

ALGUNAS CONSIDERACIONES ECONOMICAS DEL ESTADO Y SU INCIDENCIA EN LA ESTRUCTURACION DEL TERRITORIO

Rosalba Linares de Gómez*

R E S U M E N

La implantación del modelo rentista, y su tránsito al modelo capitalista productivo en la Venezuela del presente siglo, no sólo originó modificaciones en la estructura económica del país, sino que también afectó el patrón de ocupación espacial de la población con el desarrollo de algunas áreas del territorio, legitimando el modelo de acumulación rentista y restando dinamismo a los espacios fronterizos. Estos se han concebido como la periferia del país, con un gran vacío demográfico y considerables recursos naturales localizados en ambientes muy frágiles con una alta vulnerabilidad, sujetos al resguardo de la soberanía y defensa del país, y con un tratamiento insuficiente en el contexto de las políticas del Estado.

Palabras Claves: Ocupación territorial, Estilo de Desarrollo, Modelo de Desarrollo.

Some economic considerations of the state in Venezuela and its influence in the territorial structure

ABSTRACT: *The establishment of the rentist model, and its transit to the capitalist model in Venezuela during the present century, not only affected the economic structure of the country but also affected. The pattern of spatial occupation. Some areas developed while others like the frontier regions remained economically peripheral. The frontier areas have been considered the periphery of the country with great demographic vacuums, fragile and vulnerable environments as well as a good provision of natural resources which can not help very much to safeguard the security and sovereignty of the country. These areas also lack of sufficient development policies from the state.*

Key words: *territorial occupation, Development style, Development model*

Las modificaciones en la estructura económica del país durante el presente siglo, originaron transformaciones en el patrón de ocupación territorial venezolano en concordancia con la dinámica espacial del poder, y en respuesta a los estilos de desarrollo impuestos por el modelo de desarrollo capitalista-rentista imperante y en su actual tránsito al modelo capitalista-productivo.

La Venezuela rural, de miseria y sin petróleo de principios de siglo, caracterizada por una economía agroexportadora, sujeta a los vaivenes de su producción agropecuaria, comienza a transformarse a partir de 1920 cuando surge el petróleo en la estructura económica del país (Baptista, 1985).

Entre 1920 y 1970 Venezuela pasa por varias fases que Chaves (1993) describe como rural-petrolera (1921 a 1940), luego urbana-pe-

trolera (1941 a 1960) y la etapa metropolitana de transición (a partir de 1960). El auge de la economía petrolera "boom petrolero" es acompañado por importantes cambios sociales y políticos, la economía agroexportadora tradicional comienza a declinar y se pone en marcha un acelerado proceso de urbanización a partir de 1940, acompañado de una rápida transformación socioeconómica del País.

Los ingresos petroleros se convierten en el principal recurso de la economía nacional y durante varias décadas marcan las pautas en el funcionamiento del Estado venezolano, generando lo que se conoce como el "capitalismo rentista" (Rojas, A.: 1987). Componente que aún se mantiene durante estas seis largas décadas, como el principal condicionante de la realidad social y espacial venezolana.

Se genera entonces un proceso de ocupación con marcada tendencia

hacia la concentración de población y de actividades productivas en la costa, norte y centro del país, como respuesta al sistema industrial manufacturero implantado con los recursos provenientes de la acumulación de la renta petrolera, desarrollando algunas áreas del territorio nacional y restando dinamismo a los espacios fronterizos.

Esta renta petrolera comienza a menguar a partir de 1980, por el brusco descenso en la demanda internacional y en los precios del mismo, que trae consigo la devaluación del bolívar y con ella la contracción de la economía. A partir de ello el Estado venezolano se esfuerza en reactivar el aparato productivo interno de la economía nacional, sin resultados positivos, estando frente al reto histórico de propiciar el cambio en los patrones fundamentales de su estructura económica (Baptista, 1985).

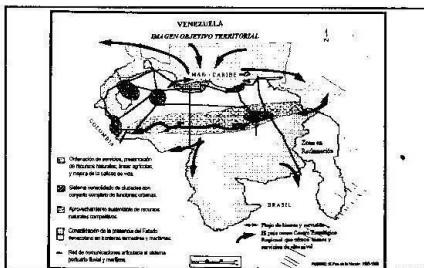
La organización espacial de Ve-

nezuela no es más que la resultante de la dinámica socioeconómica del rentismo, a la que Rojas (1987) ha definido como "el espacio de una sociedad rentista". Por otro lado Travieso (1994) señala que el patrón de ocupación territorial de Venezuela no es una expresión distorsionada del desarrollo nacional, sino lo establecido en las relaciones entre la sociedad y su ambiente, resultantes de los aspectos políticos, sociales y económicos que la generan (citado en Linares: 1994).

