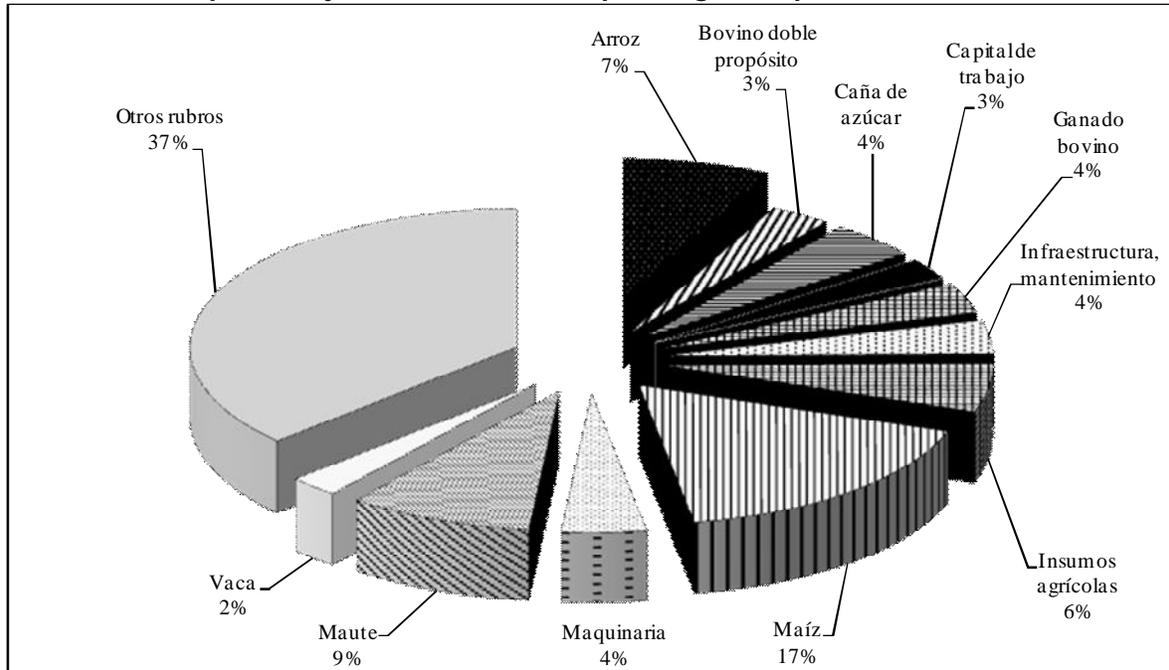
A continuación se presenta una revisión al nivel de los rubros agrícolas, con el fin de identificar cuáles de ellos han recibido mayor atención en materia de financiamiento.

### 5. Distribución del financiamiento agrícola por rubros y renglones

Los rubros agrícolas incorporados en esta parte del estudio se analizan en función de la importancia relativa del financiamiento agrícola que se les otorgó durante el período 1990-2008. Es conveniente señalar que la magnitud del financiamiento otorgado puede o no coincidir con la importancia agroalimentaria de los renglones y con sus necesidades reales de inversión.

El Gráfico 8 presenta la distribución del financiamiento agrícola en cuanto a rubros, observándose mayor concentración de ese financiamiento en maíz, arroz y mautes, así como también en insumos agrícolas, infraestructura y mantenimiento.

**Gráfico 8**  
**Venezuela: porcentaje de financiamiento por renglones, periodo 1990-2008\***



Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios  
(\* Para la elaboración de este gráfico se consideraron los totales de cada uno de los renglones de producción agroalimentaria desde el año 1990 al 2008, en miles de Bs.F. y a precios de 1997

Como se observa, tanto el maíz como el arroz reciben aproximadamente el 24% del financiamiento agrícola total del país, lo cual se debe a tres aspectos clave: a) la importancia de dichos rubros como materia prima para la producción de dos importantes alimentos aportadores de energía alimentaria: harina precocida de maíz y arroz pulido de mesa; b) que se trata de cultivos anuales; y, c) que sus productores se encuentran organizados.

Cabe destacar que asociaciones de productores como ASOPORTUGUESA, ANCA y APROSCHELLO, se dedicaron por muchos años a defender precios, establecer relaciones con la industria y concertar con el Estado, entre otras actividades gremiales. A finales de la década de 1980 combinaron estas actividades con las de una organización gerencial para apuntalar la producción bajo un enfoque sistémico. De acuerdo con su enfoque, el financiamiento no es un elemento aislado del proceso sino planeado, que además va acompañado de relaciones con los productores, la industria, la banca y los demás agentes económicos que intervienen en el sistema agroalimentario.

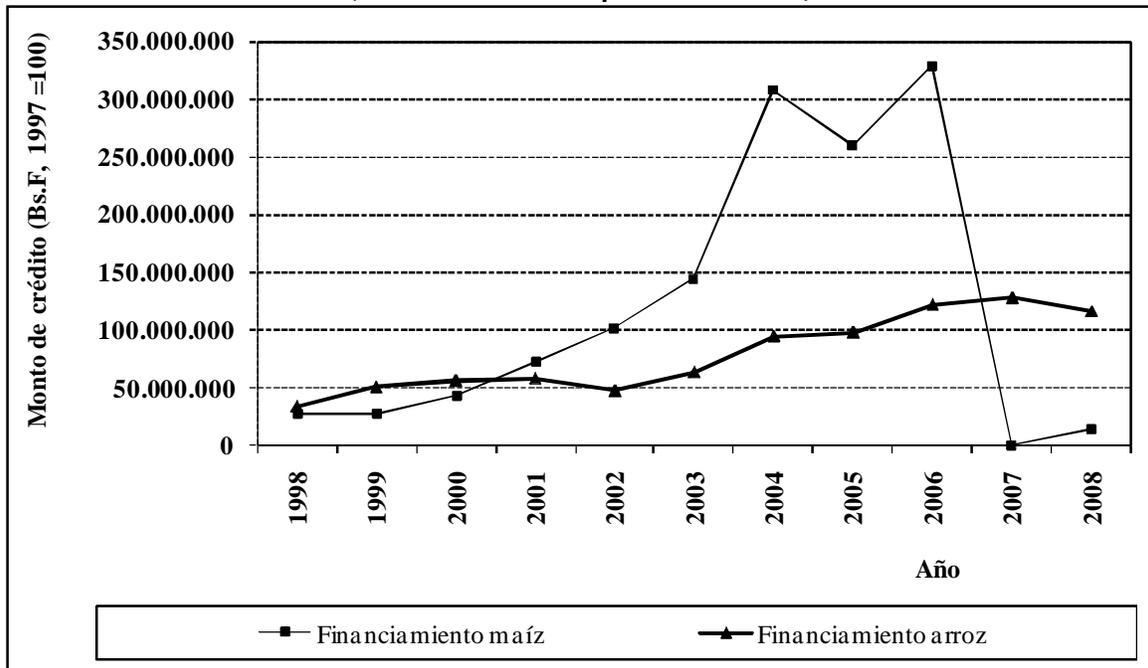
Asimismo, el Gráfico 8 refleja que un considerable porcentaje del financiamiento agrícola total del país está dirigido hacia la producción de bovinos de doble propósito. Sin embargo, esto no se corresponde con lo informado por los actores, quienes plantean que cada vez está más disminuida la posibilidad del sector productor de bovinos para acceder a los créditos. Esto indicaría que, aunque el renglón bovinos está recibiendo un importante porcentaje del financiamiento, este parece ser insuficiente para su crecimiento. La falta de recursos financieros hacia el sector puede estar referida también a la limitación que representa para los productores la precaria tenencia de la tierra, lo cual les impide utilizarla como garantía en el momento de solicitar un crédito agrícola a la banca comercial.

De igual forma se observa que los cultivos semipermanentes y permanentes no poseen mayores niveles de financiamiento. Tal circunstancia, según lo señalado por los actores, obedecería también a los problemas de la propiedad de la tierra y al difícil acceso al crédito otorgado por la banca comercial.

## 6. Evolución del financiamiento agrícola total en los renglones prioritarios, de acuerdo con la disponibilidad de alimentos para el consumo humano (DCH) en Venezuela (HBA, 1998-2009)

En esta línea de análisis, seguidamente se seleccionan los renglones más importantes de acuerdo con la disponibilidad para el consumo (DCH) por persona al año, según la información de la HBA 2007, para luego observar la evolución del financiamiento para cada uno de los rubros que se señalan. Sin embargo, se debe señalar que en alguno de ellos se presentan caídas abruptas del financiamiento, lo cual puede indicar una falla en la base de datos del MPPAT o un otorgamiento inestable del financiamiento en el tiempo.

**Gráfico 9**  
Venezuela: financiamiento de los principales rubros del grupo cereales, período 1998-2008  
(en miles de Bs.F. a precios de 1997)



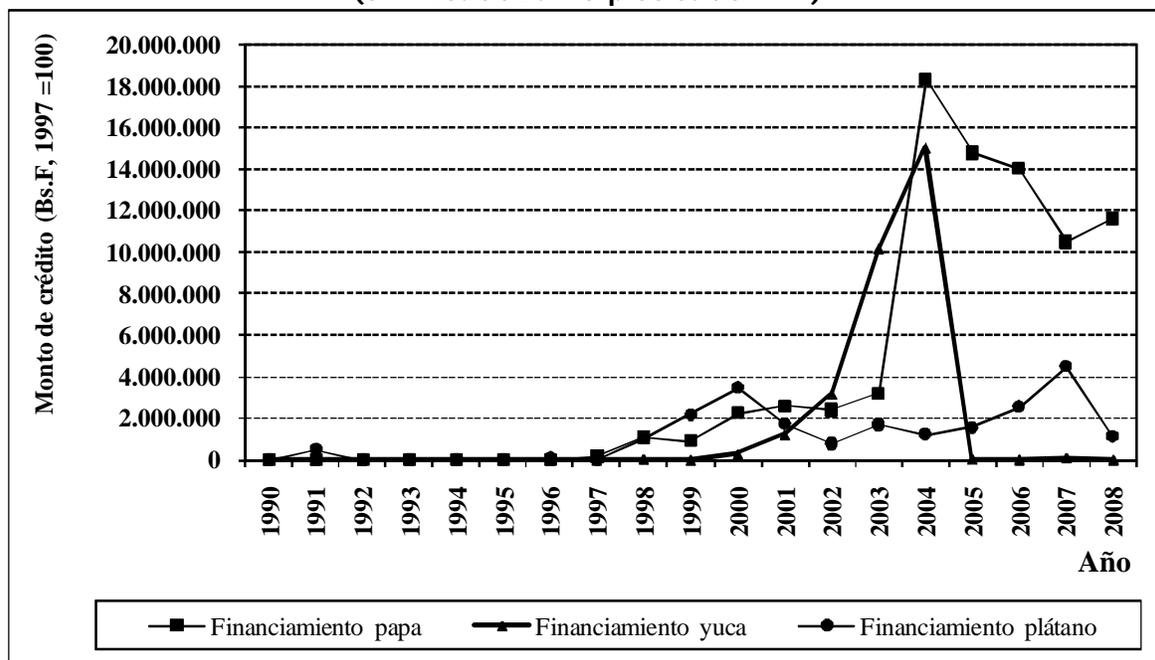
Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios

**Grupo de cereales.** De acuerdo con la HBA, entre los años 1998 y 2009 los cereales han ocupado el primer lugar del patrón de consumo de los venezolanos (ver capítulo 6 de este libro), presentándose en este grupo la mayor disponibilidad para el consumo kg/año por persona, específicamente en los renglones maíz y arroz. El financiamiento total de este sector es el más alto de todos los grupos alimenticios, ya que concentra el 30,29% del total del financiamiento agrícola del país. Se observa para el maíz una caída importante en el 2007, que luego comienza a aumentar en el 2008. Por su parte, el arroz mantiene un crecimiento interanual promedio de 13,90% a lo largo de todo el período 1998-2008 (Gráfico 9).

**Grupo de raíces y tubérculos.** La disponibilidad de consumo kg/año por persona dentro de este grupo está concentrada en tres rubros, a saber, papa, yuca y plátano. El financiamiento total del grupo es pequeño con respecto a otros como el de los cereales, ya que solo representa el 1,43% del total del país. Esto puede deberse a que sus principales rubros son cultivados por pequeños productores principalmente, poco organizados, y a que son de carácter transitorio (ciclo corto); la excepción sería el plátano, que es semipermanente. Dentro de este grupo, el que recibe el mayor financiamiento es la papa, seguida por el plátano y, después, por la yuca (Gráfico 10).

Es de hacer notar que la yuca, a pesar de ser un cultivo anual, recibe tan solo el 0,25% del financiamiento total. Esto podría deberse a que, a pesar de que se cultiva en mayor escala para ser procesado industrialmente – con el fin de producir alimentos concentrados de animales–, el destinado al consumo humano solo es sembrado por pequeños productores y conuqueros –no organizados y dispersos–, lo cual dificulta el otorgamiento de créditos.

**Gráfico 10**  
**Venezuela: financiamiento principales rubros del grupo raíces y tubérculos, periodo 1990-2008**  
(en miles de Bs.F. a precios de 1997)