El agotamiento del modelo de desarrollo rentista demanda la transformación o un cambio estructural en la economía. En consecuencia aparece la sustitución de la sociedad rentista por una de corte capitalista, basada en la competencia y la productividad, con una situación cambiaria más acorde a la necesidad de la reactivación de actividades productivas, tal como está ocurriendo en el caso venezolano.

En los últimos cinco años vemos con preocupación la transición de nuestro país al modelo de desarrollo neoliberal, que Travieso (1994) describe como "víctima de las generalizaciones implantadas por el totalitarismo ideológico neoliberal, el cual no concibe otras argumentaciones que las macroeconomías, ni otro ordenamiento social o territorial que el producido por el libre mercado".

Al respecto Rojas (1987) plantea que ésta transformación socioeconómica es posible, por la compatibilidad de la organización espacial rentista con una economía capitalista, como ocurrió en el pasado con la superposición al espacio agroexportador, pues parte del dominio de activar el aparato industrial existente, pero con una decreciente magnitud en la renta petrolera (brusca caída del PIB, déficit fiscal), acompañada de una profunda crisis social (pérdida en el salario real, inflación, desempleo, inseguridad, marginalidad, deterioro de los servicios) y el resquebrajamiento de la institucionalidad del Estado (corrupción, pérdida de legitimidad, credibilidad). Aspectos que se evidencian al observar las variaciones



registradas en los principales agregados macroeconómicos entre 1985 y 1995.

Esta encrucijada obliga a retomar el tema de la planificación territorial, bajo el tratamiento de una alta política de Estado, siendo necesario analizar los procesos de desarrollo regional dentro del contexto de la macrorrealidad económica y política del país, pues ha quedado demostrado que el patrón de ocupación del territorio está tan condicionado por esta realidad, como por las potencialidades y limitaciones de dicho territorio.

En la actualidad se manifiestan las "nuevas tendencias" para dinamizar el espacio venezolano. Se trata de la incorporación de algunos programas de desarrollo previstos en el IX Plan de la Nación, enmarcados dentro de cinco objetivos básicos a desarrollar y en el cual destaca la consolidación de la presencia del Estado venezolano en fronteras terrestres y marítimas (ver mapa anexo).

Ahora bien, el éxito o fracaso del Plan, en su política de ordenamiento territorial, dependerá, en gran medida, de la superación de los principales aspectos que caracterizan el estilo de desarrollo imperante en el país y que Méndez (1993), evalúa desde la óptica de los elementos que condicionan la realidad social y espacial, en relación con su grado de pertinencia y viabilidad política, como opción para la transformación social. Estas son: a) *excesiva Concentración de Oportunidades, un problema económico y territorial;* b) *el Desbordamiento de la Pobreza, un problema social;* c) *Crisis de Identidad, un problema cultural;* d) *el Gigantismo del Estado, un pro-*

blema político-institucional; e) *la Agresión al Ambiente, un problema ecológico;* y f) *un Estilo Transnacional Ascendente, un problema de autonomía nacional.*

BIBLIOGRAFÍA

- BAPTISTA, ASDRÚBAL. Más allá del Optimismo y del Pesimismo: Las Transformaciones Fundamentales del País. En: El Caso Venezuela una Ilusión de Armonía. Capítulo 2. Caracas: Ediciones-IESA, 1985.
- GIORDANI, JORGE. La Planificación como proceso social. Valencia: Editorial Vadell-Hnos, 1992.
- LINARES, ROSAIBA. Evolución, Situación Actual y Perspectivas del Ordenamiento Territorial en Venezuela. Memorias del III Congreso Internacional de Ciencias de la Tierra, Instituto Geográfico Militar de Chile, Santiago, 1994.
- MÉNDEZ V., EULAS. Gestión Ambiental y Ordenación Territorial. Mérida: Consejo de Publicaciones UIA, 1992.
- ROJAS S, ANDRÉS. Desarrollo e Integración Territorial: Un discurso sin contenido real. I Congreso Venezolano de Geografía. La Integración del territorio nacional como estrategia de desarrollo. Tema La Enseñanza y la Investigación Geográfica en Venezuela. Caracas, 1987.
- ROJAS S, ANDRÉS. Ideas para Estudiar la Transición Venezolana (1980-1990). Serie Cuadernos. Año I. Mérida, 1993.
- TRAVIESO, FERNANDO (1994). "Neoliberalismo y Territorio". Artículo publicado en el Diario Economía Hoy. Caracas, Mayo 6 de 1994.
- VENEZUELA, CORDIPLAN. IX Plan de la Nación (1995-1999). Caracas, Documentos. 1995, 246 p.

Geógrafo. Profesor Asistente, CEFI-NUTULA, Área: Geografía y Ordenamiento Territorial. Línea de Investigación: Análisis Espacial.

Este artículo forma parte de los avances del proyecto «Ordenamiento Territorial, Desarrollo Fronterizo y Descentralización. Políticas y Estrategias.» Financiado por el CDCHT, Código NUTA-H-60-04-09-C.