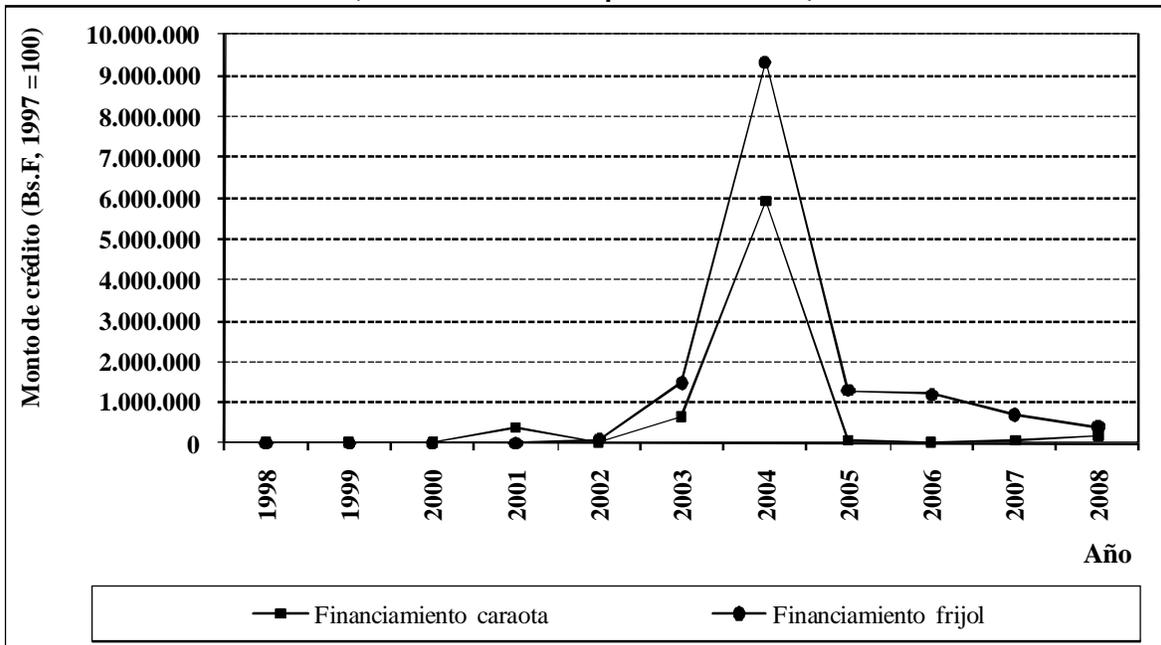


Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios

**Grupo de leguminosas.** La mayor disponibilidad kg/año por persona corresponde a los renglones caraotas y frijol. El financiamiento hacia este grupo también es uno de los menos significativos de todos, ya que alcanza solo el 0,37% del total. En el financiamiento hacia este grupo no destaca ninguno de los renglones en particular (Gráfico 11).

En Venezuela hay una importación alta de leguminosas con tipo de cambio oficial sobrevaluado (caraota o frijoles negros principalmente), lo cual abarata las importaciones y dificulta la colocación de la producción interna. Aunque el Estado ha venido promoviendo la siembra de frijol y caraota, para los productores –generalmente pequeños y desorganizados– no resulta tan atractivo como los cereales, agregándose a eso que sus productores son grupos más organizados.

**Gráfico 11**  
**Venezuela: financiamiento principales rubros del grupo leguminosas, período 1990-2008**  
**(en miles de Bs.F. a precios de 1997)**



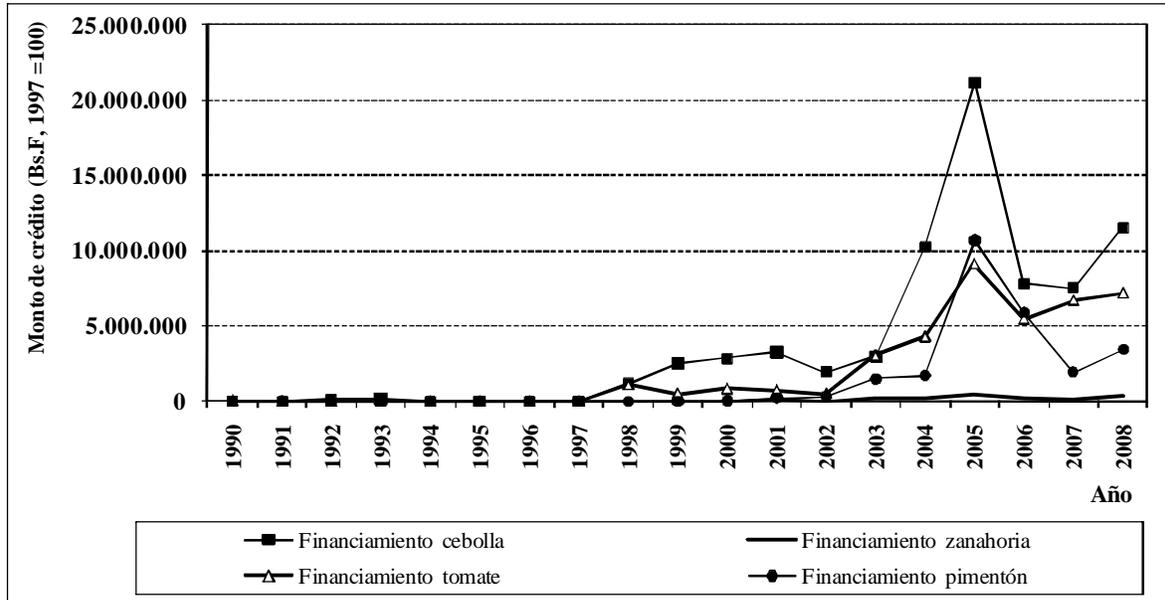
Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios

**Grupo de las hortalizas.** La mayor disponibilidad kg/año por persona en este grupo se observa en los renglones cebolla, tomate, zanahoria y pimentón. Las hortalizas reciben el 1,56% del financiamiento agrícola total de Venezuela. Se observa que la cebolla y el tomate reúnen el 0,95% (Gráfico 12).

El financiamiento de las hortalizas tiene varias fuentes, ya que las de piso alto (como la zanahoria) y las de piso bajo (como la cebolla, el pimentón y el tomate) tienen una evolución distinta. Por ejemplo, las de piso alto casi no solicitan financiamiento, ya que los productores invierten propios recursos y más recientemente se está observando la presencia de bancos comerciales en las zonas donde se producen estos cultivos. Las de piso bajo, por su parte, presentan dos tipos de productores: grandes, como la finca El Tunal; y pequeños y medianos productores, como en el Valle del

Río Turbio en Lara. Los grandes y medianos, posiblemente tengan financiamiento, pero los pequeños cubren los costos de producción con sus propios recursos.

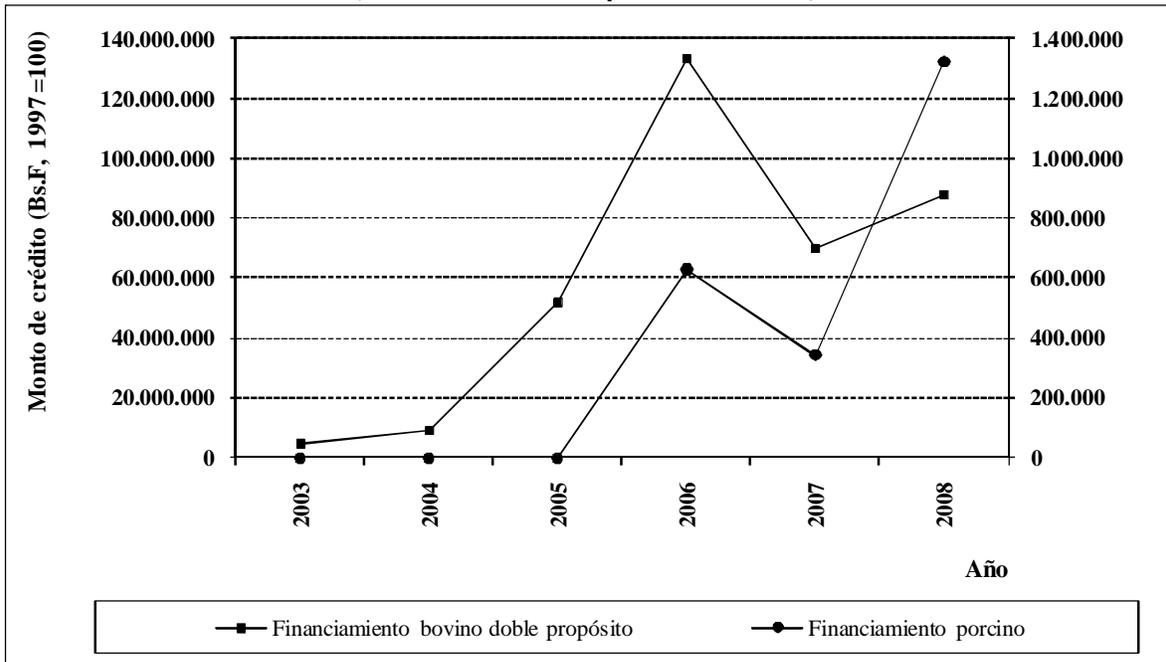
**Gráfico 12**  
**Venezuela: financiamiento principales rubros del grupo hortalizas período 1990-2008**  
 (en miles de Bs.F. a precios de 1997)



Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios

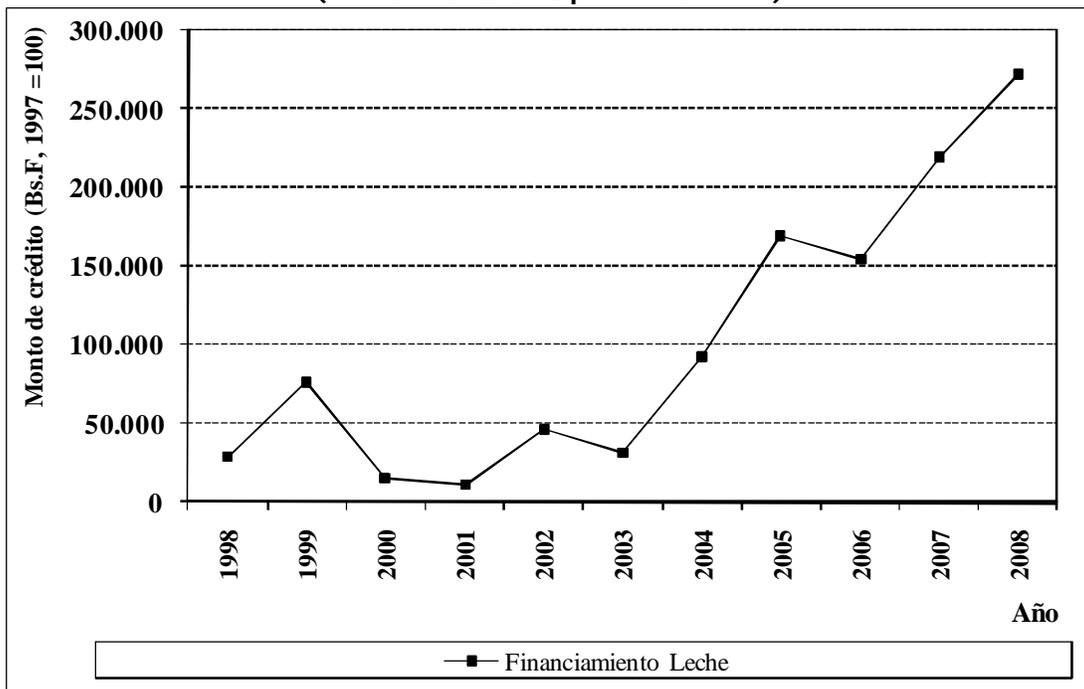
**Grupo de carnes.** Entre los años 1998 y 2009, en la HBA destaca para este grupo las disponibilidades en kg/año por persona correspondientes a bovinos y porcinos. El financiamiento destinado a ambos renglones es uno de los más importantes, al representar el 26,60% del financiamiento global del sector. Está especialmente dirigido a bovinos (24,63%), seguido por porcinos (1,87%). En los últimos años, el financiamiento hacia el renglón porcino ha experimentado un aumento importante, registrándose un crecimiento entre el 2007 y 2008 de 286,71% (Gráfico 13). En este punto se debe recordar lo planteado en el análisis del Gráfico 6, ya que existe discrepancia entre los números de la base de datos de financiamiento del MPPAT y los que señalan los productores agropecuarios.

**Gráfico 13**  
**Venezuela: financiamiento principales rubros del grupo carnes, período 1990-2008**  
 (en miles de Bs.F. a precios de 1997)



Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios  
 Nota: (\*) La escala ubicada a mano derecha corresponde al financiamiento agrícola otorgado al rubro porcinos

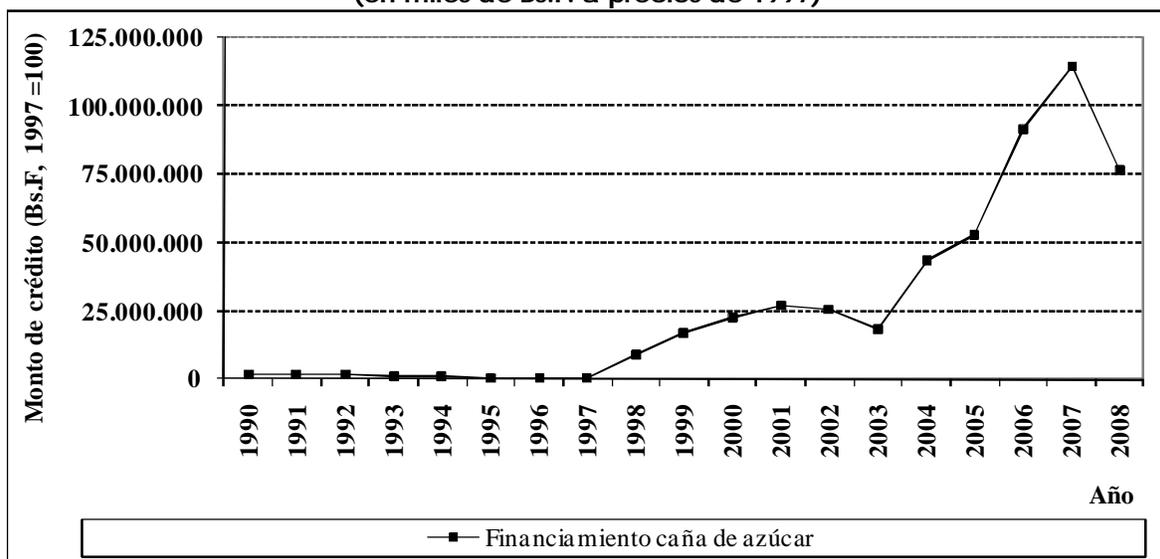
**Gráfico 14**  
**Venezuela: financiamiento a la producción de leche en finca, período 1990-2008**  
 (en miles de Bs.F. a precios de 1997)



Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios

**Grupo de leche y derivados.** El financiamiento de la leche representa tan solo el 0,94% del total dirigido hacia el sector agroalimentario, aunque su crecimiento interanual promedio es de 58,8%. El mayor crecimiento del financiamiento en este sector se observó en los años 2002, 2004, 2005 y 2007 (Gráfico 14). De acuerdo con las empresas lácteas, existe poca disponibilidad de leche cruda. Esto último puede deberse a la regulación de precios, que en algunos casos está por debajo de un precio remunerador, así como al poco financiamiento.

**Gráfico 15**  
Venezuela: financiamiento principales rubros del grupo azúcares y miel, período 1990-2008  
(en miles de Bs.F. a precios de 1997)



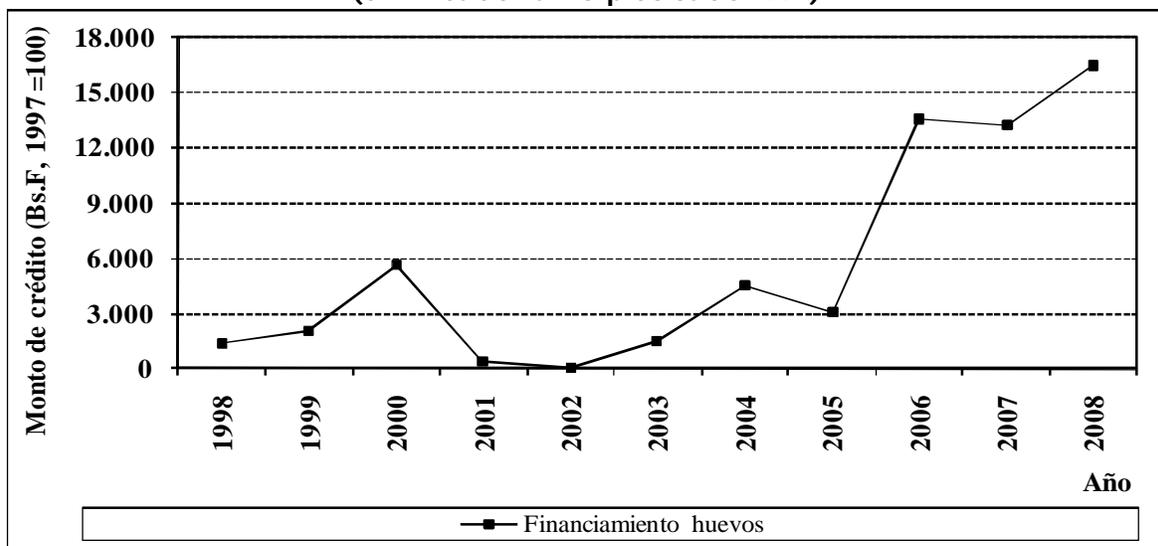
Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios

**Grupo de azúcares y miel.** El azúcar refinado representa el renglón con mayor disponibilidad en kg/año por persona según la HBA 2007, mientras que el financiamiento destinado a la caña de azúcar –según la base de datos del MPPAT–, representa el 4,6% del total (Gráfico 15). Sin embargo, en opinión de la Federación de Asociación de Cañicultores de Venezuela (FESOCA) y de la Confederación de Asociaciones de Productores Agropecuarios (FEDEAGRO) (2012), “la producción de caña de azúcar ha

caído 15% desde los 9,65 millones de toneladas producidas en la zafra 2005-2006 hasta los 8,22 millones de toneladas de caña que se cosecharon en la zafra 2007-2008, al tiempo que ha aumentado la importación de azúcar cruda y azúcar refinada”.

**Grupo de huevos.** El renglón de huevos recibe apenas el 0,05% del financiamiento del país (Gráfico 16). A pesar de lo anterior y según la base de datos de producción del MPPAT 1998-2007, esta proporción ha venido en aumento. Tal comportamiento conduce a considerar que este grupo ha tenido un financiamiento posiblemente fuera del sector de la banca comercial o de los organismos públicos; también puede que dicho financiamiento sea de origen personal u otro no considerado en este capítulo.

**Gráfico 16**  
Venezuela: financiamiento de la producción de huevos, período 1990-2008\*  
(en miles de Bs.F. a precios de 1997)

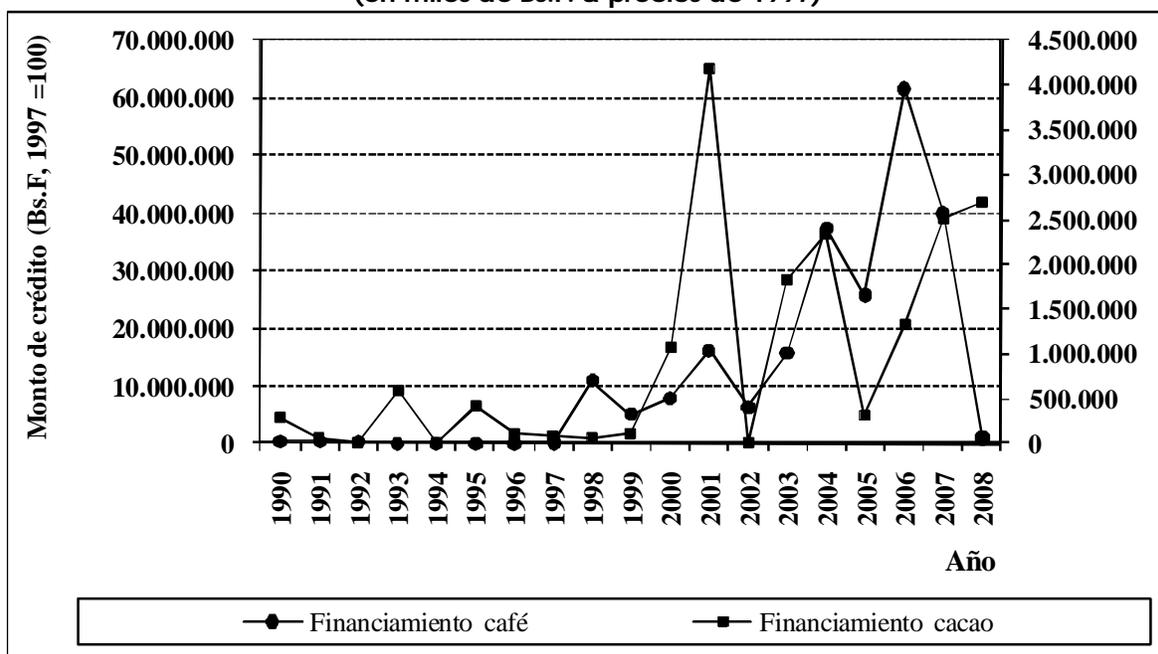


Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios

**Grupo de estimulantes.** Las HBA de la serie 1998-2009 reflejan que, dentro de este grupo, las mayores disponibilidades en kg/año por persona al año corresponden al café y al cacao. El financiamiento hacia este sector

alcanza el 3,74% del total dirigido hacia el sector agroalimentario en el país. La mayor parte de dicho financiamiento ha sido dirigido hacia el rubro café, que recibió el mayor incremento en el mismo de 139% en el año 2006 (Gráfico 17).

**Gráfico 17**  
**Venezuela: financiamiento principales rubros del grupo estimulantes, período 1990-2008\***  
 (en miles de Bs.F. a precios de 1997)



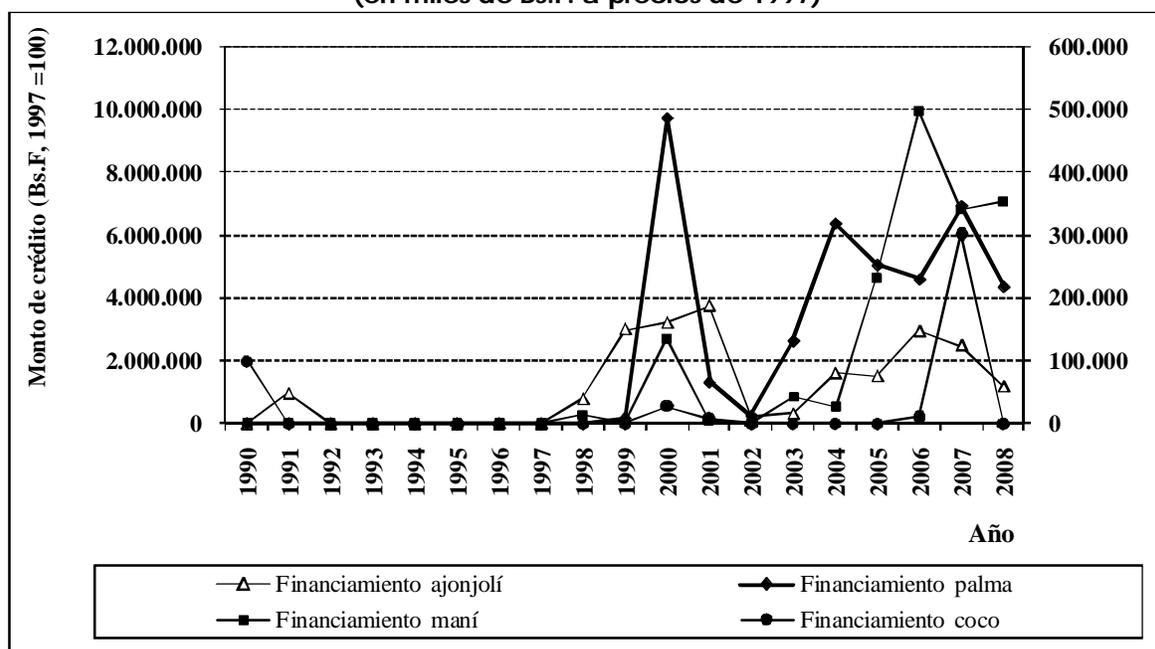
Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios  
 Nota: (\*) La escala ubicada a mano izquierda corresponde al financiamiento agrícola otorgado al rubro café

El financiamiento destinado al rubro café mostró, a partir del año 2006, una importante caída; ello a pesar del lanzamiento del Programa Nacional Cafetalero 2004-2007, que fue ejecutado a través del Fondo de Desarrollo Agropecuario, Pesquero, Forestal y Afines (FONDFA) como un plan especial. Esa declinación del financiamiento ha incidido en la caída de la producción en los años subsiguientes. Diologdy Páez, coordinadora de medios de la Asociación de Caficultores de Venezuela (2012) indicó que “los funcionarios del Fondo para el Desarrollo Agrario Socialista (FONDAS) informaron a los productores que en estos momentos no cuentan con los recursos, y que las políticas del organismo están orientadas en estos

momentos a la producción de cereales”. Lo anterior amenaza el rendimiento de su cosecha.

**Grupo de grasas visibles.** Los renglones con mayor disponibilidad en kg/año por persona son maní, ajonjolí, coco y palma africana. El financiamiento de este grupo representa el 2,05% del financiamiento agrícola total. Destaca dentro de este grupo el financiamiento destinado al ajonjolí (0,18%) y a la palma africana (0,76%), mientras que coco (0,004%) y maní (0,02%) reciben un porcentaje menor (Gráfico 18).

**Gráfico 18**  
**Venezuela: financiamiento principales rubros del grupo grasas visibles (1990-2008)\***  
 (en miles de Bs.F. a precios de 1997)



Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios  
 (\*) La escala ubicada a mano izquierda corresponde al financiamiento agrícola otorgado a los rubros maní y coco

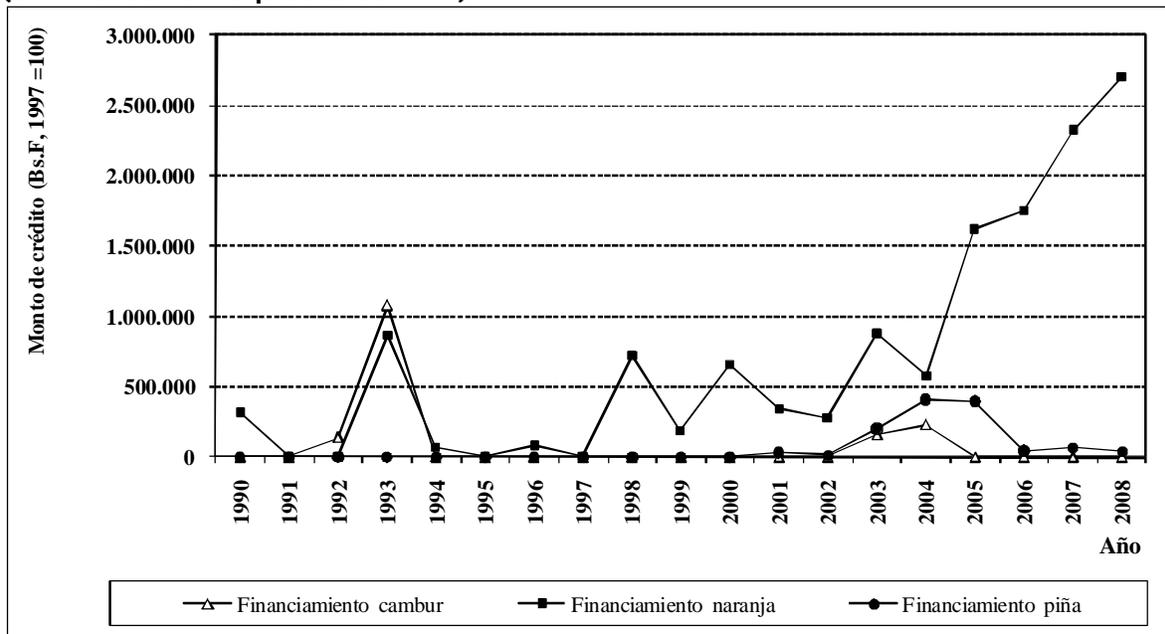
El coco es un cultivo que se maneja de forma tradicional y la cantidad de sus plantaciones es marginal. Su financiamiento solo representa el 0,004% del total. Por su parte, el maní y el ajonjolí, debido al control de precios y a

las importaciones subsidiadas con un tipo de cambio oficial sobrevaluado, no resultan cultivos rentables para los productores nacionales.

La palma aceitera o africana es un programa antiguo en Venezuela, que desde el 2008 se tomó como un cultivo bandera y de igual forma creció el financiamiento. Sin embargo, el financiamiento que recibe solo representa el 0,75% del total.

Cabe destacar que esta revisión no contempla al algodón, el girasol y la soya, ya que de estos rubros –según la HBA (2006)–, no existes datos de disponibilidad en kg/año por persona.

**Gráfico 19**  
**Venezuela: financiamiento principales rubros del grupo frutas, periodo 1990-2008**  
**(en miles de Bs.F. a precios de 1997)**



Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT) y cálculos propios

**Grupo de frutas.** Los renglones que presentan mayor disponibilidad para el consumo por persona al año según la HBA (2006), son la naranja, la piña y el cambur. El financiamiento de este grupo representa solo un 1,59% de

total y se ha dirigido especialmente hacia el cultivo de la naranja, con mayor énfasis a partir del año 1997 (Gráfico 19).

## 7. La asociación entre los resultados de la producción y el financiamiento agrícola

**Cuadro 3**  
**Venezuela: financiamiento vs. producción\***

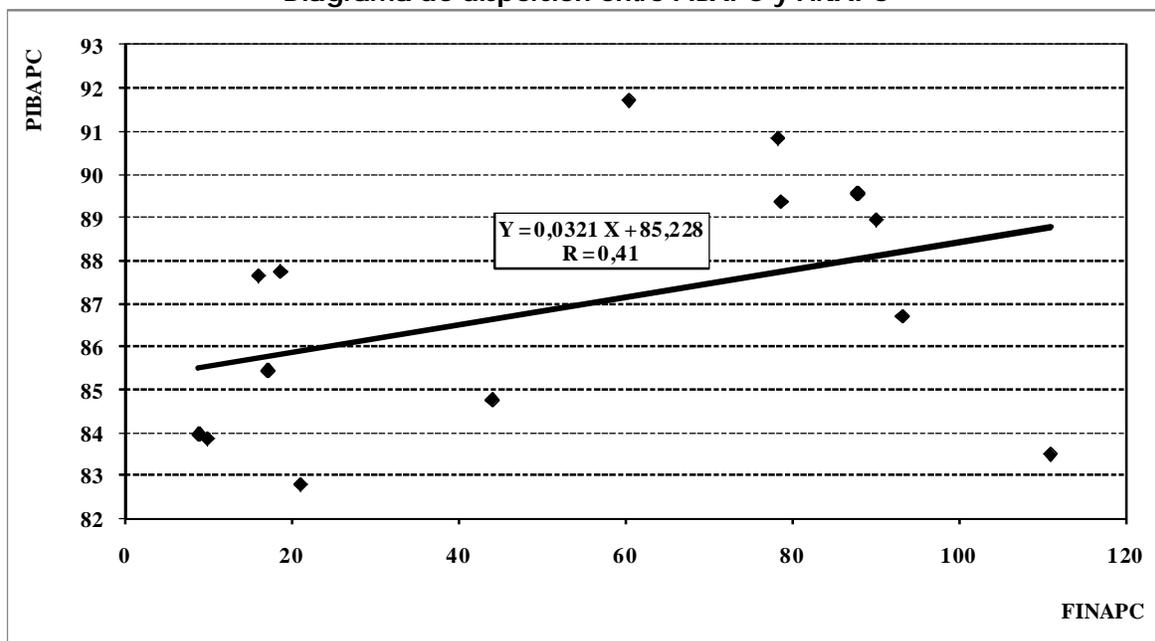
Año	Población	PIB Sector agrícola per cápita, en miles de Bs.F. a precios de 1997 (PIBAPC)	Financiamiento Agrícola per cápita en miles de Bs.F. a precios de 1997 (FINAPC)
1998	23.242.435	83,96	8,79
1999	23.706.711	83,86	9,78
2000	24.169.744	87,64	15,92
2001	24.631.901	87,74	18,56
2002	25.093.337	85,44	17,05
2003	25.553.504	82,80	20,97
2004	26.011.853	84,76	43,99
2005	26.467.834	91,71	60,37
2006	26.922.032	89,36	78,67
2007	27.374.812	89,55	87,86
2008	27.825.298	90,83	78,27
2009	28.272.616	88,94	90,10
2010	28.715.887	86,70	93,23
2011	29.277.736	83,50	110,99

(\*) El Producto Interno Bruto (PIB) agrícola y el financiamiento agrícola se encuentran a precios de 1997  
Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT), BCV y cálculos propios

Como ya se ha mostrado en las páginas anteriores, el financiamiento agrícola ha aumentado en los últimos años, pero la pregunta relevante es si ese financiamiento agrícola se tradujo en una mayor producción doméstica. A modo de cierre de este análisis se presenta el coeficiente de correlación entre el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita del sector agrícola venezolano (PIBAPC) desde el año 1998 al 2011 y el financiamiento agrícola per cápita para ese mismo intervalo temporal. El

resultado encontrado correspondió a una baja correlación,  $R = 0,41$  (estadísticamente no significativo), que indica que hay un escaso impacto del financiamiento agrícola en el nuevo valor agregado por la agricultura venezolana<sup>11</sup>.

**Gráfico 20**  
**Diagrama de dispersión entre PIBAPC y FINAPC**



Fuente: Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (MPPAT), Banco Central de Venezuela (BCV) y cálculos propios

En el diagrama de dispersión (Gráfico 20) se puede observar que los datos de las variables aludidas (PIBAAPC vs. FINAPC) presentan una varianza elevada con respecto a la recta de tendencia. Dado el objetivo original del capítulo, solo se consideró el financiamiento agrícola (FINAPC) y el Producto Interno Bruto Agrícola en valores per cápita (PIBAPC). Los resultados muestran una baja correlación positiva, que tampoco fue estadísticamente significativa (al nivel del 5%). Tal resultado evidencia que no hay una clara asociación entre los resultados en materia de producción

<sup>11</sup> En el capítulo 4 de este libro también se reportan resultados similares para la asociación o correlación entre la cartera agrícola de la banca comercial-universal y el valor de la producción agrícola a precios constantes de 1997.

agrícola –medida por el PIBAPC– y el FINAPC. Éste hallazgo sugiere la necesidad de mejorar la eficiencia del crédito agrícola, resultado este similar al que se presentó en el capítulo 4 de este libro referido a la efectividad del gasto público agrícola para generar una mayor producción agrícola.

## **8. Conclusiones**

El financiamiento agrícola es un elemento fundamental para alcanzar la soberanía alimentaria, el desarrollo del sector rural y elevar la calidad de vida de los diferentes actores del medio rural. Este importante sector brinda beneficios económicos y sociales no solo a los productores agrícolas, sino también a todas las personas inmersas en las diferentes actividades económicas necesarias para que la producción agrícola se desarrolle en las mejores condiciones y pueda alcanzar los niveles esperados.

En este estudio se han examinado diferentes aspectos inherentes al financiamiento agrícola, tales como origen, distribución y asociación entre el financiamiento agrícola y la producción. Seguidamente se presentarán algunas de las conclusiones más relevantes en cada uno de estos apartados.

### **En relación con el origen del financiamiento agrícola en Venezuela:**

- El crédito agrícola otorgado corresponde en mayor medida a los fondos de la banca comercial pública y privada. El 88,28% del total de créditos dirigidos hacia el sector agroalimentario proviene de estas instituciones.
- Desde inicio de la década de 1990, la banca privada aporta el mayor porcentaje de los créditos otorgados al sector agrícola, y

desde el año 1998 hasta el 2008, la cartera agrícola otorgada por la banca comercial se origina en más del 72,23% en los bancos Bancaribe, Banesco, Caracas, Corpbanca, Exterior, Mercantil, BOD, Provincial y Venezuela.

- La institución financiera Banco de Venezuela, nacionalizada en el año 2009, mantiene un importante porcentaje de participación en los créditos otorgados al sector agrícola. Desde el año 2009 hasta la fecha, el Banco de Venezuela otorga el 11% de los créditos correspondientes a la cartera agrícola en el país, mientras que el Banco Agrícola de Venezuela (BAV), que se incorporó en este lapso en el sistema bancario, provee el 8%.

#### **En relación con la distribución del financiamiento agrícola:**

- En Venezuela, desde 1990 hasta 2008, el financiamiento agrícola estuvo destinado con mayor porcentaje a cereales, carnes – específicamente bovinos y aves–, así como también a los cultivos tradicionales –café, cacao y caña de azúcar–.
- El maíz y el arroz recibieron aproximadamente el 24% del financiamiento agrícola total del país, lo cual responde a tres razones clave: a) la importancia de dichos rubros como materia prima para la producción de dos importantes alimentos aportadores de energía alimentaria: harina precocida de maíz y arroz pulido de mesa (ver capítulo 6 de este libro); b) que se trata de cultivos anuales; y, c) que sus productores se encuentran organizados.
- Los grupos menos favorecidos en la distribución del financiamiento agrícola han sido leche y derivados, pescados y mariscos, especias, raíces y tubérculos, azúcares y miel,

leguminosas, hortalizas, huevos, frutas, así como algunos renglones de carnes y grasas visibles.

- Los resultados derivados a partir de la base de datos en este apartado son contradictorios con lo que han expresado en reiteradas oportunidades los productores de estos renglones; estos últimos generalmente señalan que el financiamiento adecuado y oportuno para dichos rubros es uno de los problemas más graves que enfrentan estos sectores.

#### **En relación con el impacto del financiamiento sobre la agricultura:**

- El coeficiente de correlación ( $R = 0,41$ ) y su no significación estadística refleja que el impacto del financiamiento agrícola sobre el Producto Interno Bruto del sector es escaso o inexistente. Tal resultado revela la necesidad de analizar en profundidad las razones detrás de esa baja correlación, o bien, de la baja efectividad del financiamiento agrícola en la generación de nuevo valor agregado en el sector agrícola.

En la actualidad, pese a las cifras aquí presentadas, es cada vez más común escuchar a los productores del sector agroalimentario identificar el financiamiento agrícola como uno de los problemas clave que enfrenta el sector, dado que consideran que el mismo es insuficiente o no llega a sus manos de forma oportuna.

Cabe destacar que en este capítulo no se estudió el financiamiento otorgado a través de las asociaciones de productores ni del agrocomercio privado, mención que se hace dado el gran impacto que generó el cierre de la empresa Agroisleña en el financiamiento de importantes rubros del

sector agroalimentario del país. Las hortalizas de piso alto son tan solo uno de los muchos ejemplos que se podrían citar al respecto.

Para finalizar, es necesario acotar la imperante necesidad de que los intereses de los productores y los del Gobierno se mantengan en todo momento lo más alineado posible, con el fin de que el financiamiento cumpla realmente con el objetivo de contribuir significativamente a elevar los niveles de productividad del país.

## Referencias bibliográficas

Boscán, D.; Moreno, K.; Reyes, J.; Solano, N. (2001) *La Banca Comercial*. Universidad de Los Andes, San Cristóbal.

Centro de Aprendizaje en Finanzas Rurales (2009) *Crédito Agrícola* [Libro en línea] Consultado el 18 de enero de 2010, en: <http://www.ruralfinance.org/id/22390?language=es>

Centro de Investigaciones Agroalimentarias (2011) *Publicaciones del CIAAL* [Libro en línea]. Consultado el 20 de mayo de 2012, en: <http://www.saber.ula.ve/ciaal/publicaciones/index.html>

Federación Nacional de Asociaciones de Productores Agropecuarios (2009) *Estadísticas Agrícolas: cartera agrícola. Unidad Técnica FEDEAGRO* [Libro en línea], consultado el 10 de febrero de 2012 en: <http://www.fedeagro.org/cartera/default.asp>

Fuentes, L.; Gutiérrez, A. (2006) "Paradigmas del mercado financiero rural en países en desarrollo". En *Agroalimentaria*, Vol. 12, N° 23, pp. 21-41.

García, A. (2009) *El financiamiento y su impacto en las exportaciones agrícolas de México* [Libro en línea] Consultado el 24 de marzo de 2012, en: <http://www.eumed.net/libros/2010b/704/RESUMEN%20ABSTRACT%20INTRODUCCION.htm>

Correo del Orinoco (2012) *Decretan Ley del Fondo Ezequiel Zamora para fortalecer a la Gran Misión Agro Venezuela* [Periódico en Línea] Consultado el 07 de mayo de 2012, en:

<http://www.correodelorinoco.gob.ve/nacionales/decretan-ley-fondo-ezequiel-zamora-para-fortalecer-a-gran-mision-agro-venezuela/>

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (2004) *Mesa redonda: financiamiento para el desarrollo agrícola y rural*. Consultado el 14 de junio de 2012, en: [http://www.ruralfinance.org/fileadmin/templates/rflc/documents/1166134911795\\_Financiamiento\\_para\\_el\\_Desarrollo\\_Agricola\\_y\\_Rural.pdf](http://www.ruralfinance.org/fileadmin/templates/rflc/documents/1166134911795_Financiamiento_para_el_Desarrollo_Agricola_y_Rural.pdf).

Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (2009) *Base de datos de Financiamiento Años 1990-2008*. Oficina de Análisis Estratégico del MPPAT. Caracas, MPPAT.

Ministerio del Poder Popular para la Agricultura y Tierras (2009) *Base de datos de Producción Años 1998-2007*. Oficina de Análisis Estratégico del MPPAT. Caracas, MPPAT.

Ministerio del Poder Popular para la Salud. Instituto Nacional de Nutrición *Hoja de Balance de Alimentos*. Consultado el 01 de abril de 2012, en: <http://www.inn.gob.ve/contenido.php?file=modules/sisvan/hba.php>

Reportero24.com (2012) *Oficializan la estatización del Central Azucarero Guanare*. [Periódico en línea]. Consultado el 28 de Marzo de 2012, en: <http://www.reportero24.com/2012/03/portuguesa-expropiado-el-central-azucarero-guanare/>

Rodríguez, J. (2008) *El Capital en La Agricultura Venezolana* [Libro en línea] Consultado el 18 de noviembre de 2012, en: <http://ftpctic.agr.ucv.ve/intranet/economia/procagri/guia02.doc>

Stiglitz, J. (1988) *Economics of the Public Sector (2nd Ed.)* New York: W.W., Norton and Company.

Superintendencia de Bancos y otras Instituciones Financieras (2009) [Página web en línea]. Disponible en: [http://www.sudeban.gob.ve/inf\\_estadistica.php](http://www.sudeban.gob.ve/inf_estadistica.php)

El Universal (2009) *Se contrae producción de azúcar*. Consultado el 28 de noviembre de 2009 en: [http://www.eluniversal.com/2009/03/02/eco\\_art\\_se-contrae-produccio\\_1286774.shtml](http://www.eluniversal.com/2009/03/02/eco_art_se-contrae-produccio_1286774.shtml)

## ***Sobre la autora de este capítulo:***

---

### ***Martha Yanira Hernández***

Ingeniera de Sistemas (Universidad de Los Andes, Venezuela) y M.Sc. en Economía (Universidad de Los Andes, Venezuela). Becaria académica del Programa para la Formación de la Generación de Relevo (Plan II-Universidad de Los Andes, Venezuela). Es miembro, Nivel A, del Programa de Estimulo a la Innovación e Investigación del Observatorio Nacional de Ciencia y Tecnología (PEII-ONCTI). Investigadora adscrita al Centro de Investigaciones Agroalimentarias (CIAAL), Facultad de Ciencias Económicas y Sociales (FACES), Universidad de Los Andes.

Correo electrónico: marthayanira@gmail.com